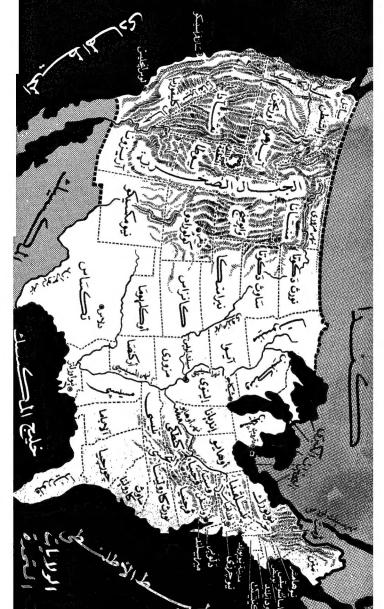


جَهُ وَعَبُّ بَوَلَ سُطِيرً الشُّعُ الْشُّعُ الْشُّعُ الْسُعُ الْسُعُ الْسُعُ الْسُعُ الْسُعُ الْسُ



اننا نعتبر هذه الحقائق واضحة في حد ذاتها وهي :

أن الناس كلهم خلقوا متساوين وان الخالق قد منحهم حقوقا ثابتة لا يمكن انتزاعها منهم ، وبين هذه الحقوق الحياة والحرية ونشدان السعادة • ولضمان هذه الحقوق قد انشئت الحكومات بين الناس، وهي تستمد سلطتها العادلة من رضى المحكومان • وانه عندما يصبح اي شكل من الحكومات اداة هدم لتلك الغايات ، فمن حق الشعب ان يغيرها او يزيلها ، وان يقيم مكانها حكومة جديدة ، موسسا إياها على مبادىء ، ومنظما سلطانها على وجه بحيث تبدو له انها احدر بان تحقق له السلامة والسعادة •

_ اعلان الاستقلال الاميركي

٤ يوليو سنة ١٧٧٦

هذا الكتيُّب مومسى على ما جاء في كتاب : «دستور نا وحكومتنا» تا ليف كاثرين سكلر هدسن بالجامة الاميركية بمدينة وشنطن و وتقوم بتوزيعه مجانا مصلحة المهاجرة

"والجنسية التابعة لوزادة العدل الاميركية لجميع المدادس

العامة بالولايات المتحدة ليستفيد منه الذين يهيئون انفسهم لواجبات الوطنية وتبعاتها •

الولاب است المتحدة الأمنيركية

حكومة بواسطة الشعب



وزارة الخسارجية

فهرست المحتويات

الصفحة	الفص
اساس الجمهودية الاميركية	1
الدستور كتب وتقرر١	۲
الدستور مصدر سلطة الحكومة١٤٠٠	٣
مسو وليات الوطني الله المستقلم ال	٤
الحكومة الاتحادية السامات	o
تنظيم السلطة التشريعية	7
السلطة النشريعية	Y
الرئاسة	٨
وذارات الحكومة وذارات الحكومة	٩
الهيئات المستقلة الهيئات المستقلة	1.
القضاء الاتحادي	11
حكومة الولايات " ٧٧	17
تنظيم حكومات الولايات	18
حكومة المدينة ٩٣	12
تنظيم حكومة المدينة	10
حکومات محلیة اخری	13
خدمات الحكومة تعني فرض الضرائب	۱۷
المبادى. التي تنهض عليها الحكومة الديموقراطية١١٦	۱۸
ملحق	
ديباجة اعلان الاستقلال	
دستور الولايات المتحدة	
تعد الات ١٣٤	

الفصل الاول

اساس الجمهورية الاميركية

ان حصن الديموقراطية الاميركية الذي كان يحرس الولايات المتحدة الاميركية ويغذي نمو سعادتها اكثر من ١٦٠ سنة أنشأ". مجمع موالف من ٥٥ زعيمًا سنة ١٧٨٧ في فيلادلفيا من ولايــة بنسلفانياً • في ربيع تلك السنة شرع هو. لاء الجماعة من الاميركان المتازين من ١٢ ولاية من المستعمرات البريطانية الاصلية الثلاث عشرة ـ التي هي الان ولايات اميركية ذات سيادة ـ يجتمعون لكي يحسموا ازمات الامة الناشئة حديثا . وكانت هـذه الامــة الاميركية قد كسبت الاستقلال منذ ٦ سنين قبل ذلك التاريخ بفوزها في حرب الاستقلال · ثم اقرّت الولايات الثلاث عشرة منذ ١٧٨١ ميثاقا للخير العام عرف باسم ميثاق الاتحاد او التحالف ولكن مدة السنين الست التي مرت بين اعلان الاستقلال وعقد التحالف دلت على أن في ميثاق الاتحاد ضعا اساسيا · فلذلك طلب المجمع الاهلى من الولايات ان ترسل وفودا من قبلها الى فيلادلفيا لكيّ تنقح الميثاق · وهذا الاجتماع او المجمع الدستوري فتح رسمياً في ٢٥ مايو سنة ١٧٨٧ في ردهة الاستقلال وهي البناية التاريخية التَّى وقع فيها الاعضاء على اعلان الاستقلال الاميركي سنة ١٧٧٦

وحيث قرع ناقوس الحرية ايذانا باعلان الخبر · وانتهت مذاكرة الخمسة والخمسين مندوبا في ١٧ سبتمبر من تلك السنة · وكان الذي قرروه اساس الديموقراطية الاميركية التي لا تزال قائمة حتى اليوم ـ دستور الولايات المتحدة · ومع ان الخمسة والخمسين زعيما الذين اجتمعوا في فيلادلفيا يمثلون اقواما مختلفي المصالح وهم انفسهم كانوا مختلفي النشاءة والاغراض والمقامات في الحياة فقد اتفقوا في نظريتهم · وعبروا عن هذه النظرية بيساطة وايجاذ في ديباجة الدستود · واليك نص الديباجة :

«تحن شعب الولايات المتحدة ، رغبة منا في تا ليف اتحاد اكمل، وفي اقامة العدالة، وكفالة الطما بينة الداخلية، وتهيئة وسائل الدفاع المشتركة ، ورعاية الخير العام ، وضمان بركات الحرية لنا ولذريتنا ، رسمنا وقر رنا هذا الدستور للولايات المتحدة الاميركية» •

أن الوسائل الموحدية الى هذه المقاصد كانت مجتمعة في حكومة بواسطة الشعب ومرضى بواسطة الشعب ومرضى الشعب الشعب الشعب المحكوم وموظفو هذه الحكومة يختارون بالاقتراع العام العلني تلبية لارادة اكثرية الشعب وفيماكانت انكلترا حاصلة على درجة من الحكم الذاتيكان هذا الادراك الاميركي لنظرية الحكم درجة من الحكم الذاتيكان هذا الادراك الاميركي لنظرية الحكم

العام التام ثوريًا في نظر حُكومات العـالم حميماً .

مع ذلك فان الناس الذين هاجروا الى الصالم الجديد في اميركا الشمالية لكي يعيشوا فيه تركوا بالادهم فرادا من انواع الظلم وتخلصا من الاسلوب الاوروبي بن الذي كان يعرقل مساعيهمووسائل في الدكم: الملاحود تحسين حالهم • وكانوا واثنين بقدرتهم على تدبير شووهم الخاصة وشديدي الحذر من اي عامل يمكن ان يعترض حريتهم في تدابيرهم • وهذه الثقة كان متاصلة فيهم حتى يعترض حريتهم في تدابيرهم • وهذه الثقة كان متاصلة فيهم حتى

ان ولاية رود ايلند لم ترسل نوابا عنها الى المو تمر الدستوري في فيلادلفيــا احترازا من ان يتعرض استقلالهــا للخطر اذا قامت حكومة قوية ·

وكانت الشعوب التي تنتخب الحكومة العامة التي تسيطر على الامة مكونة من شعوب جد مختلفة في العقائد والاماني · ومع ان معظمهم هاجروا من انكلترا فقد هاجر بعضهم الآخر من السويــد والنرويج وفرنسا وهولاندا وروسيا وبولاندا والممالك الاخرى وكانوا جميعا مشتركين في الرغبة في الاستقرار في العالم الجديد وكانت عقائدهم الدينية مختلفة وهم متمسكون بهآ • فكأن منهبم كاثوليك وانجليكان وكالفينيون وبرتستات وهوجنوتولوثريون وكوايكريون ويهود وقليل من اللاادريين وكان فيهم نبلا. واغنيا. واقوياً. وفقراً. ومنهم من كانوا مسجونين لانهم مديونون وقد اطلقوا من السجون خدّاماً متعهدين ان يشتغلوا مقابل مديونيتهم • وكان منهم فلاحون وتجاد وصناع وميكانيكيـون ومـلاحون وجنود ومغامرون وباعة الادوات الحديدية وأبناة سفن ونساجون ونجارون ومحترفو حرف اخرى • ولذلك كان ينتظر جدا اختلاف الرائى في هو ١٧٠ الاهالي المشتملين على جميع انواع الاقوام والـذينَ يَفْتُخْرُونَ بِحْرِيةَ الْفَكْرُ وَالاسْتَقْـلالُ فِي ٱلْعِمْـلُ ۚ وَكَانَتُ ضُرُوبٍ الخلاف بينهم متعددة وشديدة • والثورة التي اكسبت المستعمرات

استقلالها عن التاج البريطاني كانت تعارضها اقلية المستعمرين وعناصر هذه المعارضة اختلفوا في بواعث مقاومة الثورة ولم يتفقوا على اي حل آخر يمكن ان يتخذ بديلا عن الحرب •

ومنذ ذلك الحين ازداد اختلاف الصفات في شعب الولايات المتحدة وانتشر بمثابرة اهمالثلاث عشرة ولاية الاسلية في القارة الاميركية وتدفق رعايا جدد الى البلاد من عبر الاوقيانوس وعبرت جماعات من المستعمرين سلسلة الجبال الصخرية حتى

٠٠٠ الكتَّال

بلغت شواطىء الاوقيانوس الباسيفيكي واستعمر المحتلون ٣٠٠٠ ميل غربي المساحات الساحلية التي استعمرها المستوطنون الاول. فالرائدون واللاحقون احتلوا منطقة واسمة وغنية بالحاصلات والموارد · فنيها الغلال الوافرة والمراعي الخصبة · وهناك غابات شاسعة من الخشب فضلا عن رواسب عظيمة للفحم والنحاس والحديد والنفط وقوات مائية موزعة توزيعا نافعا جداء



وازدادت مصادر هذه الحاصلات بمجهود الاهالي وهم من بـلاد مختلفـة جاوءوا الى الآمة الجديدة بذكائهم ومعارفهم الفنية • واتسع الرقي الاهلي وجاء نشاط الاهالي الخاس بمنافع خاصة واتسقت بيئتهم التجارية · وكان صاحب كـل سفينة في بوسطـن وهــو

٠٠٠النجَّارون منهمك في التجارة الدُّولية ، مدافعا عن

التجارة الحرة ، والفخاري في ولاية الينوي المتوسطة في الغرب الذي كان مبتدئا في صناعته وملاقيا مزاحمة صناع الفخار الإجانب كانّ يناضل لاجل الضريبة الجمركية على الفخار الاجنبي لكي يحمي فخاره في سوقه المحلية · وزارع القمح في ولاية نبراسكاً كان يحبدُ خفضٌ اسعار النقل وينشط سعر القمح في حين ان صانع النشاء كان يسعى لان يشتري قمحه رخيصا واصحاب السكك الحديدية كانوا يبتغون اعلى اجر للنقل •

وفي السنين الاخيرة كانت الخلافات الاقليمية محتدمة ايضا . فكان راَّي صيادفة نيويورك يختلف عــن راَّي زراع القطن مي الجنوب ، وداً مى داعي المواشي في ولاية تكساس ، وداً مى الخشاب في ولاية اوريجون · وبالمكس كـان هو،لا، الثلاث الآخرون يجدون وسيلة للتوفيق بين مصالحهم السياسية ٠

فالجمهورية الني انشاءها الدستور كـأن لا بـد ان تحتوي على هـذه المصالح المتناقضة ، وان تحمى الحقـوق الاساسية للشعب الذي كفلها • وكانت بغيتهـا ان تجمـع في اتحاد قوي الجمع المتفرق في ١٣ ولاية وكان عددهم نحو اربعة ملايين نفس وهم يغارون على سيادتهم المحلية •

أما مدى اختبار الحكم الذاتي الذي كان لعهد وضع الدستور فقد كان معوانا ولكنه قلما كان اكثر من مرشد والجمعية التاسيسية التي انعقدت بناء عنى بنود الميثاق الاولي سميت «الحكومة الاتحادية» ولكن السلطات التي 'خوات لها كانت محدودة بحيث انها اقتصرت على المشورة بالعمل المناسب للولايات في المسائل الاهلية المهمة فلم تكن مخولة سلطة جباية الضرائب او تجنيد جيش أو سن قانون يربط الولايات معا ما لم تستحسنه وتوافق عليه كل ولاية بنفسها والحدود القليلة التي تفصل بين الدولة والحكومات المحلية كانت ضعيفة جدا والانتفاع الوحيد من اجراء هذا التحالف كان برهانا على ان هذا التحالف انها هو من النوع الذي لم يكن مرضياً في تنفيذه ومن النوع الذي لم يكن مرضياً في المناسبة النوا المناسبة النوا المناسبة النوا المناسبة النوا النوا النوا النوا الذي لم يكن مرضياً في تنفيذه ومن النوع الذي الم يكن مرضياً في تنفيذه ومن النوع الذي المناسبة المناسبة النوا المناسبة المناسبة المناسبة النوا النوا المناسبة الم

ومع ذلك كان للمدن والقرى والولايات اختبار محلي غير قليل في الحكم الذاتي وكان للبلدان والمدن من ولاية ماين حتى ولاية جورجيا تاريخ مهم في عملية الادارة الناجحة وفي البلدان الصغرى من الشمال الشرقي كانت توخذ القرارات في مجتمعات البلدة بحيث ان اي وطني ذي حق في التصويت كان ينتظر ان يعطي رائيه في اي موضوع هو تحت البحث والنقاش ثم يعطي صوته حسب رائيه وكان لكل ولاية حاكم وجمعية عامة ينتخبها الجمهور ومسائلة الادارة التي جاءت على اثر الثورات في البحمهور ومسائلة الإدارة التي جاءت على اثر الثورات في ذلك فمهمة تطويرها وتحديد المبادى التي يجب على الجمهورية البحديدة ان تمارسها لكي تقوم موفقة باعباء شعب الثلاث عشرة ولاية يجب ان يحسب حساها و وقطع النظر عن القضايا الحاضرة لا يحب ان يحسب حساها و وقطع النظر عن القضايا الحاضرة لا يحدى عن حساب المستقبل و

ومع ان الذينُ وضعوا الدستور لـم يمكنـهم ان يتوقعوا مــاذا

يكون في المستقبل وماذا يجب ان يهيئوا لرقي قرنين فقد قدروا له سلفاً تغييرًا كبيرًا • فضمنوا الدستور بندا يكفل تنقيحه اذا اقتضته الحال · ومرور الزمان ارانا الحكمة في ذلك البنـد · ونعديــل الدستور مرارا منذ تقريره الى اليوم جعلة عصريا وعظيم الفائدة. وعلى الرغم من القضايا التي تناقش فيها واضعوه فُقد وضع الدستور انموذجا لحكومة خدمت الامة خدمة جليلة اكثر من قرن ونصف قرن ٠ وعناصره الاساسية كانت مدركة جيــدا مطابقتــه لحاجات الثلاث عشرة ولاية الاصلية كما انها توافق مطالب ١٤٨ مليون قسرو ٤٨ حكومة ولاينة و ٣٠٠٠ ادارة مقاطعية وانظمة المدن التي تعد بالالوف ونحو ١٥٠٠٠٠ وحدة حكومية محلية صغرى • وَبعض الولايات اكبر مساحة من عدة اقطار اوروبية • وكل ولاية مقسمة إلى مساحات تسمى مقاطعات وهذه مقسمة إلى مساحات صغرى تسمى حواضر وهناك مدن كبيرة ومدن صفيرة • ومدينـة نيويورك العظمى تحتوي على اكثر من سبعة مـلايين نسمة وتنفق اكثر من الف مليون دولار سنويا على خدمة الشعب الذي يتا لف من اشخاص من كل امة في العالم · وفي سوث داكوتا قريّة يسكنها ١ اشخاص ٠ وبين هذين النموذجين المتطرفين بلدان ومدن وقرى تعد بالإلوف

ولكل تقسيم سياسي حكومته المحلية · وضمن حدود السلطة المخولة لها تتمتع كل حكومة محلية بحق السيادة · وفيما عـدا طروفا استثنائية لا تتدخل حكومة الولاية في شو ون المدينة او المقاطعة · وهكذا للولاية حقوق خاصة لا يتدخل فيها غيرها والحكومة الاتحادية لا تتدخل في حقوق الولايات التي تمارس سلطتها ·

وقد تنشأ مسائل في نطاق غير حكومة واحدة • وفي هذه الاحوال يوضع عادة نظام مشترك ان نظام التعليم في المدارس العمومية يقع تحت نظام تشريع كل ولاية على حدة • ولكن الحكومة الاتحادية تساعد الولايات في هذا بهبات مالية لان التعليم

ومستوى التثقيف يهمان الامة جمعاء كما يهمان كل ولاية وحدها وهناك حالات تشترك فيها الحكومة الاتحادية وادارات الولايات مع البديات لكي تعد منازل رخيصة ونظيفة ولتزيل الاحياء الحقيرة ومن حين الى آخر تختلف الوحدات الحكومية فيما بينها على مدى سلطاتها وتشريعها وهذه الاختلافات ترفع الى المحاكم لكى تنظر فيها وتبحثها بايضاح التشريع .

وَعلى الرغم من تقدم الولايات المتحدة الذي لا نظير له فنظام الحكومة الذاتية القائم على الدستور قد جاز كل امتحان وعاد بالمنافع الحقيقية الدائمة على شعب الولايات المتحدة الذي يدير هذه الحكومة •

الفصل الثاني

الدستور كتب وتقرر

ان المواتمر الذي انعقد لكي يسن الدستور وهو الوثيقة الاساسية لجمهورية الولايات المتحدة اتفق فيه الاعضاء بالاجماع على فكرة اساسية واحدة وثبت لجميع الوفود انه لا بد من قيام حكومة مركزية نافذة ولكن تحالف الثلاث عشرة ولاية الاسلية في سنيه الثماني الاولى كان يشف عن الخيبة وعدم الجدارة وقد ظهرت فيه النتائج السيئة لعدم وجود سلطة مركزية قادرة على فرض السيطرة على العلائق بين الولايات وشرعت طوالم فرض السيطرة على العلائق بين الولايات وشرعت طوالم الانشقاق بينها تلوح وشبت بوادر سوء الثقة بينها بحيث اذا لم يعمل شيء لاذالتها هددت بالاحتكاك الخطير الذي يحتمل ان يقدح الشرد بينها في المستقبل واعتصام الولايات بمصالحها الخاصة بقطع النظر عن الاتحاد بل بالاجحاف به احيانا كان دليلا قاطما على ان تنظيم الاستعداد للدفاع في حالة تعرض البلاد لخطر الغزو كان مستحيلا و

على انه كان بين الولايات اختلاف جوهري في الراثي على

مقدار القوة اللازمة للحكومة الاتحادية المقترحة · ذلك لان · العناصر القوية في الولايات الثلاث عشرة كانت تغار على حريتها المستجدة فلا ترتاح الى وضع نفسها تحت سلطة الادارة المركزية · ولكن جماعات اخرى اصرت على اقامة حكومة مركزية ذات سلطة عليا في المسائل التي تهم الولايات جميعا ·

زد على هذه النقطة الجوهرية الكبرى في الخلاف كان ثمة نقط اخرى كثيرة ذات شأن • كان كل مندوب ميالا الى ان يخص ولايته وقعها الخاص بولائه الخاص • وكان ايضا يميل الى حماية مصالح قومه الذين يمثلهم سواء كانوا اصحاب معامل ومصانع او زراعا صغارا او تجارا صغارا او عمالا • وكان هناك خلاف في الرائي على الضرائب الجمركية واختلاف في المقائد السياسية •

لم يكن للمناقشات في الموءتمر حد او نهاية · وفي اثناء متابعتها كانت تتجلى بعض الحاجات المشتركة فتطفى على نقاط الخلاف. وكانت النقاط التالمة واضحة :

عانت جميع الولايات بلا داع نتيجة ضعف بنود الميثاق ٠

وكانت لجميع الولايات نفس الحاجات ونفس الافكار والنظريات في القوانين والحرية والحكم الذاتي ·

وما من ولاية كانت آمنة غزو دول اخرى ٠

وما من ولاية كانت قوية الى حد يمكنها من حماية تجارتها الاحتسة ·

ولا ولاية تستطيع وحدها ان تعالج مسائلة الهنود الاميركان ولا ولاية تستطيع بنفسها ان تحسن نظام المياء الداخلية .

وكانت جميع الولايــات في حاجــة ماسة الى شبكــة من الطرق لاجل التجارة والانتقال والبريد ·

وظل جميع المندوبين يتجادلون مدة اربعة اشهر في النقط التي كانوا ينظرون فيها ويزجون فيها مصالح ولاياتهم ومناهجهم • وكان بعضهم يخافون ان يغرق الموءتمر في حما"ة من الالفاظ



الجوفاء قبل ان يصل الى نتيجة وهجر بعض مندوبي الولايات الصغرى الموءتمر لانهم خافوا ان يقموا في قبضة الولايات المكبرى اذا تكونت حكومة مركزية على ان تسوالي المناقشات والتسويات حل هذه

بحث الدستور

المشكلات ومنحت الولايات الصغرى حق التمثيل في مجلس الشيوخ مساويا لحق الولايات الكبرى وهذا سكن روع تلك اذ جعل التمثيل في مجلس الشيوخ لعضوين من اية ولاية كبيرة او صغيرة على السواء وفي الوقت نسه اعطيت امتيادات اخرى للولايات الكبيرة والفنية التي تدفع ضريبة اكثر للحكومة المركزية ودلك بان يكون الإعضاء في مجلس النواب بنسبة عدد السكان في الولاية ثم انهم انفقوا على ان يكون لمجلس النواب وحده ، حيث للولايات الكبرى المدد الاكبر من الكراسي ، حق اقتراح التشريع لحجاية الضرائب وفتح اعتمادات من اموال الحكومة المركزية ،

ان مندوبي المواتمر الذين القيت على عواتهم تبعة تكوين الديموفراطية الجديدة في شكلها الاخير ضموا اليهم زعماء المستعمرات الممتاذين بمواهبهم واشهرهم جورج وشنطون الذي تراأس المواتمر وكان رجلا ممتاذا بالعقل وبعيد النظر، له خبرة القائد للجيوش الإفليمية التي منحته معرفة واسعة بشعوب الولايات المحتلفة وقضاياهم ومنهم بنيامين فرنكلن العلامة السياسي القدير وذو النفوذ وكذا جيمس مديسون من اهالتي فرجينيا والحاكم موريس من نيويورك وجيمس ويلسن من بنسلفانيا واسكندر هملتن من نيويورك وهيو شاب اتحادي وكان الداعية اللسن لحكومة مركزية قوية و

فهو الافذاذ وغيرهم اقتبسوا افكارهم ونظرياتهم من مصادر مختلفة • فمن الدستور البريطاني غير المكتوب اقتبسوا عدة مبادى ونظريات • واقتبسوا شطرا وافرا من دساتير المتعمرات • وكانت هذه المواثيق ما لوفة عند رعايا الولايات المتحدة ، وكانوا يستجسنونها في كثير من الاحوال • وكان اعلان الاستقلال المرشد الخطير الشائن يحرس على اغراض الحكومة الاصلية وهي خدمة الشعب والمحافظة على حقوقه الاساسية •

وكات دساتير الولايات مقيدة في هذا الشا"ن · وبنود الميثاق نفت في تجنّبُ الاغلاط الماضية ·

زد على ذلك ان كثيرين من المندويين كانوا ذوي افكار ناضجة بشأن مناحي حكوماتهم السياسية وكان للفلاسفة السياسيين من الامم الاخرى تاشير (في صياغة شكل الحكومة) ككتابات موتسكيو الفرنساوى وجون لوك الفيلسوف الإنكليزي، فكل هذه الهمت الحاكم موريس وبعض المندويين الآخرين تقسيم سلطة الحكومة الى ثلاثة فروع:

وهي السلطة التشريعية ، والسلطة التنفيذية ، والسلطة القضائية ، وبعد مناقشات في ذلك الصيف الحاد طلب الى الحاكم موريس ان يكتب مسودة الدستور الاخيرة ، فانجز هذه المهمة في وسط سبتمبر سنة ۱۷۸۷ ثم دفعت هذه الوثيقة الى المندوبين لكى يوقعوها ، وكان بعض المندوبين غائبين والبعض رفضوا توقيمها ، وكان المندوبون الذين وقعوها ، ٣٩ ، يقيت خطوة اخيرة وهي ان تعطى كل ولاية نسخا من هذه الوثيقة لكي تدرسها وتوافق علها ، وهذا ما يعرف بالابرام ، ولكي يعتبر الدستور نافذا كان يطلب موافقة تسع ولايات ،

وكان واضحاً من حين توقيع آخر مندوب للدستور ان تا'ييده لن يا'تي سريعا ولن يسلم من اعتراض • وكانت ولاية دلوار اول ولاية ايدته اذ وافق عليه مجلسها التشريعي بالاجماع • وكذلك فعل مجلسا نيوجرزي وجورجيا · ثم انه نال الكثرة في بنسلفانيا وكنتيكت · واما في ماستشوستس فكان النقاش عليه حاميا والذين اقترحوا الموافقة عليه نجحوا باغلبية عشرة بالمئة فقط ، لان بعض المقترعين كانوا يقترحون بعض التعديلات · وقبل نهاية السنة ايدته ولايات ماريلاند وسوث كارولينا ونيوهمشير فبلغ عدد الولايات التي إبرمته تسعا وهو العدد المطلوب فاصبح الدستور نافذا ·

ومع ذلك فان بعض الولايات المركزية القوية وهي نيويورك وفرجينيا ونورث كارولينا ورود ايلند الصغيرة امتنعت عسن الابرام • ومن مندوبي فرجينيا الستة في المو عمر امتنع ثلاثة عن التوقيع • وسكان هذه الولاية وهم اكثر سكان الولايات عددا اقسموا انتساما حادا • ولكن تاثير اسم وشنطون ردهم الى صواهم فابرموا الوثيقة باكثرية ضئيلة •

وفي نبويسورك انبرى كل من اسكندر هاملتون وجيمس مديسون وجون جاي لاقناع المعارضين الى ان ظفروا بالتائيد مقد حبروا ٨٥ مقالا شرحوا ها الاسباب الموجبة للقبول وقد جمعت تلك المقالات في كتاب عنوانه «الاتحاديون» وحتى الان يعتبر هذا الكتاب دراسة قيمة للحكومة الامريكية وكثيرون من دارسي التاريخ يردون الفوز بالحصول على الاصوات الثلاثة الناقصة للتاثيد (من ٢٧ صوتا الى ٣٠) الى تاشير كتابات هوالاء الاعلام ٠

ووافقت نورث كارولينا كما كان منتظرا ، وتوقفت رود ايلند الى ان اخلى موقفها كامة صغيرة مسيجة بسياج من الجمهوريــة الجديدة · واخيرا وافقت في شهر مايو سنة ١٧٩٠ ·

هكذا وافقت الولايات الاعضاء على وثيقة شكل الحكومة البعديدة · فقد ادركت قيمتها بعد مناقشات طويلة مضنية · وكثيرون ممن قبلوها قبلوها بتحفظات مشددة وكان الطريمق الموءدي الى قبول الولايات لها محفوفا بمعارضات قوية · وبعد

ان اقترع على تنفيذها كان اناس كثيرون يشكون في صواب قبولها . ويحتمل ان الدستور نال القوة والتأثير لانه لم يعرض كوثيقة كاملة ونهائية غير قابلة التنقيح الى الابد بل تبل كاداة للحكومة الذاتية لشب حر يجوز تنقيحها او اضافة تعديلات اليها بمقتضى الضرودات المستقبلة .

وبعد ان تقبلت الولايات التسع المدستور شرع الشعب ينظم الحكومة الجديدة وكانت الخطوة الاولى انتخاب الكونجرس ـ مجلس الشيوخ والنواب ·

وكان اعضاء مجلس النواب ينتخبهم بالاقتراع جميع الرعايا النين لهم حق الانتخاب في حين كان اعضاء المجلس التشريعي لكل ولاية يختارون اثنين منهم لمجلس الشيوخ ثم ان الناخبين يختارون نخبة من الرعايا الزعماء ليكونوا منتخبي الرئيس نوابا عن ولايتهم ثم اجتمع الناخبون في موءتمر لانتخاب اول رئيس للولايات المتحدة الاميركية واول نائب رئيس وقد جملت نيويورك العاصمة الوقتية للبلاد كلها وفي تلك المدينة اقيم جورج وشنطون بطل الثورة والسياسي العظيم رئيسا للاتحاد الاميركي في ٣٠ ابريسل سنة ١٨٧١ وكان جون ادمس من ماستشوستس نائب الرئيس الاول وولايتا ماريلاند وفرجينيا قدمتا قسما من الارض ليجعل عاصمة للامة يسمى «مقاطمة كولوميا» قلمات ارض الدولة ومركز مدينة حكومة الاتحاد و شنطون و فلات ارض الدولة ومركز مدينة حكومة الاتحاد و فشطون و

الفصل الثالث

الدستور مصدر سلطة الحكومة

الدستور في النظام الاداري الاميركي هو القانون الاساسي للبلاد ومصدر سلطتها فهو يحدد مدى عمل الحكومة المركزية ويعين لفروعها الثلاثة (التنفيذي والتشريعي والقضائي) واجباتها الخاصة وتبعاتها ويضع السلطة النهائية في ايدي الشعب الاميركي اي الناخين .

وبحكم عملية الانتخاب والتعيين يعطي الشعب للموظفين السلطة اللازمة للقيام بواجبات وظائفهم والموظفون بقطع النظر عن مراكزهم الشخصية يفصلون عن وظائفهم بالاستدعاء او الادانة وهذه الاجراءات تقتصر على الاحوال الخطيرة كعدم الاهلية او سوء استعمال الوظيفة او اقتراف ذب ويمكن الشعب بالانتخاب السري التالي ان يرد موظفين الى وظائفهم او ان يقيم بدلهم موظفين آخرين و

والدستور يشتمــل على ضمانات الحقوق الشخصيــة الاوليــة والامتيازات التي لا يمكن ان تسقط في حال من الاحوال ·

ويسمى نظام حكومة الولايات المتحدة جمهورية اتحادية وهو اتفاق المتساوين على قدم واحدة .. ويو-لف من الحكومة الاهلية ومن ٤٨ حكومة مستقلة للولايات •

والجانب الاكبر من الدستور الاصلي مخصص لانشاء النظام الاتحادي وقد سردت المواضيع التي يمكن السلطة التشريعية ان تسن لها قوانسين و وسلطة الرئيس وواجبات كرئيس الفرع التنفيذي مفصلة في الدستور ومشتملة على صلاحيته للمفاوضة مع الام الاجنبية وله ان يعين السفراء والمفوضين والقناصل ويقبسل ممثلين مفوضين عن الامم الاخرى و

مبادىء الحكومة

وعلاوة على هذه الشروط يضع الدستور المبادى التالية ذات الإهمية الاولية

فروع الحكومة الثلاثة الإصلية

وهي السلطة التشريعية التي تضع القوانين وتجيزها والسلطة التنفيذية التي تدير اعمال الحكومة حسب القوانين والسلطة القضائية التي تطبق القوانين وقفض الخلافات اعلنت هذه السلطات منفصلة وممتازة كل منها عن الاخرى وجعلت ممثلة للشعب كانها فروع منفصلة والسلطة التي اعطيت لكل منها قد حددت لتحول دون طغيان اي فرع منها بفضل حصوله على سلطة ذائدة وهذه المساواة في المنزلة جعلت كل فرع رقيبا على الاخر وهذه

وقوانين الدستور التي يجيزها الكونجرس (مجلسا النواب والشيوخ) والمعاهدات التي يوافق عليها الرئيس ويوافق عليها مجلس الشيوخ تعتبر شريعة البلاد العليا ·

وجميع الناس متساوون امام القانون ولهم حقوق متساوية في حمايته · وجميع الولايات متساوية وليس لولاية مزايا خاصة او امتيازات لدى الحكومة الوطنية ·

وعلى كل ولاية أن تعترف بقوانين الولايات الاخرى وتحترمها . وكل ولاية معترف بانها حكومة ذات شكسل جمهوري وذات سلطة تامة مستمدة من الشعب والشعب يخول نوابه المنتخبين سلطة

الحكومة

وللاَمة الحق دائما في تنقيح الدستور نفسه بمناقشة نوابها في الكونجرس وبموافقة ثلاثة ارباع الولايات على التغيير المقترح.

شروط التعديل

ان الذين وضعوا الدستور كانوا يفهمون ان التغييرات فيه لا بد منها من حين الى آخر اذا كان يراد ان يبقى الدستور قائما ومماشيا لنمو الامة ، ومع ذلك لم يشائوا ان تكون عملية التغيير سهلة بحيث تتم بسرعة من غير ان تنضج دراستها وتوافق اكثرية الامة عليها ، وارادوا ايضا ان يجتنبوا الاجراء الذي يسهل للاقلية المثرات في سبيل التعديل المطلوب ،

وبناء عليه لم يكن بد من استنباط الوسائل المختلفة لتعديم الدستور فللكو نجرس ان يقترح تعديلا بموافقة ثلثي اعضاء كل من المحلسين او ان ثلثي برلمانات الولايات تتقدم الى الكو نجرس بالاقتراح المرغوب وفي هذه الحالة الثانية يصبح الكو نجرس مئزما بان يعقد مو تمرا قوميا ليبحث التعديل المطلوب ويهيئه وفي اية حال قبل ان يصبح التعديل نافذا يجب ان توافق عليه ثلاثة ادباع الولايات ثم لما يرسل التنقيح الى الولايات لاجل الموافقة النهائية يكون امام الكو تجرس احد امرين : اما ان يوجه الموضوع الى برلمانات الولايات لكي تقرره او ان يام الولايات ان تعقد مو تمرات خاصة من وفود ينتخبها الشعب لكي تقضى في الامر و

وَفيماً عدا هذه الطريقة لجعل الدستور ملائما للظروف الجديدة يمكن ان يطبق على المبادى الدستورية بطرق أخرى، والتفسيرات القضائية لتطبيق المبادى الدستورية على حاجات الامة المستجدة هي العامل الاول في هذا التوسع • فاستعمال الراديو والتلفون والتنفراف وادارة السكك الحديدية والطائرات والوسائل الإخرى التي تتضمن فوائد للامة عموما .. جميع هذه مؤسسة على المبادى التي تتضمن فوائد للامة عموما .. جميع هذه مؤسسة على المبادى

المعلنة في الدستور وبارشاده وهي تسير على تلك المبادى. • ثم ان احكَّام المحاكم وتفسيرات فقرات الـدُستور المختلفة كمأ نطبق على منازعـات خاصة قــد اسفرت عن قيــام صرح قا ــون دستوري · وفي الواقع ان هذا يوسع نطاق الوثيقـة الدستوريـــة ويمنح قوة لمبادئها الاساسية من غير أن ينقح نص الوثيقة الاصلية

والتشريع الذي يجيره الكونجرس يضاف الى مجموعة ضخمة من القوانين المشتملة على نص الدستور وتوجيهاته لان القوانين التي يجيزها لتكييف المبادىء التي تطابق الاحوال الجديدة - انما هي ذات صفة عامة واسعة ، وعلى وكلاء الحكومة المكلفين بادارتها ان يختطوا خططا تفسيرية لتطبيقها ولهذه الخطط قوة القانون الى ان تعمل المحاكم بها • فهي تمثل اطراد النمو الدستوري وتوءثر في شوءون عدة غناصر من الإهالي •

وفي هذه الايام توجد عدة هيئات حكومية في الولايات المتحدّة ومجموعات كبيرة من القوانين لـم يفطن لها واضعو الدستور في الاصل ، وقد تدعو الحال في المستقبل الى كثير من امثال هذه التغييرات ولكنها جميعاً تتمشى مع الامتحانات الدستورية • ولا بد ان تكون في رائي المشترعين الحكوميين ضمن المقصد الدستوري والغاية الدستورية ـ ومن حين الى آخر تعلن السلطة القضائية انَّ بعض قرارات الكونجرسَ والولاياتوقرارات الموظفين والمحاكم الصغرى غير دستورية وباطلة لانها تنافي نصوص الدستور •

لائحة الحقوق

في اثناء تطور الدستور وتكييفه بمقتضى الاحوال طرًا عليه واحدُّ وعشرون تعديلا في اثناء المائة والسَّتين سنة من حياته اي حتى اول بنــاير سنة ١٩٤٩ والعشرة التعــديـــــلات الاولى تعرفُ «بلائحة الحقوق» وكانت في مقدمة اعمال الكونجرس الأول وقد

اجيزت بسرعة (وفي كل سنتين يقوم كونجرس جديد بانتخاب جميع اعضاء مجلس النواب) ·

ولائحة الحقوق على الخصوص تكفل بعض الحريات الشخصية التي لم يعتقد الكونجرس الاول ان بسود الدستور قد استوفتها • وبسبب تقصير الدستور عند وضع عن ضمان هذه الحريات قام كثير من الاعتراضات على اقراره • وجرت مناقشان طويلة في هذه القضية حين عقد مندوبو ماستشوستس موءتمرا للموافقة على اللائحة



حرية المتقد

التي اصدرها موءتمر فيلادلفيا وانتهت بان قدم زعماء ماستشوستس مذكرة بان يعالج هذا النقص بالتعديل في اول فرصة ·

والعشرة التعديلات التي تتا ُلف منها لأنحة حقوق الإنسان هي اساس الحريات الشخصية التي لبثت محروسة بغيرة وحماسة في الولايات المتحدة اكثر من قرن ونصف قرن ·

فالتعديل الاول يكفل حرية العبادة الدينية وحرية الكلام وحرية الصحافة وحريات الاجتماعات السلمية وحرية رفع العرائض الى الحكومة ٠

والتعديل الثاني يضمن للشعب حق حمل السلاح .

والتعديل الثالثُّ يكفلُ الآ يقيم الجنود في منازل الإفراد من غير رضى ذويها ·

والتعديل الرابع يكفل الآينتس الاشخاص اويقبض عليهم او تفتض المناذل والامتعة والاوراق من غير امر رسمي بالتفتيش والتعديل الخامس يمنع محاكمة اي شخص في جريمة كبيرة الا بعد اتهامه امام هيئة من المحلفين ويمنع اعادة المحاكمة في قس الجريمة ويمنع المعاقبة من غير تطبيق القانون ويشترط الا يرغم المتهم على ان يشهد على قسه والا تنزع الملكية للمنفعة الا يشمن عادل و

والتعديل السادس يوجب المحاكمة العلنية وألعاجلة للاشخاص

المتهمين مجرائم في المنطقة التي المنطقة التي 🖟 حدثت فيها الجريمة وهذا التعديل يتطلب المحاكمة عن يـد مجلس محلفين غير متحير بعد اعلان 🗄 الشكوى بصراحة ويكفل محاميا او مستشارا للمتهم • ويشترط



المحاكمة امام محلفين

ارغام شهود المتهم على أن يحضروا المحاكمة وأن يشهد جميع الشهود في حضور المتهم ٠

والتعديل السابع يشترط المحاكمة امام مجلس محلفين في اية دعوى تزيد قيمتها على عشرين دولارا ٠

والتعديل الثامن يمنع فرض كفالة باهظة على اشخاص متهمين باعمال جنائية او الحكم بفرامات باهظة وعقوبات قاسية او غير اعتبادية ٠

والتعديل التاسع ينص على ان الحقوق غير المعينة في الدستور لا يجوز ان تنزع من الشعب •

والتعديل العاشر يعلـن ان السلطـات غير المقررة لحكومة الولايات المتحدة المركزية والتي لا يحرُّمها الـدستور على الولايات يحتفظ بها للولايات او للشُّعب •

حماية جوهرية للحريات الشخصية

ان اهمية هذه التعديلات واضحة • والوقاية التي تتيحها لحرية

الفرد تحميه من ظام اية حكومة مستبدة ولما كانت الديموقراطية قد انتشرت في العالم فقد اقتبس كثير من امم المالم دساتبرها الجديدة عن نص الدستور الاميركي ولائحة الحقوق • وحتى في حرية الكلام

طوادى الحرب حين تمنح القوة التنفيذية سلطات غير عادية

وتصبح الرقابة على الاخبار المرسلة الى الخارج ضرورية لاجل سلامة البلاد فانحرية الصحافة الاميركية وحريةالاشخاص المدنيين في تقد سياسة الحكومة واحكامها لا تمس ·

وحديثا استعمل عدة جماعات صغيرة من معارضي اعمال الرئاسة حقهم في التجمهر لاخذ احتجاجاتهم الى داد الرئاسة في البيت الابيض (داد الرئيس) في وشنطون وهم يرفعون لوحات اعلاناً لمرادهم • وجل ما حدث رسميا بهذا الشائن ان تعين عدة الفار من الشرطة من مقاطعة كولومبيا (التيفيها العاصمة وشنطون) لكي تحمي هو الا المنظاهرين من تدخل احد في امرهم ولكي يمنعوهم من مضايقة المارة في رصيف الشارع •

وبمقتضى لائحة الحقوق يَجُوز لكل شخصٌ منهم إن يدافع عن قسه · وهو يعتبر بريئًا الى ان يثبت في محاكمة علنية صحيحة إنه مجرم ·

والواقع انه في جميع المسائل الحكومية توءكد لاتَّحة الحقوق ان السلطة العليا في يد الامة نسها ·

والتعديلات التي ادخلت على الدستور بعد لائحة الحقوق تنناول موضوعات مختلفة • فالسلطة القضائية للحكومة الاتحادية محدودة وطريقة انتخاب الرئيس قد تغيرت واصبح الرق ممنوعا بتاتا • وحق التصويت مباح لجميع الرعايا ذوي الاهلية • والضريبة تفرض على دخل جميع الاشخاص • واعضاء الشيوخ ينتخبون بالاقتراع العام بدل ان تنتخبهم مجالس الولايات التشريعية •

والتعديل الشامن عشر يحرم بيع المشروبات المسكرة في الولايات المتحدة ولكن هذا التحريم 'الغي بالتعديل الحادي والعشرين .

والتعديل التاسع عشر يمنح المرأة حق التصويت · والتعديل العشرون يعدّل التاريخ الذي يبتدىء وينتهي فيــه تولي الرئيس ونائبه واعضاء مجلسي الشيوخ والنواب وظائفهم · والدستور وتعديلاته عبارة عن سجل للحكم الذاتي العام الذي يريك فضائله ومساوئه و والتعديلات تبرهن لك ان مبادى الحكومة السليمة يمكن ان تكيف لكي تطابق اي ضرب من الإحوال والظروف الطارئة على شرط ان الشعب الذي في يده . زمام السلطة يحمل عني عاتقه تبعات تلك الإحوال ويشتغل افراده معا بروح التعاون والتآزد و

ان مواد الدستور وكل التعديلات مدرجة في ملحق هذا الكتاب.

الفصل الرابع

مسوءولية الوطني

ان تاريخ الولايات المتحدة وسائر البلاد الديموقراطية يشت ان امتيازات الحكومة الذاتية وحرياتها مشفوعة بالواجبات والتبعات المفروضة على كل وطني • فالوطني ملزم ان يمول حكومت بدفع الضرائب • وعليه ان يطيع القوانين والانظمة التي اشترك في وضعها وتنظيمها • هذا هو الوجه الايجابي لمسو ولية الرعوية وهناك مطالب عملية اخرى ضرورية كتلك •

اول المسو وليات الايجابية استعمال حق الانتخاب بحكمة • فالناخبون النبهاء يحفظون في بالهم المبدا الديموقراطي القائل «الخير الاكبر للعدد الاكثر» • وحين يقرر الوطني ان ينتخب عليه ان يظل مطلعا على المسائل التي هي لمصلحة الجماعة كمسائل تحسين شارع في المدينة التي يقطنها مثلا ، والمسائل الاهلية التي تضمين مصير بلاده في المستقبل •

وفي الاحوال الطارئة يجب على ذوي الابدان القوية رجالا ونساء أن يقدموا افسهم للخدمة العسكرية للدفاع عن امتهم وفي اثناء السنة الماضية كان كبار الرعايا في الولايات المتحدة الذين لا يصلحون للخدمة العسكرية يقدمون خدماتهم للحكومة بما لهم من المعارف الخاصة ، كائن يشتركوا في تحويل الصناعة الى انتاج الاسلحة · وقد تطوع الوف آخرون من كل الانحاء للخدمة من غير اجر في دوائر التجنيد المحلية وللقيام بواجبات وطنية اخرى ·

وفي وقت السلم تبدو رغبة الوطني الاميركي في الخدمة في انواع النشاط المختلفة التي تقوم ها الجماعة والولاية والمدينة والامة على العموم وينضم افراد الى الجمعيات القريبة منهم التي تلعب ادوادا ذات شائن في تقرير المسائل المدنية وجمعيات المعلمين والاباء المشتركة تعمل مع مجالس المدارس في امود ذات شائن تتعلق بالنظام المدرسي والسياسة الثقافية وبعض المنظمات الاهلية تبحث في المسائل الجارية ثم تتخذ موقفا عموميا شعبياً وهذه المناهج كثيرا ما اثرت على تصرف الموظفين

وبقطع النظر عن اولئك الذين جعلوا السياسة ديدنهم في حياتهم توجد جماعة كبيرة من الرعايا الذين جعلوا الادارة الخكومية شغلهم الشاغس وبالدرس والاختبار قد صار هو الاء الاشخاص خبراء في اي مجال من المجالات المديدة في العمل الحكومي ولا يخفى ان لكثير من مدن الولايات المتحدة مديرين فنيين غير سياسيين كرواساء الادارات التنفذية للمدينة مثلا .

ذد على ذلك عددا متزايدا من الرجال والنساء الذين كانوا بادزين في الاشغال الخصوصية ودخلوا في الخدمة العمومية كخدمة وطنية ·

ونظامات المحاكم في الحكومة الاتحادية وحكومات الولايات والمقاطعات والمدن تستمد محلفها من رعاياها وما يسمى هيئات المحلفين الكبرى وهي هيئات ذات سلطة غير اعتيادية توئف من الرحالي الذين انتخبوا لما لهم من الإهلية والخبرة والذكاء في قيادة الجماعة وهذه الهيئات تتحص الادلة التي يقدمها المدعي العام ضد الاشخاص المنسوبة اليم اعمال اجرامية وقرر هل يقدم المتهم للمحاكمة ام يطلق

سراحه وهذه المسو ولية مع خطرها إقل شا ً نا من سلطة هيئة التحكيم الكبرى التي لاحد لها تقريبا فان لها سلطة تحقيق اية حالة يشتبه بانها جنائية او جريمة اذا شعرت بان الحالة تقتضي ذلك ولها ان تعين نائبا عموميا خاصا لكي يتولى التحقيق ولها ان تدرم اي موظف عمومي ان يقف امامها للاستجواب بعد حلف اليمين

مطالب الرعوية

ولما كانت السلطة القضوى والقوة العليبا في الديموقراطية منحصرة في بطاقة الانتخاب وفي الشخص الذي يلقيها في صندوق الانتخاب فالمزية الكبرى للوطني ومسوعليته اذن هما في التصويت اي الاقتراع • وبما انه لا يجوز لاحد ان يقترع الا اذا كان من ازعايا فيحسن بنا ان نبسط للقارئ • مو هلات الرعوية •

جميع الاشخاص المولودين في الولايات المتحدة والخاصمين لقضائها هم رعايا الولايات المتحدة والمقاطعة التي يقيمون فيها، وفي ظروف معينة يعتبر الاولاد والمولودون لوالدين اميركيين في خلال اسفارهم او مقيمين خارج البلاد رعايا ايضاً .

وقد اقر الكولايجرس شرائع منحت الجنسية لسكان الإسكا وهوايي وبورتوريكو وجزر فرجين •

التجنس

يستطيع عدة اشخاص مولودون في بلاد اجنبية ان يكونوا رعايا بالتجنس ولا يعاقب اذا لم يغل بقيم الآن في الولايات المتحدة مليونا شخص غير مواطنين يتمتعون بحرية الفكر والعمل كرعايا ولهم ان يرسلوا بنهم الى المدارس العامة ويحصلوا على مختلف المنافع التي للمجتمع مع ذلك تقوم بعض العقبات في سبيل الاجانب مثلا بعض الوظائف مباحة للرعايا فقط وفي بعض الولايات تكون الرعوية لازمة لمن يعلب رخصة لتعاطى المحاماة والطب والاجنبي كثيرا ما 'يعتع يعلب رخصة لتعاطى المحاماة والطب والاجنبي كثيرا ما 'يعتع

من الحصول على مزايا يمنحها القانون للطاعن في السن والمريض او العاطل عن العمل ، والاجنبي ممنوع ايضا من حق الانتخاب ومن الوظائف الرسمية ، ولكي يضلح الشخص للتجنس يجب ان يكون قد اذن له قانونيا بدخول الولايات المتحدة واقام بها خمس سنين متوالية ، فاذا توافرت هذه الشروط امكنه ان يحصل على الرعوية ، على شرط ان لا يكون قد ارتكب جريمة وان لا يكون فوضويا ،

وعلى طالب الجنسية ان يقدم عريضة رسمية يعلن بها رغبته في الحصول على الرعوية امام موظف في احدى الفي محكمة اتحادية مختصة بعملية التجنس •

وبعد سنتين على الاقل وسبع سنين على الاكثر من تقديم العريضة بطلب الجنسية يجب على الطالب ان يتقدم ثانية إلى المحكمة لكي يوقع على العريضة ثانية ويحلف اليمين • وفي هذه العريضة يقول انه ليس ضد الحكومات النظامية وانه يو من قلبا وقالبا بمبادى و مستور الولايات المتحدة وانه قد تخلى عن الولاء لاي ملك اجنبي او حاكم اجنبي او حكومة اجنبية او قطر اجنبي ثم يحلف ان يعزز الدستور وشرائع الولايات المتحدة ويدافع عنها ضد الاعداء في الخارج والداخل •

وفي حين يوقع على هذه العريضة يحلف شاهدان من الرعايا معروفان انهما مخلصان امينان وانهما يعرفان طالب الجنسية وانه قد قام بجميع شروط الاقامة وانه ذو صفات ادبية جيدة وانه متمسك بمبادى دستور الولايات المتحدة والطالب وشاهداه يستجوبهم فاحص من قبل ادارة المهاجرة وادارة التجنس في دار القضاء لكي يثبت ان للطالب الموءهلات الكافية م

والخطوة الآخيرة هي حلف يمين الولاء وبحسب القانون يجب ان يمر ٣٠ يوما بين هذه الخطوة وحلف اليمين على العريضة ٠ فاذا كان قاضي المحكمة مقتنعا بان الطالب صالح للرعوية يقبل هذه اليمين ويوقع على امر منح الجنسية ٠ ثـم يعطى المتجنس وثيقة الجنسية دلالة على مكانت الجديدة · وحينتُذ يمكن ان ينتخب وله ان يا ُخذ مكانا عمليا في الحكومة ·

على ان الرعوية لا تصحبها من ذاتها مزية حتى الانتخاب ـ وفي حين ان الدستور يصرح بانه لا يجوز حرمان الوطني حقه بالانتخاب بسبب عنصره او عقيدته او لونه او جنسه (ذكرا او انثى) ففي امكان اية ولاية ان تفرض ادنى قياس مقبول قبل ان يسمح له بان يقيد اسمه في جدول الانتخاب وفي اكثر الولايات يجب ان تكون سن الناخب ٢١ سنة وان يكون قد اقام ضمن حدود الولاية مدة كافية لتخويله الحق و وتحرم الولايات القاصرين عقليا والمجانين والذين ارتكبوا جريمة خطيرة هذا الحق و وبعض الولايات التعق و بعض الولايات التعق و الكتابة و الكتابة و الكتابة و الكتابة و الكتابة و المحتود الولايات الكتابة و الكتابة و المحتود الولايات المحتود الولايات المحتود الولايات المحتود الولايات المحتود و الولايات المحتود الولايات المحتود و الولايات المحتود الولايات المحتود و المحتود الولايات المحتود و المحتود الولايات المحتود المحتود الولايات المحتود المحتود الولايات الولايات

استعمال بطاقة الانتخاب

ان مسوءولية الناخب الحقيقية وطاقت قائمتان في حقه في الانتخاب وفي حكمته باستعمال هذا الحق وهنالك عدة ظروف يعرب فيها عن رائيه وفن الانتخاب العمومي يختاد المنتخب من يفضلهم للوظيفه من قائمة الموظفين سواء كان الترشيح لوظيفة مختاد المنتخب البلدة او محافظ المدينة او عضو مجلس الشيوخ او حاكم الولاية النواب في وشنطون او عضو الشيوخ الذي يمثل ولاية الناخب في النواب في وشنطون او عضو الشيوخ الذي يمثل ولاية الناخب في الكونجرس او رئيس الامة وللناخب في الانتخابات الاولية صوت في تعين المرشحين المذين يتبارون في الانتخاب العام كاشخاص مرشحين من الاحزاب السياسية التي يمكون الناخب عضوا فيها و

ان نظام تعيين المرشحين يتَّبع في الانتخابات التي تكثر فيها الاصوات اذ ليس عمليا ان يدرج اسم كل فرد طامح الى المنصب وفي بعض الاحوال يعين المرشح بسبب حصوله على اصوات في الانتخاب الاولى اكثر من الاشخاص الا ّخرين الطامحين في

حزبه ٠ وفي احوال اخرى يعين المرشحون بعرائض يوقع عليها عدد معين من المصوتين .

وهنالك اسلوب ثالث للترشيح وذلك عن طريق موءتمر ، ومن الامثلة الظاهرة موءتمرات الاحراب السياسية الاهلية التي تنعقمه كل اربع سنين لكي تعين مرشحي الاحزاب لمنصبي الرئيس ونائب الرئيس للولايات المتحدة • وأغلبية الناخبين الاميركيين تمنح



تائيدها لهذا او لذاك من الاحزاب الله السياسية الكبرى • وبالتصويت العمام يستطيع المواطنون الافراد في الانتخابات الحزيية ان يختاروا المندويين لهذه الموءتمرات وكثيرا ما يزودون مندوبيهم المختارين بالتعليمات عن المرشح المطلوب تا يده • وفي المو - تمر يوافق المندوبون على البرنامج او السياسة التي يمليها الحزب على المصوتين في الانتخاب العكم ألذاني

الاقتراع السري اساس

العام وثم ينتقون المرشحين الذين يعهد اليهم في رفع العلم الوطني

والمصوت الفرد هو العامل الفعال في جميع عمليات التسمية والترشيح والانتخاب

وفي بعض الولايات وفي احوال خاصة تعود مسائلة سنالقوانين الى النَّاخبين مباشرة • واذا قدم عدد كاف من الناخبين عريضة لاجل قبول فانون فلا لزوم لتكليف مجلس الولاية ٠ اذ يطرح الاقتراع على جميع المنتخبين المو هلين في الولاية للحصول على قرارهم اما باقتراع عام أو بانتخاب خياص . فاذا قررته الكثرة اصبح قانونيا • وكثير من الولايات تلجا ً الى مــا يسمى استفتاء للحصول على رغبة المنتخبين · مثال ذلك القانون المهم الذي يقتضي صرف مقدار كبير من المال ، والذي يحب أن تصدر به سندات من الولاية تقترحه اغلبية مجلس التشريع ثم يطرح على المقترحين عموما اما لقبوله او لرفضه وعلى الرغم من استحسان هذا المجلس فالقرار الذي يطرح على المقترعين في استفتاء لا يعتبر قانونا نافذا ما لم يحصل على اكرية اصوات الشعب اما عمليات الاستفتاء فتعمل للحصول على الرائي العام في مسائلة تواجه بها حكومة الولاية او حكومة المدينة • فقد تكون المسائلة تعديلا خطيرا في النظام الدراسي • او ابدال نظام الانتقال في البلدية (كالترام) ، او تغييرا في الحكومة فسها • ومتى تم استفتاء المقترعين تعمل حكومة الولاية او حكومة البلدية بمقتضاه وفي بعض مجتمعات بوا حجلامة الولاية او حكومة البلدية بمقتضاه وفي بعض مجتمعات بوا حجلاما للاهالي • ويجتمع المقترعون مرة او اكثر في السنة لكي يقترعوا بشائن مباشرة مصالح البلد .

الاحزاب السياسية

السياسة الاميركية توءدي وظيفة ما يسمى نظام الحزبية المزدوج والنظام الحزبي في جوهره هو المصنع السياسي الذي يتحسساداء الفرد الناخب ويسيرها والحزبان الرئيسيان الديموقراطي والجمهوري ينتخبان العدد الاكبر من الموظفين الاهليين للحكومة وموظفي الولايات ومنذ الحرب الاخيرة كان زعماء الحزبين على اتفاق تام في السياسة الخارجية وان اختلفا غالبا في سواها ومن حين الى حين كان ينشأ حزب ثالث باقتراع جماعات اخرى ترى ان الانظمة السياسية الكبرى لا تمشل نظرياتهم التخاب اهليا فالانتقادات الناشئة عن حزب ثالث كانت كثيرا ما تفضي الى تعديل كبير في السياسة وفي الفلسفة السياسية والاحزاب الثالثة كانت تحرج المنظمات الاخرى القائمة بان تجعل افكارها السياسية مماشية لحاجات العصر وتجعل المكارها السياسية مماشية لحاجات العصر

. والحزب الثالث الآهلي الوحيد الناجح كان الحزبالجمهوري الذي سير انتخابات الرئاسة سنة ١٨٦٠ وذلك الفوز الجمهوري حفر قبر حزب الهــويجز حزب الاغلبيـــة السياسي الانجدـــيزي (القديم) وحل محله ·

وقد فرضت الاحزاب النالثة نهوذها العظيم في الولاية وفي البدية حيث مسائل التنظيمات الجماعية اقل اتساعا وحيث مجاورة المنتخب للموظفين واتصاله بالقضايا المحاية التي لم تشملها سياسة الحزب توشر في دائيه .

والحكمة في استعمال المنتخب حقه في الاقتراع تتوقف على فطنته الشخصية وعلى اطلاعه الصائب على الشوؤن العامة وحرية نشر الاخبار وعدم فرض رقابة عليها في الولايات المتحدة انما هي اساس ديموقر اطبتها وهي عون لا يقدر لمنتخبيها وفي حين ان احدى الجرائد تنتصر لهذا الحزب او ذاك في مسائلة عمومية في مقالاتها الرئيسية فان من عادة الصحافة الاميركية ان تخص اعمدة الاخبار للوقائم و

وللمنتخب الاميركي مصادركثيرة للاخبار: الجرائد والمجلات والكراريس والصور والصور المتحركة والتلفراف والتلفشن والراديو - فبواسطة الروايات الاخبارية والمقالات الخاصة تقدم الصحافة تقاريرها عن سير الحكم ، ثم ان خطب موظفي الحكومة واقوالهم مسجلة ، وتراجم الشخصيات في الاخبار وملخصات المناقشات في مجلس النواب ومجلس الشيوخ منشورة ومناعة وكذلك قصص عن مو تمرات صحفية مع موظفي الوزارة وعيرهم الى غير ذلك مما يلقي نورا على عمل الادارة وسياستها، وهناك قدر كبير من مختلف الوقائع والحوادث ذات الاهمية المحررين والمقالات التي يوقعها محررون اخصائيون ، وهناك فصول مهيساء خاصة وتطورات معينة تبحث وتفسر وتنتقد او نمتد و والما يجرى وما ي

وقد خصصت أربع من مجلات الولايات المتحدة الكبرى لمجرد

نشر الاخبار الصحيحة وبعض الصحف العمومية المنتشرة جدا خصصت معظم اعمدتها للمقالات التي تبحث في الاحوال الجاربة والتطورات الجديدة في المصالح المحلية والاهلية والدولية ، وشبكات الراديو والمحطات المستقلة تذيع اخبارها كل ساعة ، اضف الى ذلك ان برنامجا كبيرا يذاع عن مراسلي الاخبار الذين يذيعون تعليقات على الاخبار ، واهم الخطب عن الشوون التي تهم الجمهور يلقيها موظفو الحكومة وتذاع أما شفهيًا أو بالتلفشن وهناك برامج كثيرة تصدر عن الاجتماعات العامة تصور المناقشات بين اشخاص العوام والاختصاصيين في الاقتصاديات والشووون المالية والادارة والسكني الى غير ذلك مما يهم الجمهور .

وهناك عدة مجلات تجارية مقتصرة على مواضيع اختصاصة وكثيرا ما تبحث بحثا مستفيضا في اعمال الحكومة ذات العلاقة بالصوالح الذي تمثلها هذه المجلات وهذه مع كثير من المطبوعات في شتى الميادين مما لا تخلو تماما من التحيز .

ومختلف الجماعات والإخبوان والاصدقاء يجتمعون لكي يسمعوا الخطب او يوجهوا مناقشات الجمع • وفي مدينة نيويوراء وحدها نحو عشرة آلاف من هذه المجتمعات •

والاحزاب السياسية في خلال الحملات الانتخابية تبذل بالخطب والدعايات جهودا جبارة مهياء من قبل لكي تبسط للناخبين قضايا ذلك الوقت وتوءثر فيهم لاقناعهم بان خطة الحزب هي الخطة الصائبة وان مرشحيهم سيقومون بالمهمة خير قيام ٠

رمن هذه المهيئات للحكم الذاتي والإسلوب الذي يسير عليه الشعب ـ او يتجاهله ـ نستخرج هذه الإولية «بالديموقراطية يحصل الشعب على نوع الحكم الذاتي الذي يستحقه» فالشعب النشيط ذو الضمير الحي والحكيم في استعمال سلطته السياسية تخدمه حكومته خدما جليلة و والإهلون غير المكترثين الذين يلقي كل منهم بسهولة واجبات الحكم على غيره يجدون انسهم عادة مثقلين بادارة ترشى و تخدم نفسها وربما تخضع لزمرة من المتحكمين .

الفصل الخامس

الحكومة الاتحادية

في ديباجة الدستور المختصرة في ٢٨ كلمة (وفي الاصل الانكليزي ٢٥) اندمحت حكمة التسعة والثلاثين شخصا الذين وقعوا الدستور وعلى راسهم اساطين السياسة البعيدو النظر مثل جورج وشنطون وبنيامين فرنكلن وجيمس مديسون واسكندر هملتون ، فقد كان في طوقهم ان يدونوا بوضوح وبلا خطاء الاغراض العظمى للنظام الاتحادي .

وكانت لمحرري الدستور الجراءة والثقة التامة بانفسهم لكي يتكلموا عن الشعب الاميركي كله · فحسبوا الاغراض الستة التي كانت في نية الشعب لإنشاء الدستور ـ وكانت المبادىء المرشدة والقائدة لحكومة الولايات المتحدة منذ ذلك الحين الى اليوم ·

« ۰۰۰ لتكوين اتحاد اكمل ۰۰۰ »

هذه القضية «لتكوين اتحاد اكمل» كانت احدى القضايا التي واجهت الولايات الثلاث عشرة سنة ١٧٨٧ • وبالطبع كان واضحا ان اي اتحاد يمكن ان يكون اكمل واتم من الاتحاد الذي نشأ من مثاق التحالف •

وصانعو الدستور جعلوا الولايات تحتفظ لانفسها بالسلطات

اللازمة لحاجات اهاليها المحلية وان تفصل الامور التي تحتاج اليها شعوبها في حياتها اليومية على شرط ان لا تتدخل هذه السلطات في احتياجات الشعب ورفاهيته وذلك كان شأن الاتحاد الذي فكر فيه بعضهم سنة ١٧٨٧ وتناقشوا فيه طويلا بصبر وجلد، وقد اعترف الدستور بسلطة كل ولاية في شوءونها المحلية كتنظيم الاعمال وشروط العمل والزواج والطلاق والضرائب المحلية وقوة الشرطة العادية حتى ان ولايتين متجاورتين قد تختلف قوانينهما في فلس الموضوع و

ومسائة حقوق الولايات هذه ادت في سنة ١٨٦١ الى حرب ع سنين بين الولايات فشعوب الولايات الشمالية ادعت ان الحكومة يجب ان تسوي مشاكل الرقيق في الولايات الجديدة في حين ان الولايات الجنوبية اصرت على ان ملكية الرقيق انما هي مسائلة تخص كل ولاية على حدة فتقرر بشائها ما تريد والولايات التي كانت في جانب النخاسة حاولت ان تنفصل عن الاتحاد فلجائت الحكومة الاهلية (العليا) الى القوة العسكرية محافظة على الاتحاد م وبعد جهاد مرير علب الانهاليون على امرهم فالمنيت النخاسة بتاتا ولما كان الدستور يكفل لكل ولاية شكل حكومة جمهورية استمرت الولايات بعد ذلك النزاع العاصف تدبر امورها حسب عادتها السابقة و

ان اتحاد الثماني والاربعين ولاية الشامل جميع اقطار البلاد مع ما فيها من مختلف القضايا والمصالح لا يمكن ان يكون تاما و ولكن الاتحاد الذي رسمه آباء الدستور كان لشعب الولايات المتحدة ذا قيمة عظيمة •

« ٠٠٠ لاقامة العدالة ٠٠٠ »

كان من جماة الارشادات التي أتبعها آباء المدستور اعملان الاستقملال • فقد اعلمن ديشاق حرية الانسان الخطير الشائن مبدأ «ان جميع الناس ولدوا متساوين» وان لهم حقوقا لا ينبغي ان يجردوا منها ومن جملتها الحياة والحرية والسعى الى السعادة •

فني الولايات المتحدة جميع الإشخاص متساوون في نظر القانون، ولو كان احدهم مشهورا والآخر غير مذكور، او كان احدهما موسرا والاخر معدما فاتهما متساويان امام القانونوعلي كل منهما ان يخضع للقانون • ولكليهما حق حماية القانون بالتساوي •

وجميع الاشخاص الذين ثبت انهم مجرمون بمخالفة القانون بعتبرون بمخالفة القانون يعتبرون بحسب مرامي القانون رعايا متساوين في العقوبة بغض النظر عن مقامهم في الحياة او قوذهم بين القوم • نفس هذه الروح مكفولة لجمهور الشعب في حل مشاكلهم والفصل في خصوماتهم الشخصية في المحاكم حسب القانون • والنظام القضائي يهيى اداة • نافعة لفض المشاكل بسلام ولضمان العدالة •

« ٠٠٠ ضمان سلامة الامة ٠٠٠ »

من جملة البواعث على اعتناق الدستور الاتحادي ان يجعل الولايات على وفاق ووداد فيما بينها • ومنها ان يضمن السلام في الملاد بجعل الحكومة الاتحادية قوية لكي تحمي الامة من عدوان الاعداء • فني المادة الرابعة من الدستور ان حكومة الولايات المتحدة العليا تتهد بان تحمي كل ولاية من الغزو ، وفي حالة طلبها ان تحميها من وقوع الاضطرابات المداخلية • ومنذ سنة ١٨١٥ لم تغز امة اجنبية اي جزء من الولايات المتحدة • وحكومات الولايات لم تغز امة اجنبية اي جزء من الولايات المتحدة • وحكومات الولايات حدودها من غير استنجاد بغيرها • والحكومة الاتحادية لم حدودها من غير استنجاد بغيرها • والحكومة الاتحادية المحكومة الاتحادية المحكومة الاتحادية المحكومة الاتحادية المحكومة الاتحادية المحكومة الاتحادية المحلي ولحماية من عدوان الام المحلي ولحماية •

« ٠٠٠ الاستعداد للدفاع العام ٠٠٠ »

في اوائل عهد الولايات المتحدة كان رعاياها مهددين من قبل الامم الاخرى فكان البريطانيون يملكون كندا والافرنسيس لوزيانا والاسبان فلوريدا والمكسيك وتكساس ولذلك كانت الامة الضعيفة الناشئة محاطة باملاك امم اوروبية غير صديقة • وبعد ما تنظمت الحكومة الاتحادية بدائت تلك الامم تحادب بعضها بعضاً في سلسلة حروب اوروبية • فاصبح الفرض الدستودي من المدفاع العام ضروريا جدا ولكن تطبيقه كان بطبشا على يـد الحكومة الاتحادية لان جانبا كبيرا من النشاط الاهلي تحول لاستيطان الإملاك الجديدة غربي الثلاث عشرة ولاية الاصلية والى حل القضية الخطيرة بشائن عداوة قبائل الهنود (الحمر) هناك •

وواجب العفاع عن البلاد واهلها موذع بمقتضى الدستور بين السلطتين التشريعية والتنفيذية في الحكومة الامير كية وللكو تحرس السلطة لإعلان الحرب وللانفاق على الجيش والبحرية والرئيس هو القائد الاعلى وسياسة الولايات المتحدة قائمة على تحسين العلائق السلمية بين الامم ولكنها تحتفظ بقوات عظيمة من الجيش والبحرية والطيران لكي تقوم بالإغراض الدستورية لإعداد الدفاع العام •

« • • • تحسين الرخاء العام • • • »

في نهاية حرب الاستقلال في الولايات المتحدة وجد الشعب الاميركي نسه في ضيق اقتصادي شديد الان كثيرين من الشبان الذين كانت البلاد الناشئة تحتاج اليهم لزراعة الغلال وبناء المنازل والشغل في المصانع والمعامل وفي حياض السفن كانوا في جيش الجنرال وشنطون مدة ست سنين ولذلك توقفت اعمال الامة في الملاث عشرة ولاية فغرقت بالديون وهبطت قيمة العملة واللاث عشرة ولاية فغرقت بالديون وهبطت قيمة العملة و

وباعطاء الكو نجرس السلطة لسن القوانين لاجل مصلحة الشعب قردت الحكومة الاتحادية في المسادة الاولى هذه الفقرة «للكو نجرس السلطة ان يفرض الضرائب ٠٠٠ وان يجبيها لاجل الدفاع عن البلاد ٠٠ وان يدفع الديون ويعمل لاجل رخاء الشعب» وممارسة السلطة لفرض الضرائب مكنت الحكومة من ان توفي ديون الحرب وان تضع العماة على اساس متين و عين وزير للمالية ووزير للحوب ونائب عمومي هذه ووزير للحرب ونائب عمومي هذه كانت الوظائف الاولى للسلطة التنفيذية في الحكومة وكان على

وزير المالية ان يرعى مصالح الحكومة المالية ، وعلى وزير الخارجية ان يرعى علائق الامة مع الأمم الاخرى، وعلى وزارة الحربية ان تتولى شوءون الجيش والبحرية ، وعلى المدعي العمومي ان يعمل كمستشار قانوني للادارة ويكون المدعي العام لحكومة الاتحاد .

ولما كانت البلاد قد اتسعت اتساعا ماديا واصبحت اقتصادياتها معقدة انشئت مصالح او وزارات اخرى للحكومة لاجل رفاهية الشعب وسنبحث فيها في النصول التالية حين نصف اعمال الاقسام التنفيذية المختلقة ونشاطها •

« ٠٠٠ لضمان الحرية لانفسنا ولاحفادنا ٠٠٠ »

من جملة اماني الامة في اعتناق المدستور ان تتاكد من ان الحرية التي نالتها لن تستطّ من يدها بعد اليوم ان اباء الدستور باعطائهم السلطة للحكومة الاتحادية كانوا حريصين على ان يحموا ألحقوق والامتيازات للناس جميعا وذلك بتقييد سلطة الحكومة الاصلية وسلطة حكومات الولايات بهذه الحماية يستطيع شعب الولايات المتحدة وهو يطيع القانون ان يتنقل بكل حرية من مكان الى مكان وان يتمتع بحيآته واملاكه بامان وان يلجأ الى المحكمة في طلب العدالة والحماية كلما شعر ان حقوقه اهتضمت والمهم أنَّ البنود القوية في الدستور نفسه وفي لائحة الحقوق تمنع اي اعتداء على الحقوق غير المعرضة للزوال بصرف النظر عن الظَّروف والاحوال والزعماء الذين حرروا وثيقة الدستور والرغبة العامة التي حفزت الامة لقبول العشرة التعديلات الاولى هي دليل على ان الغاية الاولى كانت الحرص على الحريات ، وانَّ الغاية الثانية كانت منح السلطات المطلوبة للادارة الحكومية وقد ذكر هذا بصراحة في عبارة «اعلان الاستقلال» اذ جاء فيه «إنه لضمان الحصول على هذه الحقوق انشئت الحكومات بين الناس وهي تستمد سلطانها من المحكومين» ٠٠

الفصل السادس

تنظيم السلطة التشريعية في الحكومة الاتحادية

تنص الجملة الاولى من المادة الاولى من الدستور الاتحادي على ما ياتي «السلطات التشريعية المعطاة بمقتضى هذا تحول الى كونجرس (برلمان) لحكومة الولايات المتحدة الاميركية والكونجرس يوانف من مجلس الشيوخ ومجلس النواب» هذه السلطة التي تضع الشرائع لا تمنح لجماعة واحدة منهما بل للجماعتين وهما يعملان معا .

في الموء تمر الدستوري طلب مندوبو الولايات الصغرى ان يمنحوا بيابة مساوية للنيابة عن الولايات الكبرى في المجلسين و ولكن 'سو'ي الخلاف بالاتفاق على ان يكون في مجلس الشيوخ عضوان لكل ولاية واما في مجلس النواب فلكل ولاية اعضاء بنسبة عدد سكانها كما هو موضّح فيما بعد بصفحتي ٣٩ و ٤٠٠ ومنذ تقرر التعديل السابع عشر في سنة ١٩١٣ صار الناخبون في الولايات ينتخبون الشيوخ في انتخاب اعتيادي واما النواب فكانوا دائما ينتخبون على هذا الوجه وقبل سنة ١٩١٣ كان

الشيوخ تنتخبهم المجالس التشريعية في الولايات المتحدة. وكمانَّ ذلك كَـٰذلك لانـه في الايـام الساقِـة كـان مفروضا ان الشيوخ يمثلون حكومات الولايات باعتبار ان الولايات الصغرى قدُّ عومات معاملة مساوية لمعاملة الولاياتِ الكبرى. وكان لاكثر المستعمرات الثلاث عشرة الاصلية مجالس حكام يعينهم الملك وكان لهذه المجالس سلطة ملكية بان تراجع قرارات الجمعية العمومية التي يقررها نواب الامة. وكان اعضاء هذه الجمعية العمومية عادةً من الإثرياء أو من الإشخاص البارزين في المستعمرات او من اقرباء الحكام او من أفراد الاسرات الانكليزيةً القديمة · فكا ُنهم كَانوا يمثلون الثروة والإملاك • وكان مفروضًا إنهم سند قوي للفانون والنظام · ولما صارت المستعمرات ولآيات صار دافعو الضرائب يخشون ان تعطى سلطة التشريع لإعضاء جمعية عمومية ينتخبون لمدة قصيرة ولا يكونون من ذَّوي الإملاك ٠ ولهذا كانت دساتير الولايات الجديدة (ما عدا بنسلفانياً وجورجيا) تنشىء مجالس شيوخ ينتخب اعضاو ها من ذوي الإملاك لمدد طويلة ولما رسم الموءتمر الدستوري للجنه التي تضع مشروعات القوانين وجد في التقليد المار ذكره فائدة عظيمة وكان آباء الدستور يقولون انه اذا كانت ثمة جماعتان منفصلتان تمثل احداهما حكومات الولايات والاخرى الامة فانه بموافقتهما معآ على كل قانون قبل ان يصير نافذا ينتفي كل خطر من اقرار قانون بسرعة وبغير عناية اذ يصبح. كَـل فريـق رقيباً على الاخر · ومصلحة الولايات الصغرى الممثلة في مجلس الشيوخ توازن مصلحة الولايات الكبرى التي لها عدة أعضاء في مجلس النواب · هذا كان الغرض من «نظام الاعتراض والمواذنة» الذي سيبحث في فصل تال.

تاءليف الكونجرس الاهلي

مجلس الشيوخ	مجلس النواب	
17	673 (/)	مجبوع الاعضاء
٧	بحسب عدد السكان	عدد الاعضاء في كــل
		ولاية
ناخبو الولاية كلها	الناخبون في المقاطعة	ينتخبهم
	(النائب الخاص ينتخبه	
	ناخبو الولاية كلها)	
۳۰ متن	منتان	مدة الخدمة
يملأ بانتخاب خاص او	يسلأ المنصب بانتخباب	خلو المنصب
تعيين وقتى من قبــل		
الحاكم ، الى ان يعمدن	الاعلى التالي	·
انتخاب خاص او انتخاب	* *	
نظامي		
۱۵۰۰۰ دولار (۲)	۱۵۰۰۰ دولار (۲)	المرتب
تنعقد في ٣ ينا ير كل سنة	تنعقد في ٣ يناير كل سنة	الجلسات القانونية
نائب رئيس الولايان	رئيس المجلس	رئيس الجلسة
المتحدة		
(۱) تأیید او راض	(أ) تقرير قوانــين ايراد	السلطات التي يمارمهما
المامدات		
(٢) معاكبة الائتضاص	(٢) أتهام أأوظفين المدنيين	
	(٣) اختيار رئيس اذا لم	
(٣) تماييد او راض	يغز مرشح باكثرية	
التعيينات التي يجريها		
الرئيس		
(٤) انتخاب نائب رئيس		
اذا لم يغز مرشح باغلبيــة		
الاصوات		

(۱) احصاء سنة ۱۹۶۰ (۲) يضاف اليها ۲۰۰۰ دولار بالسنة مصاريف (مطاة من الضرية) جارية منذ ۲ اغسطس ۱۹۶٦

موءهلات اعضاء الكونجرس

ان الدستور الإتحادي فوض الولايات ان ترسل الى الكو نجرس سيوخا يختارهم المجلس التشريعي في الولاية بحيث يكون الشخص قد بلغ الثلاثين من العمر حين انتخابه وان يكون من رعايا الولايات المتحدة منذ ٩ سنين على الاقل في الولاية التي اختارته • وكذلك فوض الدستور الى الناخين في الولايات ان ينتخبوا اعضاء لهم في مجلس النواب بشرط ان لا يقل عمر النائب عن ٢٥ سنة حين ينتخب وان يكون من رعاياها مدة سبع سنين والموهلات الاخرى ينتخب والكوات ولكن الدستور يجعل كلا من مجلسي الكونجرس المنيسل في مو هلات اعضائه •

يمثل كُل ولاية في المجلس الاعلى (الشيوخ) في الكونجرس شيخان و فلولاية رود ايلند التي تبلغ مساحتها ١٢٤٨ ميلا مربعا فقط نصيب في مجلس الشيوخ كولاية تكساس التي تبلغ مساحتها ١٩٥٠ ميلا مربعا وولاية نفادا التي كان سكانها بحسب تعداد سنة ١٩٤٠ _ ٢٤٧ر ١١ لها إسوات في مجلس الشيوخ كولاية نيويورك التي يبلغ عدد سكانها ١٤٢ر ١٣٥٤ ٣٦ _ وعليه فالثمانية والاربعون ولاية يمئلها ٩٦ شيخا

اما مجلس النواب فان عدد اعضائه 'يعين بحكم الكونجرس ويوزع هذا العدد على الولايات بنسبة عدد سكان كل منها ولكن بقطع النظر عن طريقة التوزيع او عدد النواب الذين يجوز قبولهم فللولاية نائب واحد على الاقل (مهما قل عدد سكانها) وقد وضع شرط في الدستور لمعاد التعداد الدوري بحيث ان عدد النواب في كل ولاية يتغير بتغير عدد سكانها، وهذه الطريقة ترى ان نصيب كل شخص من الحكم يساوي بالتقريب نصيب اي شخص آخر وليس لافراد الولاية الواحدة في مصالح الحكم اكثر مما لافراد غيرها و

ومع ان سكان الولايات المتحدة ازدادوا كثيرا بسرعة فان عدد النواب ازداد ايضا ببطء · ولو وزع الآن عدد النواب على سكان الولاية بحسب قانون التوزيع في سنة ١٧٩٠ لتجاوز عــده النواب ٤٠٠٠ نائب في الكونجرس ·

كَانَ الكونجرسُ الأول مُو لَفاً مِن ٢٥ نائباً • وكان العدد المطلوب في كل ولاية يحدد بمو تمر دستوري •

وبعد الاحصاء الاول ازداد عدد النواب الى ١٠٦ ووزع على الولايات ومنذ ذلك الحين صار يعدل التوزيع كل عشر سنين الا بعد أحصاء سنة ١٩٢٠ ومع ان عدد السكان زاد ٣٣ ضعفا عما كان عليه سنة ١٩١٠ فقد اشتمل الكو مجرس منذ سنة ١٩١٠ على دهوا٠

وبحسب القوانين الحالية على الرئيس ان يبلغ الكونجرس عدد

الشعب ينتخب الذين يسنون الشرائع

سكان كل ولاية كما يحصيها قلم الاحصاء وعدد النواب الذين يجب انتخابهم عن كل ولاية وفي خلال ستين يوما يقرر الكونجرس هل يغير عدد اعضاء المجلس او يتبع طريقة اخرى لتعيين النواب .

وبعد تقرير عدد النواب الذين يجب ان يرسلوا الى الكونجرس من كل ولاية يقرر مجلس الولاية التشريعي كيف يختار هو الاه النواب وبمقتضى القاعدة تقسم الولاية الى مقاطعات متساوية في عدد السكان بقدر الامكان ولكل مقاطعة نائب ولا يهمل قسم من اية ولاية و وهل كل مقاطعة ينتخبون نائبا عنهم في الكونجرس، وعلى اي حال لا يوجد الان قانون يوجب على الولاية ان تنقسم الى مقاطعات ولذلك لم يحدث تغير في بعض الولايات منذ سنين وفي الولايات الاخرى توجد مقاطعات اقل مما يوجد نواب وفي ولايات كهذه ينتخب شعب الولاية النواب الاضافيين ويدعون ولايات كهذه ينتخب شعب الولاية النواب الاضافيين ويدعون الف نفس بالتقريب وفي الكونجرس الحالي نائب واحد لكل ٣٠٠

والشيوخ يختارون في انتخاب يحدث في نوفمبر من كل سنة شفعية

ولكن ثلثهم فقط ينتخبون في كل مرة • وهذه الطريقة لا يمكن ان يوءلف مجلس الشيوخ من شيوخ جدد على الاطلاق بل يكون دائما ثلثاء ذوى اختبار سابق •

والنواب ينتخبون في نوفعبر من السنين الشفعة ومع ذلك ففي مجلس النواب تنتهي نيانة جميع النواب في قسس اليوم، ولكل عضو ان يطلب اعادة انتخابه اذا اراد في كل انتخاب اهلي وكثير من الاعضاء يو ترون ان يعاد انتخابهم مرة بعد مرة وعليه فانه في مجلس النواب ايضا قلما يكون جميع الاعضاء جددا ولما كان اعضاء مجلس النواب ينتخبون كل سنتين فان عمر الكونجرس يعتبر سنتين والتعديل العشرون للدستور يشترط ان ينعقد الكونجرس انعقادا قانونيا في ظهر اليوم الثالث من يناير كل سنة الا أذا اجاز الكونجرس قانونا بميعاد آخر، وينعقد الكونجرس في الكاييتول (دار الكونجرس) في وشنطون من الكونجرس في الكاييتول (دار الكونجرس) في وشنطون من مقاطعة كولمبيا ويستمر اجتماعه حتى يقترع الاعضاء على فضه، مقاطعة كولمبيا ويستمر اجتماعه حتى يقترع الاعضاء على فضه،

السلطات المخولة لمجلس النواب ولمجلس الشيوخ

١ _ لكل مجلس سلطة بان يقدم مشروع قانون للبحث (الا قانون جباية الضرائب) .

٢ ـ لكل مجلس ان يقترع او يمتنع عن ان يقترع على
 اي اقتراح يقدم اليه بعد ان يجيزه المجلس الاخر .

وبحسب الدستور لمجلس الشيوخ وحده السلطات التالية :

١ ـ يستطيع مجلس الشيوخ ان يرفض او يقف في سبيل اختياد الرئيس الموظفين لكثير من الوظائف المهمة ٠
 ٢ ـ على مجلس الشيوخ ان يوافق (ادا وافق ثلثا المهمة عليه الشيوخ الله على مجلس الشيوخ الله عليه الشيوخ الله عليه الشيوخ الله عليه المهمة عليه الشيوخ الله عليه المهمة عليه المهمة المهم

الحاضرين) على اي معاهدة تعقدها الولايات المتحدة قبل ان تصبح نافذة ·

" لمجلس الشيوخ السلطة الوحيدة لمحاكمة المتهمين من اعضاء الكونجرس ومع ذلك لمجلس النواب السلطة الوحيدة ايضا لان يتهم اي موظف مدنى في الولايات المتحدة باساءة التصرف بحيث تقتضي العدالة عزله ويحاكم حينئذ امام مجلس الشيوخ .

من جهة اخرى فقد منّح الدستور مجلس النواب سلطة خاصة مهمة لجمع المال لاجل الدولة، وجميع القوانين الخاصة بايرادان الدولة يجب ان تنشأ وتقرر في المجلس النيابي قبل ان يعمل مجلس الشيوخ بمقتضاها و وتبجة لذلك انه عند تقرير مبلغ المال اللازم للحكومة الاتحادية وكيفية جبايته يكون للولايات الكبرى اصوات اكثر من الصغرى، وبالفعل يمكن مجلس الشيوخ ان يجيز اي عدد من التعديلات لاي قانون يكون مجلس النواب قد اجازه، وفي هذه الحالة تعين لجنة من اعضاء المجلسين لكي تسوي المسائلة بالتي هي احسن قبل ان يصبح المشروع قانونا، ومع ذلك فان سلطة مجلس النواب لاقتراع اي مشروع قانونا مالي هي سلطة مهمة جدا وهي احدى الوسائل للمعارضة والموازنة للساطة التشريعة والموازنة

وكنتيجة لهذه الإحكام الدستورية يشعر الشعب الإميركي ويعرف ان السلطة الاخيرة تخصه او ان المرجع الاول والاخير اليه وان على نوابه وشيوخه أن يلبوه في العمل لرفاهية البلاد .

الفصل السابع

السلطة التشريعية

لمجلسي الكونجرس نفس السلطة تقريبا لاصداد القوانين اذ يمكن كلا منهما ان يشرع في بحث اي قانون جديد (ما عدا قانون فرض ضريبة) • ومن جهة اخرى يمكن كل مجلس منهما ان يرفض قانونا قرره المجلس الإخر •

وبمقتضى دستور الولايات المتحدة يستطيع الشعب ان يخول الكونجرس بعض السلطات وهنالك ثمانية عشر موضوعا يمكن الكونجرس ان يشرع فيها قوانين وما سواها متروك للولايات والموضوعات التي ذكرت في الجزء الثامن من المادة الاولى في الدستور تعتبر مهمة وشاملة وهي ما يائتي:

١ ـ فرض الضرائب وجبايتها

٢ _ اقتراض المال

٣ ـ وضع قوانين وانظمة للتجادة بين الولايات ومع البلاد الاجنبية .

٤ ـ ضرب العملة وتعيين قيمتها وتحديد الاوزان والمقاييس

وتعيين العقوبات على التزييف

وضع قاعدة عامة للتجنس.

٢ ــ سن قوانين عامة للافلاس في سائر البلاد ٠

٧ ــ انشاء مكاتب وطرق للبريد ٠

٨ ــ منح امتيازات بالإختراعات وحقوق التا ُليف

٩ _ وضع ظام للمحاكم الاتحادية .

١٠ ــ معاقبة القرصنة٠

١١ ـ اعلان الحرب ١

١٢ ـ التجنيد والإتّاق على الجيوش ٠

١٣ ـ تجهيز الاسطول ٠

١٤ ـ سن قوانين ولوائح للجيش والبحرية.

 ١٥ ـ استدعاء المليشياً لتنفيذ القوانين الاتحادية وقمع الخروج على القوانين ودفع الغزو.

١٦ - التعاون معالولايات على تنظيمقوة المليشيا وتسليحها

١٧ ــ سن قوانيّن لمقاطعة كولمبياً ٠

١٨ - سن القوانين اللازمة لتنفيذ السلطات الممنوحة لحكومة الولايات المتحدة او لاية سلطة تنوب عنها او لاي موظف في الولايات المتحدة ٠

والدستور محرم على الكونجرس:

ا وقف الاعلام القضائي باحضار شخص مسجون بـ الا
 محاكمة الا في حالة الثورة او الغزو

۲ - سن قانون لمعاقبة اشخاص على جرائم او اعمال مخالفة للقانون بلا محاكمة -

٣ - سن قانون بتحريم ايعمل لميكن اجراميا حين ارتكب.

٤ - فرض ضرائب مباشرة على رعايا الولايات المتحدة
 ما عدا الضريبة على اساس احصاء اخذ حديثا .

٥ - فرض ضريبة على صادرات اية ولاية ٠

٦ _ محاباة خاصة في فن التجارة او اخذ ضريبة على

موانىء اية ولاية او على سفن تستعمل تلك الموانىء · ٧ ــ اعطاء القاب نبل وشرف ·

موظفو الكونجرس وزعماوءه

يشترط الدستور ان يكون نائب رئيس الجمهورية رئيسا لمجلس الشيوخ ولكن لا يكون له صوت الا في حالة تعتد المسائلة ويشترط ايضا ان يختار مجلس النواب رئيسه وسائر موظفيه وان يختار مجلس الشيوخ رئيسا وقتيا (اذا كان نائب الرئيس مغيبا) والموظفين الاخرين ويكون الرئيس دائما عضوا في الحزب السياسي الذي له اكثرية اعضاء المجلس وله النفوذ الكبير في انتخاب الإعضاء للجان المهمة وفي ادارة اعمال المجلس و

وأعضاء كل حزب سياسي المثلون في مجلس الشيوخ يجتمعون عند افتتاح كل كو تجرس جديدوينتخبون زعيما لهم ويعينون شيوخا آخرين من حزبهم اعوانا له • واعضاء الاحزاب السياسية في مجلس النواب يفعلون كذلك • و يعتاد هو لاء الزعماء بحسب تقاليد كل حزب سياسي • فهم ينجزون الاعمال الحيوية في اجازة القوانين التي تودها أحزاهم ويسقطون القوانين التي تا باها • فهم يعبون اهم الادواد في سن القوانين بمقتضى الدستود •

عملية سن القوانين

قدم إلى الكونجرس الوف من مشروعات القوانين للبحث مدة دورته وهذه المشروعات مختلفة في مواضيعها وأهميتها • وقبل ان يصير المشروع قانونا يجب سماع آراء الرعايا الذين يهمهم الموضوع واراء اعضاء الفرع التنفيذي الذين يمكن ان يمسهم الموضوع • واحيانا اعضاء الكونجرس يشهدون بتا ثير احكام مشروع القانون •

ولكي يقوم مجلسا الكونجرس بهذا العبء يعتمدون على فئات

صغيرة من الاعضاء لكي تفحص وتهيى، لهما التشريع الخاص بامور معينة قبل ان يطرح للمناقشة ويقترع عليه جميع اعضاء المجلسين ·

وهذه الهيئات التي تسمى لجانا تنظم رسميا ويكون لها رئيس هو عضو في حزب الاكثرية في الكونجرس واما حزب الاقلية فيكون ممثلا في جميع اللجان بنسبة عدده تحت قيادة عضو لجنة الكونجرس او مجلس الشيوخ حسب الاسبقية او الاقدمية في التشريع والقانون الحديث لاعادة التنظيم التشريعي للتخلص من الوجهات القديمة المبتذلة في التشريع يقضي بانشاء لجان دائمة يبلغ عددها ١٥ في مجلس الشيوخ ، و ١٩ في مجلس النواب ، واسماو ها تدل على الموضوعات الخاصة بها وهي الاعتمادات المالية والزراعة والجندية والاراضي العامة والمحاربون القدماء والمصارف والعملة والعلاقات الاجنبية الى غير ذلك ،

وكل مشروع قانون يقدم الى المجلس يحال على اللجنة المختصة لدراسته • وفي التشريع العادي يقدم مثلا مشروع قانون بشا"ن تسعير للحبوب فيحال على الارجح الى لجنة الزراعة لدراسته وهذه اللجنة تتصرف فيه على عدة وجوه فقد يصادف استحسان الاكثرية كما هو مكتوب ويوضع به تقرير لاقتراع جميع اعضاء المجلس المختص •

وأذا لم يصادف استحسان اكثرية اللجنة يعدله الاعضاء حسب مشيئتهم وقد يدخلون عليه تعديلات قليلة او خطيرة، او قديصوغو به من جديد او يصرفون عنه النظر بالكلية و وليس محتما ان تكون هذه المناورة نهائيه ، فاذا تقدمت في مجلس النواب عريضة بطلب سحب المشروع من اللجنة محتوية على ٢١٨ توقيعا يطرح المشروع للمناقشة في المجلس وفي مجلس الشيوخ قد يقترح منع اعضاء اللجنة من دراسة المشروع اذا قررت الاكثرية ان تنظر فيه و

ومشروعات القوانين تقدم بطرق مختلفة فبعضها تصوغه اللجان

إنهسها او لجان خاصة من الكونجرس لاجـــل مواجهــة حاجــات



الكونجرس وبعض المشروعات تديم لائمة في الكونجرس تمبر عن دغبات بعض اعضاء الكونجرس الشخصية وحينما يقدم مشروع قانون الى اي المجلسين يتلى بعنوانه ويرقم برقم خاص ، ثم يعطى للكاتب لكي يحيله الى اللجنة المختصة ، فاذا تناقش فيه اعضاء اللجنة عرض الموافقون والمعارضون آدا، هم فيه ، وفي بعض الإحيان تستغرق المناقشة اسابيع واشهرا ،

ونظام اللجان في الكونجرس مقيد بل هو اكثر من مقيد في المعمل فانه يودي الى تاليف جماعات من الخبيرين في المواضيع المختلفة التي تهم الحكومة وحينما يعين عضو انتخب حديشا للكونجرس في لجنة المجلس المخصصة لموضوع العمل فمعرفته بالنبي من ادارة العمل وعلمه بمشاكل النقابة والصناعة مختصة بالموضوع وكلام اصحاب اعمال وكلام زعماء عمال يتناقشون بالتفصيل حول عدة وجوهمن المسالة، ويصفي الى شهادة مجلس غير متحير من اشخاص اختصاصين في علائق العمل ويدرس بكل عناية عشرات من الوئائق التي عرضت على لجنته النحصها و

وبعد أن يسمع الكونجرس نص مشروع القانون عدة مرات في دورات متعددة يكون قد وقف على دراسات مختلفة في الموضوع في مناقشات مستوفاة تو-هله لان يقدر تاثير التشريع في العمل ويكون مهيئاً لمالجة الموضوع عند الاقتضاء · وبعد ان ترد اللجنة مشروع القانون الى المجلس يدرسه الاعضاء بمناقشه علنية ثم يقترعون عليه وفي مجلس النواب حيث عدد الاعضاء كبير جدا تحدد اللجنة المنافشة واما في مجلس الشيوخ فتستمر المناقشة ما دام للاعضاء كلام والاقتراع على المشروع يمكن ان يجيزه او يومجله والتائجيل يعني الرفض ـ او يعيده الى اللجنة واذا اجاز المجلس مشروع القانون ارسله الى المجلس الآخر للنظر فيه و

وفي المجلس الثاني يمر المشروع في مثل ما مر به في المجلس الاول فيمكن هذا المجلس ان يجيزه او يرفضه · فاذا اجازه بعد تعديل وجب اعادته الى المجلس الاول الذي صدر منه لكي يطلع على التعديل وجب ارساله الى «لجنة مداولة» توالف من عددين متساويين من المجلسين · فاذا المكن لجنة المداولة ان تسوي المخلاف اعيد المشروع الى كل من المجلسين للموافقة عليه ·

وبعد موافقة المجلسين يرسل المشروع الى الرئيس والدستور يشترط ان كل مشروع يجتاز مجلس النواب ومجلس الشيوخ يجب ان يقدم الى رئيس الولايات المتحدة قبل ان يصبح قاونا والرئيس اما ان يوقع عليه او ان يرفض التوقيع و فاذا لم يوقعه في غضون عشرة ايام بعد ان يقدم اليه (لا تحسب ايام الاحاد) اصبحقا نو نامن غير ان يوقع عليه على انه اذا ادفض الكو تجرس في مدة الايام في نفس المدة فلا يصبح قانونا ما لم يوقعه الرئيس في مدة الايام العشرة وهذه الطريقة لعدم صيرورة المشروع قانونا تعرف باسم «النقض الجيبي»

فاذا رفض الرئيس التوقيع على المشروع والكونجرس لا يزال مجتمعا فلا يصبح قانونا ما لم يوافق عليه كل مجلس باكثرية الثني الاعضاء متخطيا رفض الرئيس •

وَمَن آلاف المشروعات التي تقدم في كل دورة للكو يجرس لا يصبح قوانين منها الا عدد صغير نسبياً ·

سلطة الكونجرس في التحقيق

لكل مجلس من مجلسي الكونجرس سلطة التحقيق فاما ان نولى الامر احدى اللجان النظامية او ان تعين لجنة خاصة لاجل المهمة • واحيانا يو ألف المجلسان معاً لجنة مشتركة من كل من المحلسين لهذا الغرض •

والغرض من هذه التحقيقات دراسة الاحوال الخاصة التي تدعو لسن القوانين الجديدة وقد يكون الغرض منها معرفة كيف يشتغل كل من اعضاء السلطتين التنفيذية والقضائية او قد يكون الغرض ابتداع منافع للشعب بالإصلاحات اللازمة واحيانا يتمادى الكونجرس بالتحقيق من وراء اعضائه بان يستخدم خبراء او يطلب من اشخاص من الرعايا معلومات فهذه التحقيقات تنفع الكونجرس اذ تجعله على اتصال حقيقي بالشعب الم

ويدعى كل عضو من اعضاء الكونجرس للقيام بخدمته والعادة انه يجتهد ان يلازم منهاج حزبه السياسي لانه انما انتخب بمساعدة الحزب والذين انتخبوه ينتظرون ان يعمل لمصلحة المقاطعة او الولاية لانهم انتخبوه لكي يمثلهم وقد سلموا اليه السلطة لهذا القصد و لانه عضو في المجتمع الوطني لسن القوانين فقد انتدب لان يفكر ويهتم بسعادة جميع افراد الامة وحاجاتهم .

وهناك دائما جماعات خاصة تمثل مصلحة خاصة وتفرض مطالبها على ممثلها في الكونجرس والعمل الذي يقوم به من يسن القانون لمصلحة مقاطعته وولايته ولمصالح دائرته وامتمه على السواء ليس من الإعمال التي لا يوءبه لها .

الفصل الثامن

الرئاسة

المادة الثانية من الدستور الاتحادي تضع السلطة التنفيذية في يد الرئيس ولا تعطي نائب الرئيس او اعضاء وذارة الرئيس او اي موظف آخر اية سلطة تنفيذية وقبل قبول المدستور كانت بعض الولايات تمنح سلطتها التنفيذية لمجالس مكونة من عدة موظفين ليست لواحد منهم سلطة اكثر من الاخر وفي المواتمر الدستوري امر بنيامين فرنكلن ان يجري هذا الترتيب بعينه وكان عند الوفود نموذج في جمهورية سويسرا التي يحكمها مجلس تنفيذي عدة سنين ولم ينس الوفود سلطة الملك البريطاني الناقة ومع ذلك قرر الوفود ان يعطوا كل السلطة التنفيذية لموظف واحد يعرف باسم رئيس الولايات المتحدة و

وكذلك قرروا ان يعطى نائب الرئيس الذي ينتخب كما ينتخب الرئيس السلطة الوحيدة لرئاسة مجلس الشيوخ وفي حالة اعتزال الرئيس منصب الرئاسة او في حالة وفاته او استقالته او عدم اهليته يرتقي نائبه الى كرسي الرئاسة و وحكم الدستور يحق للكونجرس ان يمين اي موظف آخر رئيسا اذا مات الرئيس ونائبه او وجب ان ستقلا ٠

والرئيس يترائس هيئة تنفيذية كبيرة مشتملة على دوائر تنفيذية كل منها تحت رئاسة عضو من اعضاء الوزارة ، وعلى هيئات عديدة مستقلة • وههذه الدوائر ينفذ الرئيس شروط الدستور والقوانين التي سنها الكونجرس ويسير شوءون الحكومة لمصلحة الامة • ويقيم الرئيس بوشنطون في منزل دسمي يدعى «البيت الإيض» وهناك مكاتبه التنفيذية وبيته •

والمرشحون للرئاسة يختارون في موءتمرات تعقدها الاحزاب السياسية الرئيسية ويختار كل حزب سياسي مدينة لعقد موءتمره. واوقات الموء تمرات تعين في اول الصيف من سنة الانتخاب ودائرة كل ولاية ترسل وفدا من قبلها .

وبعد ان ينتخب الموءتمر موظفيه ولجانه ويوافق على خطة الحزب يشرع في تعين المرشحين للرئاسة ونيابة الرئاسة • ويطلب خطيب المو تمر ترشيح الولايات • وكلما ذكر اسم ولاية يعلن وفود الولاية مرشحهم للرئاسة • وبعد ان يسمي وفعد كل ولايمة مرشحه تصوت الوفود للمرشح • والاسم الذي ينال اكثرية الاصوات يصبح مرشح الحزب للرئاسة في الانتخاب العام في نوفمبر التالى •

واعضاء الموءتمر الدستوري في فيلادلفيا لم يروا من الحكمة أن يصوت الشعب للرئيس راسًا اي مباشرة · ولهـذا كتبوا في الدستور «طريقة غير مباشرة» لانتخاب الرئيس ·

وفي انتخاب نوفمبر ينتخب الناخبون من كل ولاية منتخبي الرئيس ويكون عددهم مساويا لعدد النواب والشيوخ لكل ولاية في الكو نجرس وهو لاء الناخبون تختارهم الاحزاب السياسية لمجرد التصويت لمرشحى الحزب للرئاسة وللنيابة عن الرئيس

اي لهذا الغرض فقط • والناخبون من الـ ٤٨ ولاية يعرفون باسم «الكلية الانتخابية» ولكنهم لا يجتمعون فعلا البتة لان التعديـل الثاني عشر للدستور يوعز بان النـاخبين يجتمعون في ولاياتهم لكي يصوتوا هناك «والكلية الانتخابية» تنتخب الرئيس ونائب الرئيس • والناخبون في كل ولاية يصوتون للمرشحين اللذين حصلا على اكثرية الاصوات في ولايتهما •

ويتولى الرئيس منصبه في ٢٠ يناير الندي يلي انتخابه في نوفمبر في حفلة تسمى «حفلة التولية» او «المبايعة» والعادة ان يمضي الرئيس الى الكابتول اي دار الكونجرس لكي يحلف يمين المنصب وهي يمين يمليها عليه القاضي الاعلى للولايات المتحدة.

نص اليمين

«اني بكل وقار احلف (او او كد) اني سانفذ بكل امانة واجبات منصب رئيس الولايات المتحدة • واني سائبذل كل ما لي من قوة لاحافظ واحمي واناضل عن دستور الولايات المتحدة • • »

والعادة ان يلقي الرئيس «خطاب التولية» الذي يبسط فيــه مجمل السياسة التي تلتزمها أدارته ·

سلطات الرئيس

ينص الدستور على ان القوة التنفيذية في الحكومة توضع رسميا في يد رئيس الولايات المتحدة الاميركية وجميع الموظفين التنفيذيين الاخرين مسوءولون امامه ويستمدون منه حق القيام بواجباتهم التنفيذية .

ومنصب رئيس الولايات المتحدة من اعظم واقوى المناصب

في العالم · فعلى الرئيس اولا ان «يعني بتنفيذ القوانين بامانة» ،

وان يدير المنظمة الكبرى التي توم بمهام الحكومة · ولكيّ يتحتق هـذا قـد منح الرئيس ليس حق ممارسة السلطة التنفيذية فقط بل التشرسية والقضائية إيضا

وللرئيس حق رفض التوقيع



القصر التنفيذي ــ «البيت الابيض» على اي مشروع قانون اجازه الكونجرس والمشروع ألذي يرفضه الرئيس لا يصير قانونا ما لم بتخط الكونجرس رفض الرئيس التوقيع ، الامر الذي يستوجب ان تكون الاكثرية في الاقتراع ثلثي الأعضاء في كل مجلس • ويمكن الرئيس ان يوَّءُثر في الكونجرس بما له من الحق بجمع المجلسين معاً في اجتماع خاص لكي يبحثا ويقررا إمرا في قضيّة يعتقد انها خطيرة ٠ وفي خطبته او رسالته السنوية للكونجرس له ان يوصى بتقرير القوانين التي يعتقد ان الشعب في حاجــة اليها ٠ وكثيرًا مَّا ينصح للكونجرس في خطبه العامة نصحًا غير مباشر ٠ والرئيس وهو الموظف الوحيد (ما عدا نائبه) الذي ينتخبه كل الشعب، مسو ول لدى الامة عن منهاج عام يرمي الى تحسين احوال الشب والبلاد • وكرئيس للحزب السياسي يمكنه ان يحث اعضاء حزبه في الكونجرس ان يوءيدوا منهاجه ٠

السلطة القضائية والسلطة التنفيذية

اذا شغرت مناصب يعين الرئيس لها قضاة اتحاديين ومن جملتهم قضاة المحكمة العليا على ان هذه التعيينات يجب ان يصادق عليها مجلس الشيوخ.

وللرئيس ان يعفو عفوا تاما او مقيدا عن اي شخص خالف قانونا اتحاديا الا اذا كان قد ادين . وله ان يخفض مدة الحبس او الغرامة التي جعلت عقوبة للجريمة ويمكنه ان يوقف تنفيذ الحكم.
 وسلطات الرئيس التنفيذية اكثر من ان تحصى .

فهو ينفذ الدستور والقوانين التي يسنها الكونجرس ولهذا يجب أن يصدر لوائح وانظمة وتعليمات عديدة تسمى اوامر تنفيذية ·

وهو القائد الاعلى للجيش والبحرية والجند المحلي (المليشيا) لعدة ولايات عند الطلب للخدمة الفعلية في الولايات المتحدة مدة الحرب او حين خطر الحرب •

السلطات في الشوءون الخارجية

على عاتق الرئيس مسو ولية العلائق بين الولايات المتحدة والدول الاجنبية والدستور يخوله ان يعين السفراء والوزراء المفوضين والقناصل بموافقة مجلس الشيوخ ، وان يقبل سفراء اجانب ووزراء عموميين آخرين ، وهو مع وزير الخارجية يتصل اتصالا رسميا بالحكومات الاجنبية ، وعن يد وزارة الخارجية يرتب حماية الرعايا الاميركان حين ينتقلون خارج البلاد ويحمي الاجانب المنتقلين في الولايات المتحدة ، وبواسطة سلطته يمكنه ان يعترف باية امة جديدة او حكومة جديدة او ان يرفض الاعتراف بها ، ويمكنه ان يفاوض حكومات اخرى في معاهدات تعقد معها بعد ان يوافق عليها ثلثا الشيوخ الحاضرين في المجلس ، وفوق بعد ان يتفق مع حكومات اجنبية على «اتفاقات تنهيذية» لا تستلزم موافقة مجلس الشيوخ ،

وله ان برسل جيش الولايات المتحدة وبحريتها الى اي بلد في العالم ·

سلطة التعيين

الرئيس يختار الوزراء المسو ولين عن اعمال الحكومة الرئيسية ويعين اشخاصا آخرين للوظائف الاتحادية المهمة . ولا يخفى ان الوفا من الذين يعملون في المصالح يختارون

بطريقة نظام الخدمة المدنية · وكيفية التعيين تستلزم ان يجتاز طالبو الوظائف الامتحان البدال على الهليتهم للوظائف التي مللبونها ·

الرئيس

مدة الرئاسة ٤ سنان ٠ المرتب ١٠٠٠٠٠ دولار بالسنة وعلاوات اخرى ٠ الانتخاب في نوفمبر كل رابع سنة ٠ المبايعة (حفلة التولية) في ٢٠ يناير بعد الانتخاب ٠ التنصيب ينصبه الشعب بطريقة «الكلية الانتخابة» • الموءهلات يجب ان يكون مولودا في البلاد وعمره ٣٥ سنة على الاقل وقد اقام في الولايات المتحدة ١٤ سنة على الإقل • يخلفه في منصبه أذا خلا: ١ _ نائب الرئيس ٢ _ رئيس مجلس النواب ٣ - الرئيس الوقتي لمجلس الشيوخ وزير الخارجة _ % ه_ وزير المالبة ٦_ وزير الدفاع ٧ _ المدعى العمومي ٨ ـ وزير البريد ٩ _ وزير الداخلة ١٠ وزير الزراعة ١١ ـ وزير التجارة ١٢ ـ وزير العمل

السلطة الرئيسية والواجبات ـ تنفيذ الدستور والقوانين التي سنها

الكو نجرس وتنفيذ المعاهدات

وهناك سلطات اخرى وهي : ــ

ا ... رفض مشروعات القوانين

٢ _ توصية الكونجرس ببعض الاجراءات

٣ _ دعوة الكونجرس لاجتماع خاص

٤ _ : القاء رسالات (الرئيس) على الكونجرس

ه _ تعين قضاة اتحادين

٦ _ تعيين ممثلين في البلاد الاجنبية

٧ ... تعيين وزراء وملَّ الوظائف المهمة الاخرى

٨ ـ العفو عن المجرمين

٩ - التعامل مع الامم الاخرى في الشوءون المهمة

١٠ ... القيادة العليا للقوات المساحة

الفصل التاسع

وزارات الحكومة

لساعدة الرئيس في تنفيذ القوانين الاتحادية وادارتها قد انشاء الكو تجرس من وقت الى آخر دوائر تنفيذية او وزارات وقد اشترط ان ينتخب الرئيس روساء هذه الدوائر ويوافق عليهم مجلس الشيوخ ومن هو الاء الروساء يتكون مجلس يسمى «وزارة الرئيس» .

اختار الرئيس الاول جورج وشنطون اربعة ورراء في بدءر استه ولما زادت اعمال الحكومة زادت الدوائر التي فوضها الكو نجرس، وفي سنة ١٩٤٨ كان عدد الوزارات تسعاً كما يا "تي :

سنة تشوئها القانوني	الوزيسر	السوذادة
1744	وزير الخارجية	الخادجية
1744	وزير المالية	المالية
1457	وزير الدفاع	الدفاع (١)
1744	المدعى العمومي	العبدل
1741	مدير البريد العام	البريسد
1.844	وزير الداخلية	الداخليسة
1444	وذير الزراعية	الزداعسة
14+F	وذير التجادة	التجارة (٢)
1417	وذير المسل	العمسال

⁽١) في يوليو ١٩٤٧ بمتتضى القانون العام رقم ٢٥٣ ادمج الكونجرس الثمانون وذارتي الحربية والبحرية بانشاء دائرة عسكرية اهلية واقيم على دائس هذه الدائرة وذير الدفاع • وهذه الدائرة تشتمل على الجيش والمبحرية والقوة الجوية (الطيران الحربي) ووكالات اخرى مختصة بالامن الإهلى •

 (٢) وزارة التجارة والعمل انشئت سنة ١٩٠٣ ثم انفقت الى وزارتين منفصلتين سنة ١٩١٣ .

مجلس الوزراء

مجلس الوزراء هو مجلس مستشارين للرئيس . وكل عضو فيه هو رئيس لدائرة تنفيذية يعينه الرئيس • وهو مسوول امامه والرئيس بدوره مسوءول امام الامة عن هو ٌلاء المعينين وعن عمل دوائرهم . ومدة وظائهم تتوقف على ادادة الرئيس وهو يدعوهم للاجتماع متى شاء ﴿ وقد يستشير كلا منهم على حدة في شوءون دائرته الخصوصية ٠ واجتماعــات مجلس الوزراء تعتبر اجتماعات سرية ليست مباحة للجمهور .

والدستور لم يحدد شروطاً لمجلس وزراء الرئيس وانما ينص على ان للرئيس ان يطلب بالكتابة رائي الموظف الرئيسي في كـلّ وزارة او دائرة تنفيذية عن اي موضوع ذي صلة باعمال وزارته. ولكن القانون يعين الوزارات ولا يصف واجباتها • ومجلس الوزراء يعتبر الآن كنوع من نظام الحكومة والقانون لا يشترط موءهلات خاصة لاعضاء مجلس الوزراء .

ولكلعضو فيمجلسالوزرا سلطةخولهاياها الرئيس لكي يدير شو ون وزارته وكموظف في الحكومة الاتحادية تمتد واجباته الى جميع اجزاء البلاد • وله عُدة مساعدين ومستشارين ووزارتــه تَقْسَمُ الى عدة اقسام ومكاتب او مصالح ، وفيها ينجز عمله · وفي الفرع التنفيذي مشات من هذه الإقسام · ونظرا لاختلاف تنظيم هذه الدوائر وواجباتها ، فمن الضروري ان نبحثها كلاً علىحدة •

وزارة الخارحة

وذير الخارجية يعد كموظف تنفيذي تابع للرئيس ونائبه فهو مستشار للرئيس في الشوءون الخاصة بالسياسة الخارجية . والاغراض الخَّاصة لوزارة الخارجية هي : _

الاحتفاظ بالعلاقات الودية بين الولايات المتحدة والدول الاحنسة .

تقويـة العلاقات التجارية والصناعيـة مع الدول الاجنبية

وحماية الرعايا الاميركان واملاكهم في الخارج ·

وللقيام هذه الاغراض العامة تشرف الوزارة على علاقات الولايات المتحدة الاجنبية التي تشمل السفراء والوزراء المفوضين وموظفي القنصليات • وعن يد هو،لاء تقوم الوزارة بالاتصال بالحكومات الاجنبية • وتساعد على حماية الرعايا الاميركيين ومصالحهم في الخارج ، وتعاون في وضع المعاهدات وغيرها من الآفاقات مع الحكومات الاجنبية . وتصدر جوازات سفر لرعايا الولايات المتحدة الذين يبتغون السفر الى خارج البلاد وتبدير مراسيم استقيبال الرئيس للسفراء والوزراء الاجانب

وتعاون في تقرير هل يجب على حكومة الولايات المتحدة ان تعترف بحكومة اجنبية جديدة ام لا •

وتجمع معلومات عن الاحوال الاقتصادية والسياسية والاجتمآعية في البلاد الاجنبية وتنشىء مكاتب للقنصليات الاميركية في آلبلاد الاجنبية • ويفحص موظفو القنصليات عرائض رعاًيا البلاد الاجنبية الـذين يرغبون في المجيء الى الولايات المتحدة كمهاجرين او غير مهاجرين •

واذا روءيت العرائض مقبولة بمقتضى قانبون المهاجرة فالقنصل يصدر الاذن القانوني •

وزد على هذه المهمات ان وزارة الخارجية تنظر في جميع القوانين الاتحادية والمعاهدات بين الولايات المتحدة والحكومات الاجنبية والاوراق الرسمية الاخرى •

وزارة المالية.

الاغراض الهامة لوزارة المالية هي: ـ

تدسر الشوون المالية لحكومة الولامات المتحدة

حماية دخل الحكومة وزيادته

حماية قوة شراء العملة الإمبركية وقيمية الثقية بماليية الحكومة الاسركية وحيابة الضرائب للحكومة • اقتراض المال عند الضرورة (باوراق ذات فائدةوسندان تصدر خصوصا للرعايا الاميركان والموءسسات الاميركية لاجل الانضاق على الدفاع والمساعدة الاجنبية وبرامج النفقات الاهلية) ·

ايفاء نفقات الحكومة وديونها كما ينص عليها القانون . ابلاغ الكونجرس والرئيس عن حالة مالية الحكومة . الاشراف على سك العملة وطبع اوراق العملة والسندان وطوابع البريد .

خفارة الشواطى بواسطة حرس الشواطى المنع التهريب وحماية النقل بالسفن والاشراف على اقتناء الحكومة املاكا ومهمان وتوزيعها .

تنظيم بيع الكحول (السبرتو) والمخدرات في التجارة الداخلية بين الولايات المتحدة وفي التجارة الاجنبية · الاشراف على الخدمة السرية ·

وزارة الدفاع

هذه الوزارة توحدت حديثا وهي مسوءولة عن سلامة الامة . وتحت امرتها اتحدت دائرتا الجيش والمبحرية المتان كانتا منفصلتين مستقلتين ثم ضمت اليها وزارة الطيران المستجدة . واي شائن للدفاع عن الوطن انما هو من اختصاص هذه الوزارة والقانون العام رقم ٢٥٣ ينطوي على مجمل واضح لمسو وليات هذه الوزارة :

« ٠٠٠ بسط منهاج واف لمستقبل امن الولايات المتحدة • وضع السياسات والإجراءات للوذارة والهيئات ووظائف الحكومة المختصة بالإمن الإهلي ، اعداد ثلاثة اقسام لادارة الجيش والبحرية (متضمنة الطيران البحري وجيش الولايات المتحدة البحري) والطيران مع ما تعين لها من لوازم القتال والخدمة ، تنسيق سلطانها وادارتها المتحدة تجت سيطرة

مدنية ولكن من غير ادماجها معاً ، اعداد الخطط الحربية الفعالة للقوات المسلحة ولعملياتها تحت سيطرة واحدة لتوحيدها في جماعة فعالة في البر والبحر والجو ٠»

وذارة الجيش

الرسالة الاولى للجيش كجزء من المهمة الحربية الاهلية هي تنظيم قوة عسكرية حربية للعمليات البرية للدفاع عن الولايات المتحدة وممتلكاتها ، وتدريبها وتسايحها وتموينها ، وتعبئة جيش نظامي في وقت السلم يكون على استعداد تام للدفاع عن الامة ، وتجنيد فرق مدنية في الجيش موءلفة من الضباط الاحتياطيين (الذين في الاستيداع) وفرق التدديب والحرس الاهلي وفرق الرديف الاحتياطي المنظم المعد للاستخدام فجائة في الحرب ، وظائف الجيش خمسة انواع ادارية وتموينية تجهيزية وفنية مدنية مختاطة حدية ، والمنظم المعد المنظم المناطقة عند المنظم المناطقة عند المنظم المناطقة عند المنظم المنطقة عند المنظم المنظم المنطقة عند المنظم المنطقة عند المنظم المنطقة عند المنظم المنظم المنطقة عند المن

وظائف الجيش خمسة انواع ادارية وتعوينية تجهيزية وفنية وستراتجية وخططية حربية والوظيفتان الاخيرتان تشتملان ايضا على التدريب ورسم الخطط في وقت السلم و يضاف الى هذه الوظائف تبعات اخرى كتحسينات السلاح والتجهيز ووضع برامج الحرب وادارة الاكاديمية الحربية في وست بوينت بولاية نيويورك وكلية القيادة واركان الحرب في فورت ليفنورث بكنساس وكلية القيادة واركان الحرب في فورت ليفنورث بكنساس ومدارس الضباط والجنود الاخرى واحتلال البلاد المقوحة حربيا او التي سلمت وخضعت وادارتها حينما يوجها رئيس الولايات المتحدة وتنسيق النشاط السديد في البحرية والقوة الجوية طبقا لسياسة التي يفرضها وزير الدفاع و

كذلك تشرف وزارة الجيش على تحسين الانهر والمسواني، وتنظيم استعمال المياء الصالحة للملاحة في الولايات المتحدة والاسكا وهاواي وبورتوريكو · وتعاون الاهالي في السيطرة على الفيضان وفي الاضطرابات الاهلية والازمات الاخرى وتدير حركة قناة بناما باشراف الحكومة على منطقة القناة ·

وزارة البحرية

غرض وذارة البحرية الرئيسي هو المحافظة على السفن الحربية للدفاع عن الولايات المتحدة ويجب ان تكون دائما مستعدة لتنفيذ اوامر الرئيس القائد الإعلى. وهي مسوءولة إيضا عن حماية الملك الولايات المتحدة الخارجية وتجارة البلاد .

ولقيام هذه الوزارة بواجباتها عليها ان ـ

تنظم القوات البحرية وتدربها وتحرس وتحافظ عليها وتنشىء سفنا حربية وتجهزها وتقوم بانشاء الحياض والقواعد البحرية وتحافظ عليها ٠

وتحافظ على الاكاديمية البحرية في انابوليس في مريلاند وكليات الحرب البحرية في نيوبورت ورود ايلاند والمدارس الاخرى لتدريب الضباط والبحارة وتدير المناورات البحرية والتدريب المدفعي لتحسين حالة البحارة والسفن

وتحرص على فرق بحرية مستعدة للخدمة في البر والبحر. وتحرص على نظام المواصلات اللاسلكية بين جميع السغن في عرض البحر والمحطات البحرية الساحلية وتتولى التزويد بالخرائط والرسوم لمساعدة الملاحة بحرا وجوا وتدير المختبرات لتحسين المعدات البحرية .

وعليها أن تضع في المرصد البحري مقياسا للوقت في جميع البلاد وتمتحن ضبط الالات البحرية للسفن والطائرات

وذارة القوة الجوية

على وذارة القوة الجوية تنظيم قوات القتال الجوي وتدريبها وتجهيزها واعداد القوة للخدمة المفاجئة والاستعداد لعمليات القتال في الجو ، وهي بوجه خاص مسو ولة عن الدفاع عن الولايات المتحدة ضد الغارات الجوية ومهمتها هي ان تغنم التفوق الجوي العام وتفوذ على قوات العدو الجوية وتسيطر على المناطق الحيوية وعلى العموم تنشىء سيادة جوية محلية، وهي مسوءولة عن الخطط الفنية في الحرب الجوية .

وعليها ان تجهز قل القوات المسكرية الجوي وتهيء معدات القتال والتموين الجوي لساعدة الجيوش ومن جملتها النقل بالجو وعضد الحملات الجوية واعادة تموينها وعمليات التصوير الهوتوغرافي المسلسلة والاستطلاع التكنيكي وصد قوات العدو البرية ووقف مواصلاته وان تخصص خدمة اتفاذ جوية في حمم العالم و

والقوة النجوية مسو ولة ايضا عن وظائف معينة الى جنبها: فعليها ان تصد قوة العدو البحرية بعمليات جوية وان تشن حربا على الغواصات وتحمي الشحن بالسفن وعملية القاء الالغام من الهواء ووزارة الطيران تحافظ على جامعة الطيران ومعهد الهواء التكنولوجي، ومدرسة الطب الجوية وسائر المدارس الاخرى لتدريب الضباط والطيارين •

وزارة العدل

النائب العمومي هو رئيس وزارة العدل ولذلك هو الموظف الرئيسي للقانون في الحكومة فهو يمثل الولايات المتحدة في الشوون القانونية عامة ويقدم آراءه ونصائحه حين يطلبها الرئيس او الوزراء و كثيرا ما يستعان بخدمات وزارة العدل لوضع تشريع جديد ولا سيما في القضايا الصعبة والجديدة •

والمحامي العمومي يساعد النائب العمومي ويعمل تحت ادارته وهمو يمثل الحكومة في المحكمة العليا و وتحت اشرافه جميع اعمال الاستئناف التي للحكومة شائن فيها واي استئناف يرفع من ناحية الحكومة لاحدى محاكم الاستئناف او لمحكمة الولايات المتحدة العليا يجب ان يكون بناء على اذنه •

مكتب التحقيق الاتحادي هو فرع من دائرة هذا المكتب يحقق فيما يرتكب من الجرائم ضد القوانين الاتحادية ويبحث عن مرتكبيها ويقبض عليهم .

والإغراض الرئيسية لوذارة العدل هي -

تنفيذ القانون الإتحادي تنفيذا فعالآ

حماية حقوق الولايات المتحدة القانونية •

التعاون مع الإدارات المنفذة للقانون في البلاد •

وللقيام بهذه الخدم تتولى هذه الوزارة القضايا نيابة عن الحكومة لدى المحكمة العليا في الولايات المتحدة وفي المحاكم الاخرى الاتحادية ·

وتشرف على المدعين العموميين في المقاطعات والولايات المتحدة وتدبر اعمالهم في جميع الولايات المتحدة ،

تحقق و ترفع الدعاوى في حالات المخالفات للقو انين الاتحادية نشرف على السجون وسائر اماكن العقوبات الاخرى .

تحقق وتقدم تقاريرها الى الرئيس عن العرائض بشائن تعدات التائبين ووقف تنفيذ العقوبات والعفو عن المحكوم عليهم

تساعد في سن قوانين اجراءات المحاكم

تقدم للرِّئيس أو لروءساء الدوائر التنفيذية آراءها في المسائل القانونية عندما يطلب منها ذلك .

تاخذ على عاتقها حماية افراد الامة في استعمال الحقوق المدنية التي كفلها لهم الدستور وقوانين الولايات المتحدة · تنفذ قوانين الهاجرة والجنسية في الولايات المتحدة ·

وزارة البريد

الغرض الرئيسي من دائرة البريد هو أن تحرص على وسائل المواصلات الفعالة في المخدمة البريدية بلا اسراف • ومدير البريد العام هو رئيسها • ومعه عدد كبير من الاعوان والمساعدين • وهذه الوذارة –

تجمع الرسائل وتوزعها في الولايات المتحدة · تشرف على جميع منظمات البريد واشغالهـا في جميــع الولايات المتحدة ·

تحافظ على الخدمات الإخرى للجمهور كصناديق التوفير والرسائل المسجلة وطرود البريد والحوالات المالية تعقد اتفاقيات بريدية معالحكومات الإجبيةبموافقة الرئيس

وزارة الداخلية

الغرض الرئيسي من وزارة الداخلية هو تحسين الرفاهية الإهلية ورعاية مصادر الثروة الإهلية وتنميتها ، وهذه تشمل المصادر الطبيعية وعددا معينا من المرافق البشرية • ولقضاء هذه الإغراض تقوم وزارة الداخلية بما يا تي :-

الإشراف على ارض الولايات المتحدة العمومية · ومن جملتها اراضي الكلاأ المخصصة لمراعي المواشي ·

دراسة المصادر الطبيعية وحاصلات الولايات المتحدة واتصالها بمحصول الزيت والغاز الطبيعي والفحم وقوة مساقط المياه والمعادن •

الاشراف على دراسة الاراضي المرويّة ومصادر المساء المستعمل لهذه الاراضي وتوجيه انفاق المال الذي تيسّره قوانين استطلاع الاراضي لانشاء مشاديع الري والعمل فيها

التحقيق في اسباب حوادث الإصابات في المناجم ودراسة الوسائل لاستدراك هذه الحوادث وتلافي التبذير ·

الإشراف على صحة ال ٤٠٠ الف هندي مـن الرعايا الإميركان ورفاهتهم وتثقيفهم •

تطبيق القوانين الاتحادية التي تنظم الصيد البري وصيد السمك (سواء كان الصيد للارتزاق او للتسلية)

وحماية السمك الاهلي · وحماية الحيوانات البرية والطيور البحرية ·

الاشراف على حدائق الولايات المتحدة العمومية وصيانة جمالها الطبيعي وجعلها صالحة كاراض للهو والتسلية للشعب الاميركي •

هذه ألوزارة مسوءولة عن ادارة حكومة بورتوريكو وجزر فرجين · ومباشرة السلطات لمقاطعات هاواي والإسكا وتشفيل سكة حديد الاسكا الحكومية ·

وزارة الزراعة

مسئوليات هذه الوزارة تنحصر في انتاج الغذاء للبلاد وحاصلات المهزارع عموما ورخاء العيش للفلاح • ثم انها تتولى تنفيذ قوانين الكو نجرس التي يراد بها موازنة حاصل الغلة للمطلوب منه • وفي سبيل القيام بالواجب تكون واجبات هذه الوزارة كما ياتي :

تشجيع اصلاح التربة وانتاج الغلة الدوري بحيث تزداد خصوبة المزادع الاهلية ·

تربية افضل المواشي واجودها وتزويد الامة باجود اللحوم والالبان ومنتجاتها •

نصح الغلاح في مسائلة تصريف الماء في الاراضي · وفي البناء وفي استعمال الالات والارواء ·

اصدار تقادير عن توديد الانتساج الزراعي وحركاته واسعاره مما يساعد المزارع على بيع حاصلاته بادراك .

مكافحة امراض الحيوانات والمراض النبات وافناء الحشرات

انماء الغابات وتموين البلاد بالخشب ٠

اعداد نظام تمام للاعتمادات المالية للزراعة وتسهيل التسليف للتسويقوالشراء والعمل التجاري التعاوي لمنظماته . عقد قروض لتمويل النظام الكهربائي الزراعي .

وزارة التجارة

واجبات هذه الوزارة ترقية تجارة الامة الاهلية والاجنبية وتوسيعها وترقية التعدين والصناعة والشحن والصيد البحري ونظام النقل في جميع الولايات المتحدة وتودي المكاتب الرسمية والوكالات في هذه الوزارة خدمات جليلة كثيرة التنوع •

مكتب التجارة الإهلية والإجنبية يدرس انتاج البضائع وتوزيعها • ويشجع التجارة ويوسعها في البلاد وفي الخارج • وله مكاتب فرعية في النقط المهمة بالولايات لكي يمون اسحاب الإشفال بالمعلومات التجارية الحديثة • هذا المكتب يمثل رجل العمل لدى الحكومة •

ادارة معاينة الشواطئ والمسح الجغرافي تقوم بالمسح وباعداد الخرائط للشواطئ الاميركية ومجاري المد والجزر وتبلغ عن تياراتها لاجل سلامة السفن والشحن ·

ومكتب الاحصاء يحصي عدد السكان في البلاد كل عشر سنين • وهو دائمامشغول في جمع الاحصاءات المتنوعة • وضبط الاحصاءات عن الصناعة والمواضيع الاخرى التي هي ذات قيمة تجارية •

ومكتب تسجيل الاختراعات ونحوها يصدر بيانات بالاختراعات التي تسجل ويسجل المعلومات التجادية وبطاقات العنوانات التي تلصق على المواد المسجلة ٠

والمكتب الإهلي للمقاييس ينشئ اوزانا رسمية واقة ومكاييل لكي يطمئن الشاري اله حاصل على الوزن الحقيقي والمقياس الجقيقي ولكي يحمى من الفش • هذا المكتب يمتحن عدة عينات لكي يحدد المنتجات وخواصها ولكي يو كد للناس الهم حاصلون على لوازمهم حسب الانموذجات المعروفة •

ومنظمة الطرق المائية الداخلية تحسن وسائل النقل في داخل البلاد وتدير خطوط النقل الخاصة بالحكومة في نهر المسيسبي .

ومكتب الطقس بواسطة مكاتب عديدة منتشرة في جميع البلاد يذيع تقادير عن الطقس والعواصف ولفحات البزد والثلج وعن احتراق الغابات وعن انذارات الفيضان • فهذه الاذاعات اليومية مهمة جدا للاشغال والصناعات والجمهور عموما • وادارة الطيران المدني تشجع وترعى تطور الطيران المدني والتجارة الجوية وتتحوط للسيطرة على حركة النقل الجوى وحمايتها •

وذارة العمل

القصد من وزارة العمل رعاية العمال كاسبي الاجور في الولايات المتحدة وتشجيعهم وتنمية رفاهتهم وتحسين احوال شغلهم وترقية فرص الكسب الوافر من استخدامهم ولاجل ذلك تفعل الوزارة ما ياتي : ــ

تجمع معلومات عن المسائل الخاصة بالعمل ولا سيما علاقة العامل بصاحب العمل وبالإجور وساعات العمل وكيفية تحسين رفاهية العامل ـ ولا سيما فيما يخص العمل الدائم، تسوي الخلافات بين العمال واصحاب الإعمال .

تعطي تقارير عن الشئون المتعلقة برفاهية النساءفي المعامل. تعــاون في خلــق ظروف افضل للعمــل في جميــع البلاد وحماية صحة العمال وسلامتهم .

تضع قواعد لساعات العمل والماهيات والاجور ولظروف العمل التي تصنع بموجبها انواع كثيرة من حاجات الحكومة .

تنف ذ الحدود القانونية ضد الاجور المنخفضة وساعات العمل الطويلة ·

الفصل العاشر

الهيئات المستقلة

علاوة على الوزارات توجد وحدات حكومية وليت قسما من العمل لتنفيذ قوانين الدولة، وهذه تدعى وتعرف بالهيئات المستقلة و «المكاتب المستقلة» لانها ليست فروعا من الوزارات ولا هي مسوولة لها ، وقد نظم بعضها كوحدات مستقلة لان العمل يوزع عليها بقانون يختلف اختلاف كليا عن العمل في اي وزارة ، وبعضها نشبه المحاكم (وقد جعلت لكي تفسر بعض القوانين الخاصة وتطبقها او لكي تكتشف نوعا خاصا من الوقائع وتقدم تقريرا عنها) تقوم بخدمات متنوعة عديدة ، ولاجل الإيضاح نسرد الامثلة التالية: لجنة الخدمة المدنية ـ انشئت منذ ١٥ سنة لكي تخرج اشغالا حكومية عن السيطرة السياسية وتنشىء نظاما محمودا لخدمة الحكومة ، تقوم بامتحان مباريات للاستعانة بها في اختيار العمال الاكفاء في نحو ، ١٧٠ نوع من الوظائف ، وهذه الامتحانات تجري في مثات من الاماكن المناسبة في الولايات المتحانات تجري في مثات من الإماكن المناسبة في الولايات المتحدة وعدد

الوظائف الحكومية التي تدخل في اختصاص الخدمة المدنية في زيادة مستمرة، الامر الذي يراد به أن الموظفين يجب أن يبرهنوا على كفاءتهم بالامتحان قبل أن يعينوا في وظائف الحكومة وحالة الخدمة المدنية الراهنة تهيء ضمانا للنجاح يشجع الإشخاص الاكفاء على الدخول في خدمة الحكومة •

مكتب الحسابات العام - هذا المكتب هو تحت رئاسة مراقب الحسابات العام في الولايات المتحدة وهو يبت في المسائل ويوفق فيها بين اجزائها مستقلا عن الوزادات في جميع الطلبات والمطالبات من جانب الحكومة الاتحادية او ضدها وجميع الحسابات التي للحكومة شائن فيها • وهو يراجع دفتر الحسابات الجارية لجميع نفقات الحكومة ومكاتب الجباية لكي يحقق ان اموال الدولة قد افقت قانونيا •

لجنة التجارة الداخلية _ تنظم اسعاد ووسائل التجارة الداخلية ووسائل النقل العامة كالسكك الحديدية والسفن والاوتوبيسات ومركبات النقل وانابيب نقل الزيت وتشرف على الطرق التي تتبعها هيئات النفل في جمع المال ببيع الاسهم وتنفيذ قوانين السلامة بالسكك الحديدية .

لَجْنَة التجارة الاتحادية ـ تتولى تحقيق وضع المساوى التجارية واساليب العمل المذمومة وتقدم الشكاوى وتسمع ما يقدمه اليها الإهالى من انتقاد ٠

ادارة المحاربين القدما. _ مسوءولة عن بناء مستشفيات للجنود العاجزين وادارتها وعن عدة انواع من الاعانة • ومساعدة المحاربين القدماء واراملهم والذين كانوا يعولونهم • وتتولى امر المعاشات والمنافع الثقافية والتائمين على اخطار الحرب وتتولى ايضا المصلحة الإهلية للتائمين على الحياة وتتدبر امر التعويضان وسائر المنافع المالية الاخرى للمحاربين القدماء •

لجنة التائمينات والبورصة (او سوق الاوراق المالية) ـ انشئت هذه اللجنة لكي تحمى مستثمري الاموال بالاسهم والسندات ٠

والقوانين التي تنفذها تطلب الى الشركات التي تعتزم ان تجمع مالا ببيع ما لديها من الكفالات (وهي الاسهم والسندات) ان توافي اللجنة ببيانات صادقة عن هذه الكفالات وعـن الشركة صاحبة الشأن و وهذه اللجنة منع الغش في بيع الكفالات ومعاقبة مرتكبي ذلك الغش و ولها ان تنظم سوق الاوراق المالية حيث تباع وتشرى الاسهم والسندات وتمنع الفش بين المتعاملين فيها بيعا وشراء: وهم الذين يجعلون المعاملة فيها حرفة لهم .

لجنة الملاحة ـ هذه اللجنة مسوءولة عن تحسين توسيع نطاق الإسطول التجادي في الولايات المتحدة والاحتفاظ به قويا وترقية الطرق الممكنة للملاحة التجادية في البلاد وعليها ايضا ان تتاكد ان الاسطول التجادي مستعد للخدمة كملجق للقوة البحرية في زمن الحرب •

هيئة التأمين الاتحادية - هي هيئة اشرافية توجه عمل عدة وحدات تتصل بالرفاهية العامة • وعلى العموم ان القصد من هذه الهيئة هو ترقية التأمين الاجتماعي والاقتصادي وزيادة الفرس الثقافية والمحافظة على صحة الشعب فمصلحة الثقافة في الولايات المتحدة مثلا تقوم بتحقيقات خاصة وبدراسة الشوون الثقافية في البلاد وفي الخارج • وهي توزع تقادير كثيرة ذات قيمة كبيرة وشرات بنصائح لموظفي المدارس في كل ولاية عن التطورات الجديدة وعن تحسين الوسائل في ادارة المدارس وتثقيف الامة وهي ترتب دفع الحكومة الاتحادية المال لمساعدة حكومات الولايات التي تعاون في تحسين التعليم

مصلحة الصحة العمومية _ تدير. عدة مستشنيات وتنفذ عدة قوانين صحية وانظمة الحجر الصحي وتكافح الامراض المدية • وتنظم بيع الامصال واللقاحات • وتفحص الاجانب الطالبين الدخول للولايات المتحدة • وتنشر تقارير ونشرات بالشو ون الصحية وقوم بعدة خدم لتحري صحة الامة وتحرص على تحسينها • ادارة التامين الاجتماعي _ تعمل على تامين الشيخوخة للعمال

في المتاجر والمصانع وتعاون الولايات في تعويض العاطلين . وتشرف على الاسعاف العمومي للمسنين وللعميان المحتاجين وللاطفال الذين لا عائل لهم . وتعين رواتب شهرية للعمال المومنين الذين كانوا يتعيشون من اجورهم والذين تقاعدوا بحسب مشروع التائمين الاجتماعي ورواتب لاراملهم ولاطفالهم او لوالديهم الذين هم عالمة عليهم . وتدفع ايضا قسما من النققات التي سببتها الولاية بدفع تعويض البطالة الاسبوعي .

ادارة السلمام والدواء - تفحص جَميع انواع الطعام لتحمي الامة من المواد غير النقية والخطرة وعلاوة على هذا توجد هيئان اخرى تقوم باعمال جوهرية ذات فوائد للشعب •

الفصل الخادي عشر

القضاء الاتحادي

النضاء هو الفرع الثالث للحكومة الاتحادية وهو يتا لف من المحاكم الاتحادية ومهمت تفسير القوانسين الاتحادية وتأويلها وشرحها والحكم في القضايا بين رعايا الولايات المختلفة ومعاقبة مخالفي القانون ·

عند تحرير قانون يمكن الكونجرس ان يشرح الفرض من ذلك القانون ولكن تطبيق المواد على الاحوال الخاصة لا يكون دائما واضحا وعليه فلكي يطبق القانون يجب ان يفسر ويشرح وهذا الشرح ينشأ عادة من قضية يوءتي بها كامتحان الى محكمة اتحادية حيث يكون حكم القاضي رئيس الجلسة اهم من مجرد حكم في فضية معينة ، ففي مثل هذه الحال يكون القاضي قائما بالدور المهم في القضاء في الحكومة اي دور تفسير القانون واختصاصات المحاكم في التفسير تمتد الى المعاهدات والاتفاقات مع الدول الإجنبية بل الى القانون الاعلى قسه اي الدستور .

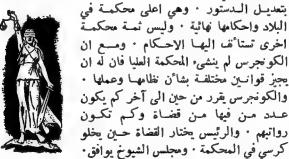
وعلى المحاكم الاتحادية عدة واجبات اخرى · حينما يتهم اي شخص في الولايات المتحدة بالاعتداء على القانون الاتحادي يوءني به الى احدى المحاكم الاتحادية لكي يحكم في هل هو مجرم ام بريء من النهمة · فحكم كهذا يستدعي دراسة المحكمة لوقائع القضية وكيف يجب تطبيق القانون بمعناه الصحيح على الوقائع كما تثبت الادلة · وهــذا يتفق مـع مبدا «العدالة للكل بالتساوى» ·

والولايات تبتغي من المحاكم الاتحادية انتكون حكما ، تتقدم اليها للبت فيما بينهامن خلاف واذا كان لاحد الرعايا في احدى الولايات خلاف مع آخر فانه يستطيع ان ينتصف منه في المحكمة الاتحادية •

والدستور يلقي على عاتق السلطتين التشريعية والتنفيذية للحكومة الاتحادية عدة واجبات والمحاكم تعمل كرادع لكلتا السلطتين لتقرير ايهما تحاول ان تستعمل سلطة اكثر مما يبيحه لها الشعب بمقتضى الدستور الاتحادي ثم ان الدستور يخول الحكومة سلطات معينة ويحفظ السلطات الاخرى للولايات ويطلب من القضاء في بعض الاحوال ان يفصل في هل الحكومة الاهلية او حكومة الولاية قد تجاوزت سلطتها القانونية و

المحكمة العلىا

المحكمة العليا في الولايات المتحدة هي المحكمة الاتحادية الوحيـدة التي عينهـا الـدستور نفسه · ولا يمكن الفاو"ها الا



وفي حدود معينة يقرر الكونجرس ما هي القضايا التي تحكم فيها

المحكمة العليا · ومع ذلك فلا يمكن الكونجرس ان يغير شيئا من السلطات التي منحها الدستور ·

المحاكم الاتحادية الصغرى

قد ترك الدستور للكونجرس سلطة كبيرة على المحاكم الاتحادية الاخرى . ففي وسعه ان ينشئ محاكم اخرى وقضاة ، ويعين القضايا التي يعجب ان ينظر فيها كل نوع من المحاكم . ويمكنه ان يلغي او يغير اي محكمة اتحادية ما عدا المحكمة العليا وقد انشأ الكونجرس نوعين من المحاكم الاتحادية وظيفتهما الفصل في اقصى عدد من القضايا بحيث يخففان العب، عن المحكمة العليا . وفي المبلاد عشر دوائر قضائية وفي كل دائرة محكما استثناف وهي اعلى المحكمتين في المدائرة ، وفيها عدد من المحاكم المركزية وعدد هذه نحو مئة ، وفي مقاطعة كولمبيا التي تحسب مقاطعة قضائية توجد محكمة استثناف .

واكثر القضايا او المحاكمات تنظر اولا بحكم القانون في محاكم المقاطعة • وفي ظروف خاصة اذا لم يرض الخصوم بحكم المحكمة المدنية يستا نفون الى محكمة اتحادية اعلى • وفي بعض الاحوال يرفع الاستئناف دا سا الى المحكمة العليا • وفي احوال اخرى تستا في الدائرة نهائيا •

وقد اسس الكونجرس في اوقات مختلفة عدداً من المحاكم الخاصة ، وفي سنة ١٨٥٥ انشئت «محكمة المطالبات» وقبل ان تعطى هذه المحكمة السلطة لم تكن توجد محكمة يستطيع الفردفيها ان يطالب الحكومة بمبلغ من المال وهذه المحكمة 'فو ضت ان تنظر في هذا النوع من المفاوضات دون سواه ، وهناك محكمة تنظم في الولايات المتحدة هي محكمة الجمرك ، انشئت في سنة حاصة في الولايات المتحدة هي محكمة الجمرك ، انشئت في سنة ١٩٢٦ وهي تفصل في الخلاف على قيمة الرسم الجمركي على البضائع التي استوردت الى البلاد ، وهناك ايضا محكمة تسجيل الاختراعات واستئناف القضايا الجمركية ، واختصاصها استئناف

قضايا الجمارك وقضايا الاختراعات حين يرى المخترع ان اختراعه وفض في دائرة التجارة وهناك محاكم اخرى خاصة للنظر في قضايا يكون موضوع الخلاف فيها ونص القائون الذي يشملها فنيا جدا .

القضاة الإتحاديون

القضاة الاتحاديون يعينهم الرئيس ويوافق مجلس الشيوخ على تعيينهم وهم يبقون في مناصبهم ما دام عملهم مرضيا • فاذا ارتكب احدهم مخالفة مهمة وهو قائم باداء وظيفته يتهم لدى مجلس النواب بمثل الطريقة التي يتهم بها رئيس الولايات المتحدة او اي موظف مدني • وللكونجرس ان يقرر مقدار الراتب الذي يستحقه القضاة الاتحاديون • ولكن الدستور يشترط ان لا تنقص مرتبات القضاة طوال وجودهم في مناصبهم •

وقد كانت المحكمة العليا في الولايات المتحدة مدة اكثر من سبعين سنة تواك من رئيس وثمانية قضاة مساعدين و رئيس المحكمة يرائس الجلسة وسائر القضاة يجلسون كهيئة المحكمة (الا اذا كان ثبة عدر لاحد منهم) وجميع احكام المحكمة تصدر باغلبية اصوات القضاة الذين اشتركوا في النظر في القضية ويحرر احد اعضاء الاغلبية الرائي الرسمي او قرار المحكمة وقدمه ولاي عضو مخالف للاكثرية ان يكتب وثيقة مخالفة رسمية وآداء المحكمة العليا يتبعها بتدقيق جميع قضاة المحاكم (كمبدا فانوني) والنظريات والمادى التي تنطوي عليها يستشهد ها في مناقشات المحاكم الاخرى ولها تاثير كبير في القضاء والمحاكم الاخرى ولها تاثير كبير في القشاء والمحاكم الاخرى ولها تاثير كبير في القبيا المحلية والمحلية والمحلية

الفصل الثاني عشر

حكومة الولاية

ان وحدة الولاية تشغل مكانا خاصا في الانموذج الحكومي في الولايات المتحدة • والوفود الى المواتمر الدستوري والناس الذين كانوا ممثلين فيه ادروا ولاءهم الاول لولايتهم والوحدات الاقليمية ، اي الولايات تمتعت بتفوق اداري • لان الولايات الثلاث عشرة الاولى كانت تتمتع بدلك التفوق طوال بعض السنين بمقتضى دساتير مكتوبة قبل ان ينشأ الدستور الاتحادي وتنتظم الحكومة الاتحادية الحاليان • وعند وضع الدستور كان الوفود حريصين كل الحرص على ان يحافظوا على الامتياذات التي كانت لحكومات الولايات •

والخط الفاصل بين سلطات الحكومة الاتحادية وحكومات الولايات المختلفة يقع عند خط حدودها · وقد كان مفهوما ضمنا ان المسائل الواقعة داخل نطاق الولاية تخص حكومة الولاية وحدها دون غيرها · وهذا التحديد الذي كان كافيا بعد انتهاء الحكم الاستعماري الى درجة كبيرة لا يزال قائما · والتطور

الاجتماعي والاقتصادي في الولايات المتحدة قد الزم حكومة الولاية والحكومة الاتحادية ان تشتركا في عدة مجالات ولكن حتى مع ازدياد سلطة الحكومة الاتحادية بقيت كمل ولاية من الولايات متمسكة بالكثير من سيادتها والشعب الاميركي يحرص اشد الحرص على ما للولايات من حقوق وسيادة •

ان وظائف حكومة الولاية مختصة في الدرجة الاولى بالاشراف على حاجيات السكان اليومية، ومن جملتها المواصلات الداخلية واللوائح الخاصة بالإملاك والصناعة والاعمال والمنافع العامة والقانون الجنائي ، وشروط العمل داخل الولاية وغير ذلك مما



الولايات تسيطر على المواصلات الداخلية

هو من اختصاص الولاية ، وكذلك كثير من المسائل الخاصة مباشرة بالافراد المقيمين في الولايسة والامر الوحيد السدي يفرضه الدستور الاتحادي على الولايات هو الرلايات التكون حكوماتها جمهورية الشكل الولايات وان لا تتخذ لاقسها قوانين مناقضة المواصلا

للدستور او لقوانين الحكومة الاتحادية ومعاهداتها او مناقضة لها. والولايات الجديدة التي تبتغي الاعتراف بها يجب ان تنال موافقة الكونجرس الاهلي على دستورها المقترح .

ودساتير الولايات تختلف في بعض التفاصيل ، ولكنها على العموم على طراز واحد، والديباجة تبسط عادة اغراض الحكومة وهي الحرص على السلام ، والتعاون مع حكومات الولايات الاخرى على هذا الغرض واغراض اخرى ، وحقوق الافراد مكفولة وسوء استعمالها فيما يضر بالاخرين محظور بتاتا ،

ومجمل دستور الولاية يشتمل عادة على ما يلي : ــ

بيان عن حقوق الشعب المقيم بالولاية خطة عامة تبين كيف يجب ان تنظم حكومة الولاية بيان عن الخِرائم وعقوباتها في الولاية

الشروط العمومية التي بمقتضاها تسير المنافع العمومية وشركات الاشغال التعاونية ومصارف الولاية والمعاهد الخرية وهيئات اخرى •

وهناك فصل ينص على الطرق التي يمكن بمقتضاها ان ينقح دستور الولاية •

وفّي كل دستور من دساتير الولايات يشترط ان تكون السلطة العليا للشمب وان ترجع الى الشمب ·

ودستور كل ولاية ينص على غاية الشعب من اقامة حكومته · وكل منها ينص على ان العلائق بين هيئات حكومة الولاية وعدة هيئات اخرى تنظم تحت سيطرة الولاية · وكل منها يعلن بعض المبادىء والقواعد التي قد اتخذها شعب الولاية كاساس لحكومته

﴿ الخدمات الَّتِي تقوم بها حكومات الولايات

ان قيام حكومة الولاية بكثير من التزاماتها للشعب قد افسى ها الى جملة من ضروب النشاط فني كثير من الاحوال تعمل حكومة الولاية مع حكومات ولايات اخرى واحيانا تعمل وحدها مستقلة •

مثال ذلك أن الولاية تنشط في وقاية صحة الشعب وتهتم بتثقيف الشعب وتحمي حياته وأملاكه وتحسن وسائل النقل وتعنى بمن يحتاجون إلى المساعدة ، وتصون غابات الولاية ومناجم معادنها وتربة مزارعها ، وتنظم أنواعا كثيرة من الإعمال وتحسن ظروف العمل والمعيشة .

الولاية والصحة العمومية .. في كل من الولايات الثماني والاربعين هيئة او هيئات وظيفتها ان تصون صحة الشعب بمقتضى سلطة دستور الولاية وقوانينها • وهذه الهيئات تمتحن الاطباء والمرضات والصيادلة حتى اذا كانت راضية عن كفاءاتهم منحتهم اذنا يخولهم تعاطى مهنتهم •

وقانون الولاية يشترط ان يتلقى الاطباء والممرضات قدرا معينا من العلم لمكي يمارسوا عملهم في

الولايه . والولايسات تنشىء مستشفيسان للمرضى والمجانين وموظفو الولاية يفحصون انواعا كثيرة من الاطعمة

والادوينة ليعلموا هـل هي صالحـة



مدرمة في الارياف

للاستعمال · وعليهم ان يحولوا بالوسائل الآخرى المختلفة دون انتشار الامراض ، ويقوموا بفحص صحي منظم لللاولاد في المدارس · وللولايات ايضا قوانين توجب تفتيش الماشية حتى اذا وجدوا في بعضها جرثومة السل او جراثيم مرضية اخرى خطيرة الفوها حالا ·

الولاية والتعليم _ وحكومة الولاية تستطيع ان تعمل كثيرا لإعداد وسائل النقل لرعاياها • فقد انشئت عدة مدارس عامة ينفق عليها من الضرائب ، ونظام المدارس الاهلية التي تعتمد على الضرائب هو عنصر مهم جدا في تقويم طريقة المعيشة الاميركية • وفي وسع الولايات ان تسن قوانين لإبقاء الاولاد في المدرسة •

ومن واجبات موظفي الولاية أن يقرروا المناهج التي يجب ان تدرس في الفصول المختلفة بالمدارس العامة ويطلب منهم في بعض الاحوال ان يعينوا الكتب المدرسية التي تستعمل ' وفي بعض الاحوال لهم ان يخصصوا جانبا مناموال الولايات للمناطق الفقيرة التي لا تستطيع ان تجمع مالا كافيا لانشاء مدارس حسنة وهم يبنون مدارس وكليات لتعليم المعلمين وفي اكثر الولايات جامعات وفي غيرها كليات وفي بعض الاحيان تنشىء الولايات مدارس خاصة او في المدارس لتعليم دبات البيوت تدبير المنزل ومدارس لرصحاب الإعمال يتعلمون فيها التجارة والصناعات ويتعلم الزراع فنون الزراعة ، وكثيرا ما ينشئون مراكز للاختباد والتجارب لاستنباط افضل الاساليب لتثقيف الشعب وحمايته والتجارب لاستنباط العسالية والمسالية وال

الولاية تحمي الحياة والاملاك ـ والولاية تحتفظ بقوة من الجنود المتمرنين يعرفون باسم الدرك او الميليشيا او الحرس الوطني وهذا الحرس يستدعى للعون حين الحاجة وحاكم الولاية هو قائده في فيمكنه ان يرسله الى اي مكان في الولاية حين يرى ان الموظفين المحليين غير قادرين على حفظ السلام والنظام العسكري يضمن للشعب حماية اضافية من العدوان المدارية والمدارية وا

على الحياة والإملاك · ولبعض الولايات شرطة لحراسة الطرق الرئيسية الريفية ولصيانة الأمن المام ·

الولاية والنقسل الميكانيكي ... في الولايات المتحدة نحو ٤٠

في الولايات المتحدة نحو ٤٠ خسات الصة مليون مركبة مختلفة والسيارات مستعملة في كل مكان كوسائل للنقل، واطنان ضخمة من البضائع تنقل على العربات الضخمة الامر الذي يقتضي وجود شبكة واسعة من الطرق المعبدة ٠ وقد بذلت الولايات مجهودا كبيرا في تحسين الطرق وانظمتها وانقت مئات الملايين من الدولارات في هذا المجهود ٠ ونظام الطرق في الولايات المتحدة يعد من اعظم الانظمة في العالم وافضلها ٠ وهو يرجع الى جهاد الولايات في هذا السبيل ٠ وكثيرا ما تكون نقات انشاء الطرق والترميم عبئا باهظا على عواتق اكثر الحكومات المحلية ، ولذلك تلتمس المساعدة من الولاية ٠ زد على ذلك ان هناك نظام طرق رئيسية ينفق عليه من اموال الولاية ٠ وحكومة الولاية تشترك مع الحكومة الإتحادية في الاتفاق على الشرايين التي تربط ما بين اقسام البلاد المختلفة ٠

والولاية تصدر رخصاً لمركبات النقل. وفي كثير من الاحوال تفتش هذه المركبات لاثبات ان حالتها الميكانيكية صالحة للاستعمال. والولاية تمتحن وتختبر السائلين العتيدين وتستوثق من مقدرتهم وكفاءتهم لسوق المركبات او العربات وتمنحهم شهادات بكفاءتهم والولاية تهتم بسلامة الطريق الرئيسي وصلاحيته و وسين حدود السرعة و وهيم علامات تحذير في المنعطفات والانحناءات والبوابات والانوار المرشدة لتقاطع الخطوطالحديدية اعانة الولاية للمحتاجين وحكومات الولايات تعين الرعايا غير القادرين على العناية بانفسهم وكثيرا ما تنشيء ملاجيء لليتامي والاطفال والعرج والعجزة ومعاهد خاصة لتعليم العمي والصم وفي اثناء البطالة يجب على الولاية ان تعني برعاياها المحتاجين.

الولايات تحافظ على مصادرها الطبيعية ـ كان شعب الولايات المتحدة خلال زمن مديد يتلف الفابات وخصب الارض والثروة المعدنية واليوم تشترك قوات الحكومة الاهلية وحكومات الولايات في تدارك هذا الاتلاف ومن جملة الامور التي تتعاون عليها ما يا ثنى : _

تخصيصُ اراض للغابات والاحراج او بيعها للولاية · وسن قوانين لقطع الاشجاد ·

تشجير الآراضي للتعويض عما يقطع من الشجر او ما تنسفه الزوابع او ما يحرق.

تلافي تاكل التربة وتفتتها. وانشاء حدائق للولاية · وحدائق اهلية وحماية الحيوانات ·

الاحتفاظ بخصب التربة بتعليم الفلاحين كيف يزرعون المحصولات ومتى يزرعونها وكيف يستعملون السماد • الاحتياط اللازم لاستخدام قوة الماء في الانهر والمجاري حكمة •

السيطرة على استعمال الزيت (البترول) والفحم والرواسب المعدنية •

ذيادة المساحة الزراعية بانشاء نظام للري في الاراضي البور ·

تعليم الشعب كيف يستفيد من المصادر الطبيعية ويشترك في

الحرص عليها وصيانتها •

الولاية تصون الإعمال وتنظمها - حين يعزم بعض الإشخاص يوالفوا شركة خاصة للقيام بالعمل يجب ان يستصدروا اذنا من الولاية يرسمون بمقتضاه خطتهم الرئيسية وهذا الاذن يخول الشركة ان تجعل مركزها الرئيسي في الولاية، ومن حين الى آخر يطلب من الشركات ان تقدم تقارير عن حالة اعمالها ولحكومات الولايات عادة الحق في إن تشرف على الاحوال الحجارية في المناجم والمصانع والاماكن الاخرى حيث يشتفل المهال من الرعايا ولها ان تفتش ايضا وللولايات ان تنظم خطوط النقل ضمن حدودها وتنظم المواصلات والتغراف والتلفون والفاز والماء وشركات الكهرباء الى غير هذا مما يخدم السعب وكذلك المصارف وشركات التأمين التي يو منها الجمهور على اموالهم والغرض من هذه القوانين هو حماية الرعايا الذين يعاملون الشركات والرعايا الذين يستثمرون المواله فها الله فها المهرباء الديارة المهرباء الذين يستثمرون المهراه فها الله فها المهرباء الدين يستثمرون المهرباء المهرباء الذين يستثمرون

الولاية تنظم المعيشة وشروط العمل - الولاية تسن عدة قوانين لهناء شعبها بمقتضى ما لها من سلطة بوليسية و ومعنى هذا ان السلطة التي يخولها الرعايا للولاية تصون حياتهم وصحتهم وادبياتهم وتعد الوسائل لسلامتهم وراحتهم و وتستعمل الولايات قوات بوليسها عندما تسن القوانين لمنع القمار «واليانسيب» او حين تمنع او قوانين لتحديد ساعات العمل للنساء والاولاد ولحماية العمال من الإخطار و هذه القوانين تشمل لوائح المصانع التي تستنزم تهوية مناسبة و تنويرا كافيا و تسهيلات في المراحيض وحماية من الحريق ومن الإلات الخطرة وفي حالة اصابة عامل بضررفي اثناء العمل توجد في عدة ولايات قوانين توجب ان يدفع له تعويض عن الضرر الذي لحق به و كثيرا ما تنشيء الولايات هيئات خاصة لمصلحة العمال واصحاب العمل بحيث تسوى خلافاتهم وديا و

الفصل الثالث عشر

تنظيم حكومات الولايات

كتب دستور كل ولاية لكي يواجه القضايا الخاصة بها • فبعضها عناه ان ينظر في كيف توالف الولاية حكومات للمدن الكبرى والمقاطعات وحكومات للمدن الصغرى والمقاطعات وحكومات محلية •

والثماني والاربعون ولاية تختلف بعضها عن بعض اختلافات كبيرة فهي تختلف في عدد السكان وفي المساحات فمساحة ولاية رود ايلاند مشلا لا تزيد كثيرا على ١٣٠٠ ميل مربع بينما مساحة تكساس ٢٦٦٠٠ ميل مربع وبعض الولايات زراعية وبعضها صناعية وقد عنيت حكومات الولايات بوجه خاص بحاجات اهلها من غير اختلاف كبير في شكل نظام الحكومات و

لحكومات الولايات، كما للحكومة الإهلية الاتحادية، ثلاث سلطات مستقلة هي التشريعية والتنفيذية والقضائية والسلطة التشريعية في جميع حكومات الولايات ما عدا ولاية نبراسكا تشتمل على مجلسين احدهما مجلس شيوخ والاخر مجلس نواب ولنبراسكا مجلس تشريعي واحد فقط وفي اكثر الولايات يكون مجلس

تشابه النظام الحكومي في الامة وفي الولايات وفي المدن

المدينة	المجلس البلدي او القومسيون	العمدة او المدير او مجلس القومسيون محاكم المدينة	سعاكم المدينة
الولاية	مجلس الولاية التشريعي (مجلسان في كل ولاية ما عدا تبراسكا)	الحاكم وروءماء الدوائر التنفيذية	سعاكم الولاية
الاسة	الــكونعِرس : مجلس الشــوخ ومجلس النواب	السكونيرس : مجلس الشيوخ الرئيس وناثب الرئيس والوزراء معاكم اتحادية ومجلس النواب	معاكم اتعادية
حکوبة	لكليم فرع تشريحي يسن القوانين	لكل فرع تنفيذي ينفذ المقواتين	لكا _م سلطة قضائية تفسر التانون وتطبته

النواب اكبر جدا من مجلس الشيوخ.

ومع ان الاقليم او المقاطعة الصغيرة هو عادة اساس التمثيل النيابي في كللا المجلسين فالشيوخ ينتخبون في بعض الولايات من المراكز الموالفة مجموعة اقاليم صغيرة او بتقسيم اقليم كبير السكان الى مركزين او اكثر وفي اكثر الولايات يخدم الشيوخ اربع سنين والنواب سنتين وان كان الفريقان معا يخدمان سنتين في بعض الولايات و

سنتين في بعض الولايات .
وفي أكثر الولايات يعقد المجلسان في عاصمة الولاية دورة تشريعية كل سنتين وفيولايات قليلة يجتمعون مرة كل سنة . وفي الإباما يجتمعان مرة كل ادبع سنين وعلى كل حال يمكن الحاكم ان يدعو المجلسين لاجتماع خاص حين يرى ضرورة لذلك

انتخاب مجلس الولايات التشريعي

تقسم الولايات الى مراكز واهل كل مركز ينتخبون شيخا واحدا (للولاية) ونائبا واحدا او اكثر ويشترط تقريبا في المرشحين لهذه المناصب ان يكونوا قد اقاموا سنة واحدة في مراكز هم قبل ان يصبحوا اهلا للانتخاب واحيانا تجدحكومة الولاية صعوبة كبيرة في تقسيم الولاية الى مراكز بحيث ان اهل المدينة والاقليم يحصلون على تمثيلين متساويين في المجلس التشريعي وفرالسعوالاربعين ولاية التي تقسم الهنة التشريعي في المجلس التشريعي وفرالسعوالاربعين ولاية التي تقسم الهنة التشريعي في المجلس التشريعي وفرالسعوالاربعين ولاية التي تقسم الهنة التشريعي في المجلس المشريعي في المجلس التشريعي في المجلس التشريعين في المجلس التشريعي في المجلس التشريعي في المجلس التشريعي في المجلس التشريعي في المجلس التشريعية في المجلس التشريعية في المجلس التشريعية في المجلس التشريعي في المجلس التشريعية في الم

وفي السبعوالاربعين ولاية التي تقسم الهيئة التشريعية فيها الى مجلسين تسن القوانين بطريقة واحدة · فاي عضو من المجلسين يمكن ان يقدم اقتراحا يريد جعله قانونا ، وبعد ان يقدم المشروع الى احد المجلسين يحول الى لجنة خاصة لدراسته ·

ومعظم العمل التشريعي تقوم به لجان • وللنظر في مشروعات القوانين المهمة تعقد اللجان اجتماعات عامة حيث يستطيع الإشخاص الموافقون او المعارضون ان يفسروا اسبابهم ويحضوا المجلس على ان يجيز المشروع المطلوب او يرفضه • فاذا قررت اللجنة ان يصير المشروع قانونا قدمت تقريرا للمجلس تشرح به

الخير الذي يرجى منه ولماذا يجب ان يجاز وفي حالة كثير من مشروعات القوانين لا تستطيع اللجنة قبولها او الاتفاق عليها وفي هذه الحالة لا تقدم عنها تقريرا • فمثل هذه المشروعات لا ينظر فيها المجلس ما لم يقنع الاعضاء الذين يريدونها اكثرية المجلس بان يقترعوا عليها من غير صدور تقرير عن اللجنة •

وبعد ان تضع اللجنة تقريرها بالموافقة على مشروع القانون يناقش الاعضاء في المجلس قبل الاقتراح. فالاعضاء يبسطون في المجلس صفات المشروع كما يرون وعند اخذ الإصوات بِب عنى الاكثرية ان تكون قـد بسطت أراءهـا في استحسان المشروع والإحبط المشروع. وقد تدخل اللجنة تغييرات على المشروع حتى بعد ان تكون اللجنة اوصت بقبوله قان بعض الإعضاء يقترحون تعديلات اخرى لكي يقترع عليها زملاو ًهم . وبعد ان يجيز احد المجلسين المشروع يرسله الى المجلس الاخر وهنا يعامل بنفس المعاملة اذ يحول آلى لجنة لتدرسه وتقدم تفريرا عنه. فاذا اعيد الى المجلس بتقرير استحسان ابيح عرضه للمناقشة ثانية في هذا المجلس قبل ان يقترع عليه، فأذا ادخل المجلس الثاني عليمه تغييرا ارسل الى لجنَّة اخْرَى موءلفة من المجلسين تسمَّى «لجنة المفاوضة» ويمكِّن أن تصوغه هذه اللجنة المزدوجة صياغة ثانية او تعدله او تنقحه محيث تظن انه قد صار مرضيا لكلا المجلسين. فاذا نجح هذا الاجراء طرح مشروع القانون على المجلسين لكي يوافقا عليه وبعد ذلك يرسل الى الحاكم • فاذا وقع عليه صار قانونا •

وفي كل ولاية الا في ولاية نورث كارولينا يجوز للحاكم الآ يوافق على مشروع اي قانون وهذا ما يسمى فيتو او حق النقض. ومع ذلك فلمجلسي التشريع الحق ان يقترعا معا على مشروع القانون مرة اخرى مجتمعين معاً لكي يقررا هل يصير قانونا من غير موافقة الحاكم. وفي بعض الولايات تستطيع الاكثرية في كلا المجلسين ان تجيز قانونا على الرغم من «الفيتو» وفي بعضها يجب ان يحصل مشروع القانون على ثلثي الاصوات في كل مجلس لكي يجاز بالرغم من الفيتو. وعلى العموم ان قوانين الولاية تتعلق بمسئوليات الولاية والساطة التشريعية محدودة بالدستور الاتحادي الذي يحرم على هيئة الولاية ان تسن قانونا يغاير الدستور الإهلي العام او قوانين الكونجرس او المعاهدات مع الدول الاجنبية.

السلطة التنفيذية في حكومة الولاية

المنفذ الرئيسي في الولاية هو الحاكم وهو ينتخب بالاقتراع العام، ومدة حكمه في نصف الولايات تقريبا سنتان، وفي نصفها الآخر ادبع سنين •

وسلطة الحاكم مجملة في دستور الولاية فيمكنه ان يساعد في سن القوانين بنصح المجلس التشريعي في شائن القوانين الجديدة التي يظنها ضرورية ويمكنه ان يدعو المجلس لاجتماعات خاصة لكي يبحث في قوانين كهذه و وهو يعين اعضاء كثير من المكاتب واللجان وفي بعض الولايات يجب ان يوافق مجلس شيوخ الامة على تعييناته الرئيسية وهو رئيس الحرس الاهلي في ولايته ويمكنه ان يستخدمه لتاييد النظام حين يظن ان الامن مهدد ويمكنه ان يعفو عن الاشخاص الذين حكم عليهم في محاكم ويمكنه ان يعفو عن الاشخاص الذين حكم عليهم في محاكم واجبه ان يترائس مجلس شيوخ الولاية ويرتفي الى منصب حاكم اذا مات الحاكم او عزل والمهالله ويرتفي الى منصب

والسلطة التنفيذية في حكومة الولاية تشتمل على عدة موظفين تنفيذيين فهناك سكرتير الولاية او كاتم سرها الذي يحفظ جميع وثائق الولاية الرسمية وهو يطبع وينشر القوانين ويرسل مذكرات عن الانتخابات و العادة انه يضع التقرير النهائي عن نتيجة اي انتخاب في الولاية والنائب العام هو الموظف القضائي الاول للولاية وهو يذهب الى المحاكم او يرسل شخصا او اكثر من اعوانه اليها لكي يمثل الولاية امام محكمة الولاية في القضايا

التي لمصالح الشعب فيها شائن · وهو يعاون الحاكم والموظفين الإخرين في تفسير القوانين وتطبيقها ·

مراجع حسابات الولاية يفحص جميع حسابات الولاية ، فان وجدها خلوا من الخطأ اصدر اذنا الى امين صندوق الولاية بان بدفع القيمة ، ويجب ان يقيد بكل عناية جميع الاموال التي تدفع للخزينة وجميع الاموال التي تدفع منها والتي يقرد المجلس التشريعي انفاقها ، وهذا الموظفي فحص الحسابات التي يقدمها موظفو الإقليم والمدينة والقرية الذين يجبون الاموال للولاية وفي اكثر الإحوال ينتخب الشعب مراقب الحسابات هذا ،

وامين خزانة الولاية يعني بامر الاموال التي ترد الى خزانة الولاية من الضرائب والتراخيص والرسوم · وحين تقدم اليه مستندات رسمية يجب ان يدفع حالا ·

وهناك ايضا دوائر اخرى ولجان وفي اكثر الولايات موظف يدعى وكيل العمل او مدير مكتب العمل وهو مسئول عن احوال العمل في الولاية وتوجد عادة لجنة مالية مفمتها فحص الطريقة التي تجري عليها مصارف الولاية في اعمالها ويوجد إيضا مكتب صحة ينفذ المنهاج الذي يوضع لتحسين صحة الرعايا كما ان هناك لجنة مهمتها انشاء الطرق والعناية بها و

واهم موظفي الولاية التنفيذيين ينتخبهم الشعب. وفي بعض الولايات للحاكم سيطرة قليلة على عمل موظفي الولاية الاخرين. وفي الولايات الاخرى لا سيطرة له على الاطلاق.

ولبعض الولايات نظام «خدمة مدنية» مشابه لنظام الحكومة الاتحادية الخاص باختيار المستخدمين لمناصب الولاية فالإشخاص الذين يرغبون في خدمة حكومة الولاية يتقدمون للامتحان لكي يبرهنوا على كفاءاتهم للعمل في وظائف الحكومة والمراد من هذه الطريقة اختيار مساعدي الموظفين الذين انتخبهم الشعب وتقليد مناصب الحكومة لعمال اكفاء ليسوا تحت تأثير السياسية وغير قابلين للإبدال، ومع ذلك فان في بعض

الولايات عددا غير قليل من الوظائف لا يطلب من «الخدمة المدنية» ان تمتحن الذين يطلبونها ٠

وعلى السلطة القضائية في نظام محاكم الولايات ان تفسر قوانين الولاية وتبسط كيفية تطبيق هذه القوانين في القضايا التي يرفعها الى المحاكم الاشخاص والشركات او الولاية نفسها بطلب معاقبة المجرمين. وقضاة المحكمة يفضون النزاع الذي يدخل فيه اشخاص وجماعات والولاية والحكومة وينظرون في قضايا الحقوق الشخصية والإملاك ويقررون الادانة او البراءة للاشخاص المتهمين بمخالفة القوانين ويحددون العقوبة .

ومحكّمة الولاية العليا يمكنها ان تعلن ان اي قانون في الولاية غير متفق مع دستور الولاية او دستور الولايات المتحدة يعتبر ملغى لانه غير دستورى •

وظيفة محاكم الولاية

لمحاكم الولاية صلاحية للنظر في القضايا الجنائية والمدنية و ولكل شخص حق في الحرية والملكية والحياة فاذا اعتدى احد على هذا الحق امكن ان يقاضيه في المحكمة الشخص الذي وقع عليه الاعتداء وقد وكل الى المحكمة ان تسمع طرفي القضية لحسم النزاع وتقدير الضرر والقضية التي بين شخصين والتي لا شان للجمهور ها تدعى قضية مدنية واذا كان الضرد يو عنى الجمهور ويخالف القانون الذي يحمي الشعب فالفعل يعتبر جريمة والولاية ترفع قضية جنائية على الشخص الذي خالف القانون ومن الجرائم الرئيسية القتل والسطو والسرقة والرشوة وشهادة الزور وسهادة الزور وسهادة الزور وسهادة المنتص الدي على المستحديد وسهادة النور و وللمنافق والمستحديد وسهادة الزور و وسهادة المنافق والمستحديد وسهادة النور و والمستحديد و والمستحديد

وابسط محكمة في الولاية يراسها قاضي صلح ، وهذه المحكمة تنظر في القضايا التي يكون الخلاف فيها على قدر قليل من المال او التي يكون الإعتداء فيها على القانون بسيطا ذهيدا، وفي المدن الكبيرة تقوم هذا العمل محكمة الشرطة (البوليس) او محاكم

بلدية معينة لهذا الغرض

ُ وَالقَضَايَا ذَاتِ الْمَشَاكِلِ المهمة تتولاها محاكم اخرى تسمى عادة «محاكم مراكز» او محاكم عالية او محاكم دورية · وفي اكثر الاحوال يفوض ألى هذه المحاكم ان تنظر في القضايا المدنية والجنائية ·

واعلى محكمة في الولاية هي «المحكمة العليا» وهذه المحكمة تنظر في عدة قضايا نظر فيها ونوقشت وحكم فيها في محاكم دنيا ولكن قد يظن خاسر القضية ان الحكم غير عادل فيرفعها الى المحكمة العليا ومعظم عمل المحكمة العليا هو النظر في هذه القضايا المستافة وقد اعطيت المحكمة العليا سلطة مراجعة احكام المحاكم الدنيا لكي تحمي جميع المتقاضين من الغبن الممكن والحق في طلب اعادة النظر في القضية يسمى «حق الاستئناف» •

وفي بعض الولايات يوجد عدد اكبر من المحاكم الخاصة • فمحكمة المواريث مثلا تساعد في توزيع تركة شخص قد مات • وهناك محاكم احداث لمحاكمة اولاد خالفوا القانون • ومحاكم عائلية لفض الخلاف بين الازواج • ومحاكم دعاوى صغرى لسماع قضايا ديون باقل ما يمكن من النفقة •

وجميع المحاكمات يتولاها قضاة قد انتخبهم الشعب، على انه في بعض الولايات يعينهم الحاكم والمجلس التشريعي. وفي المحاكم العليا تختلف مدة صلاحية القاضي من ست سنوات المي خمس عشرة سنة اما في المحاكم السفلي فالمدة اقل .

المرافعات والمحلفون

كثير من اجراءات المحاكم في الولايات المتحدة مصدرها المحاكم الانكليزية فللاشخاص المتهمين جنائيا في الولايات المتحدة الحق في ان يحاكموا امام محلفين. ولا يعاقب منهم مرتين لاجل نفس الجريمة .

وهنالك ضربان من مجالس المحلفين وهما المجلس الأكبر المي يقرر هل والمجلس الاصغر ويستدعى المجلس الأكبر لكي يقرر هل المتهم ملزم بان يدافع عن نفسه في المحكمة وفاذا وجدت اكثرة المحجلس ان هنالك ادلة كافية لاستدعاء المتهم للمحاكمة تحرر تهمة رسمية تسمى «دعوى الاتهام» ثم تجري المحاكمة لتقرير هل المتهم مجرم ام بريء لهذا الغرض يختار مجلس محلفين صغير يوالف من ١٢ عضوا من الرعايا ويسمعون الادلة ثم يحكمون بان المتهم مجرم او غير مجرم وفي اكثر الولايات يجب ان يكون بان المتهم مجرم المحلفين بالإجماع وعلى القاضي ان يفسر القانون للمحلفين لكي يسهل لهم الاتفاق على حكم واذا كان المتهم لا بستطيع دفع النفقات فالولاية تدفع نقات محام يدافع عنه ويثبت براءته اذا كان هذا ممكنا والمدعي العام يبسط ادلة القضاء لكي يثبت جريمة المتهم و

الفصل الرابع عشر

حكومة المدينة

ان العلاقات بين حكومة الولاية والوحدات الحكومية المحلية تشبه من حدة وجوه العلاقات بين الحكومة الاتحادية وحكومة الولاية فحكومات المدن تستمد دستورها من نظام الولاية حيث الإغراض البلدية معروفة والسلطات معينة ومع ذلك فان حكومة المدينة لا تكون خاضعة للولاية ، وفي كثير من مجال النشاط والادارة تكون حكومة مستقلة .

ولها كان مجال الوحدة الحاكمة قد تقلص فقد اسبح نشاط الادارة (الحكومية) اكثر مطابقة لمطالب الجماعة، فحكومة المدينة توجه نشاطها لمواجهة الحاجات التي تنشأ من مطالب الحياة العمومية اكثر مما توجهها الحكومة الاتحادية وحكومة الولاية ، فانه بسبب سير تطور الولايات المتحدة الاقتصادي والاجتماعي الذي قد اسفر عن نشوء المدن ترى ان حكومات بعض المدن في الولايات المتحدة تخدم سكانا اكثر من سكان عدة ولايات، ومن الثماني والاربعين ولاية لم يكن ثمة سوى ثلاث ولايات يزيد عدد سكانها على عدد سكان مدينة نيويورك وقد كانوا ١٩٤٠٠٠٠٠٠ سنة ١٩٤٠ وفي سنة ١٩٤٠ كان عدد سكان شيكاغو اكثر من سكان كل ولاية من ٣٨ ولاية ،

ان اذدحام عدد كبير من الناس ضمن حدود مدينة واحدة ينشى، مشاكل ادارية اكثر تعقيدا واجهادا مما تواجهه الوحدات الحكومية في المدن الاقل زحاما وهنالك قول سائر وهو ان محافظ مدينة نيويورك يلي رئيس الولايات المتحدة في مزاولة اصعب منصب اداري في البلاد كلها وفي هذا القول قدر من الحقيقة فان نصف سكان الولايات المتحدة يسكنون في المدن وهذه الحقيقة تشف عما للوحدة الادارية البلدية في الولايات المتحدة من شائن بالنسبة لطابع الحكم الاهلي .

الغرض من حكومة المدينة

يقال على وجه الاجمال ان غرض حكومة المدينة هو تهيئة مكان صالح لجماعة معيَّنة تعيش فيه وتعمل. وتحقيق هذا الغرض

يوجه الادارة البلدية الى عدة نواح من النشاط في الاشراف والعمل ان الآلة الحكومية لخدمة مئات الالوف من الافراد انما هي مهمة كبيرة ومعددة مثال ذلك انشاء مصلحة لتجهيز الماء النقى واجرائه الى المدينة



الدن والبلدان تدير هوءوتها المحلية

في انابيب ودفعه الى كل منزل وبناء في المدينة انما هو مهمة عظيمة ملقاة على عاتق ادارة البلدية وتقوم بهذا المشروع الضخم مصلحة خاصة في المدينة تشتمل على ميكانيكيين فنيين ومهندسين يبنون محطات مضخات الماء ويشغلونها ويشرفون على ترشيح الماء وتهويت ووضع شبكة انابيب الماء تحت الارض ورسم الخطط للحصول على الماء في المستقبل .

الصحة والشوءون الصحية _الحياة الصحية في المدينة ضرورية كضرورة الماء ولهذه الغاية تعين حكومة كل مدينة قوة تحمي المستهلك من اللحم المتعنن والطعام الفاسد والجليب المغشوش وتفتش المطاعم والمقاهي والإفران وغيرها من اماكن الاطعمة والاشربة المعدة للبيع للتاكد من آنها مطابقة لمقاييس النظافة المقررة •

وفي معظم المدن مستشفيات عامة ومستوصفات لفحص اولاد المدارس وللتحقق من حسن صحتهم وسلامة اسنانهم ، مع استخدام ممرضات خصوصيات في المدارس لمراقبة صحة الاولاد · وهذه المستشفيات والمستوصفات تعالج مجانا الاشخاص الفقراء الذين لا يستطيعون ان يدفعوا اجرة العلاج وثمن الدواء ·

ولاجل المحافظة على صحة الشَّمْبُ تَجَدُّ في حَكُومَةً كُلُّ مَدينَةً دائرة صحية خاصة • ومن اهم واجبات موظفي هذه الدائرة أن يحولوا دون انتشار الاوبشة ويحجروا على الإماكن التي فيهما الوباء ويعالجوا الاشخباص لكي يمنعوا انتقبال المرض البهم ويطهروا الاماكن التي يحتمل ان يدخلها المرض ٠ زد على ذلك ان على جميع اطباء المدينة ان يبلغوا مكتب الصحة جميع حالات العدوى وحوادثها وموظنو الصحة يسجلون حوادث الولادة والوفاة في المدينة ويدرسون اسباب ظهور الامراض واسباب الوفيات واحيانا باكتشاف سبب وفياة يتدارك الاطبياء ظهور وافدة وبائية • وحكومة المدينة تعنى عناية تامة بنقل القمامات والنفايات والفضلات بالإجمال وهذا العمل ضروري جدا للاحتراز من حدوث الامراض والاوبئة والمدينة تنشىء المجاري الكاسحة وتتعدها بالاصلاح والترميم والخبراء المدنيون يعلمون ان عددا كبيرا من السكان لأ يمكن ان يقيموا مما في مدينة ويحافظوا على صحتهم ما لم يكن عندهم نظام تصريف السوائــل والمياه الوسخة في مجار عمومية • ولكي تكون المدينة نظيفة دائماوصحية وهادئة تجتهد حكومتها في انَّ تخفف الغبار والدخان والضوضاء

دائرة الطرق الرئيسية ـ على عاتق هذه الدائرة مسوولية الاشراف على شوارع المدينة الصالحة · فهي تحفظ الشوارع

نظيفة وتتعهد ارصفتها وتواظب على اصلاح ما تنقب منها وعليها فتح شوارع جديدة وتحسين سواها • واكثر هذه الدوائر تقدما تحسن باستمرار في نماذج وسائل النقل والمرور وتجعل الحركة في المدينة اسهل واسلم عاقبة •

دائرة الشرطة - ان قوة الشرطة هي اهم وحدة ادارية في بلاية المعدينة واهم وظيفة للشرطة حفظ النظام واكتشاف المعدينة واهم وظيفة للشرطة حفظ النظام واكتشاف المعدين بالقانون والقبض عليهم، وحماية الرعايا المعتصمين بالقانون مناولتك الدين مناطق، في كل منها عدد معين من الشرطة وفي المنطقة مركز للشرطة تحت سيطرة ادارة المدينة المركزية والشرطة وضباطهم بالاثواب الرسمية يحرسون منطقتهم على اقدامهم وفي كثير من الاحوال تعززهم سيارات مجهزة براديو للارسال والاستقبال وفي المنطقة ايضا فرقة من المحبرين السريين او شرطة بالثوب المدنى العادى المدنى العادى

وفي المدن الكبيرة تستخدم دائرة الشرطة الرئيسية فرقة من الشرطة السريين قد تمرنوا تمرينا خاصا وحصلوا على خبرة واسعة في نوع خاص من العمل • وكما ان معرفة شرطي المنطقة باسرار منطقته تساعده على القيام بواجباته كذلك معرفة الشرطة السريين الخصوصيين بمختلف انواع الجرائم ذات مزية عظيمة في قياد المجرمين الى دار العدالة وكثيرا ما تو دي الى منع ارتكاب الجريمة • والشرطة بملابسهم الرسمية يوجهون السابلة في سبيلهم ايضا ويقومون باعمال اخرى خاصة كثيرة ذات شائن •

واكثر دوائر الشرطة تطلب من الهارها ان يكونوا على اتم صحة حتى يمكن ان يواجهوا طبيعة عملهم ويجب ان يجتمازوا الامتحان في القوانين التي عليهم ان ينفذوها ·

مصلحة المطافى: _ بسبب تلاصق الابنية كثيرا ما يكون شبوب النار خطرا عظيما في المدن ؛ واكثر حكومات المدن تشن حربا

مردوجة على اخطار النار · واحد وجهي هذه الحرب دفاعي · فقبل ان يبني انسان بناء عليه ان يحصل على اذن من حكومة المدينة ولا يعطى الاذن ما لم يثبت ان تصميم البناء المطلوب ورسومه الهندسية مطابقة للوصف الذي يقتضيه قانون البناء · ومواد هذا القانون تحظر بعض انواع مواد البناء القابلة للالتهاب · والإسلاك الكهربائية يجب ان تركب وتغلف بمادة حاجبة عاذلة بحيث تقل جدا احتمالات اشتعال النار · ويجب ايضا ان توجد في الممارة وسائل لاخماد النار · وزد على ذلك انه يجب ان توضع خطط البناء بحيث تدوجد منافذ متسعة للخروج ووسائل اخرى

ويجب ان تفتش الابنية القائمة بانتظام وان تفحص الاسلاك واجهزة الحزارة والمداخن · وعلى المفتشين ان يفحصوا مخازن المواد القابلة للالتهاب كالمغازولين والزيت وجميع المواد القابلة للانفجار · وكثير من المدن تشفع هذا الاشراف بالرجاء من الافراد ان ينظفوا بانفسهم مساكنهم من القمامات والنفايات والحرق ومثلها من المواد القابلة للاشتعال ·

ذد على ذلك ان حكومات المدن تستخدم قوة مدربة من رجال المطافى. لكي يجاهدوا في اطفاء الحريق اذا حدث وهذا التنظيم يشابه نظام دائرة الشرطة او له وحدات من المجندين توزع في منطقة المدينة وتكون متيقظة مدة ٢٤ ساعة في نوبتها .

المدينة تشرف على الثقافة والتعليم - لكل مدينة نظام للمدارس وهذا النظام يقتضي بناء ابنية للمدارس الابتدائية والعليا ومدارس خصوصية للبالغين والغالب ان نظام المدارس يشمل برامج لتعليم الحرف والمهن وفرقا خاصة بالصم والخرس وغيرهم من ذوي العاهات وحكومات المدن تساعد على نشر الثقافة ايضا بانشاء مكتبات للمطالعة واندية للمحاضرات ومدارس لتعليم المعلمين والمدينة تعنى بالمرضى والمحتاجين - أن من واجبات المجتمع ان يعنى بالمرضى والمحتاجين - أن من واجبات المجتمع ان يعنى بالمرضى والمحتاجين - من لا يستطيعون ان يعنوا

بانفسهم · وعلى المجتمع ايضا ان يعنى بالمجانين وضعاف الحول واليتامى والمصابين بالفقر · وقد نهجت مدن كثيرة مناهج خاصة لمحاربة اجرام الاحداث ·

خطط المستقبلها على ان الناس قد فطنوا في السنين الاخيرة تضع خططا لمستقبلها على ان الناس قد فطنوا في السنين الاخيرة الى ضرورة وضع الخطط المعقولة للتطور في المستقبل والدوائر التي تعنى بوضع الخطط المستقبل تنظر في جميع الشو ون الخاصة بالإهالي ومنها موارد الماء ومصاب المجاري وتخطيط الطرق وانشاء المحطات والمطارات وتصميم الابنية - كل هذه من شوءون تلك الدوائر والقائمون بتخطيط المدن من غير استثناء تقريبا قد وسعوا قواعد لنحديد المناطق بحيث تخصص مساحات معينة من المدينة لابنية السكن ومساحات اخرى للصناعة والتجارة والغرض من هذا زيادة الانتفاع من مساحات المدينة وتسهيل ذلك الانتفاع في الحال والاستقبال و

" المدينة توفر وسائل التسلية - ان اندحام المدن بكثرةالسكان وارتفاع اثمان الاراضي فيها قد اضطر الاهالي الى عمل جماعي شامل لتيسير وجود الوسائل الرياضية الاساسية والمدنية العصرية في الولايات المتحدة •

ومدن الولايات المتحدة الحديثة تنشى، الحدائق ضمن حدودها لكي يتنزه فيها اهلها وتنشى، ايضا ساحات للعب وبركاً للسباحة مجانا • وكثير من بلديات المدن تنشى، ساحات للعبة الجولف وساحات للعبة التنس وفي جميع المدن تقريبا مكتبات مجانية للمطالعة ومتاحف مختلفة الانواع واروقة للفنون الجميلة •

مرافق عمومية تهم المدن له في بعض المدن شركات للمنافع العمومية تمد المدينة بالفاز والكهرباء والتلفون ومركبات الترام والاوتوبيس الخاص والمدينة تراقب اعمال هذه الشركات الخاصة لكي تتحقق ان الشعب حاصل على خدمة حسنة باجور معقولة وبعض المدن تماك منافعها العمومية وتديرها بنفسها و

الفصل الخامس عشر

تنظيم حكومة الملاينة

لمدن الولايات المتحدة ضروب معتلفة من شكل الحكم · ولكن يوجد نوع واحد تقريبا من المجالس المركزية موالف من نواب معتارين لادارة اعمال المدينة · ويوجد محافظ او مدير يعمل كانه رئيس للادارة ثم ان هناك روءساء الدوائر المهمة الذين يقسم العمل بينهم ومعهم عدد كبير من المستخدمين ممن يعملون تحت امرتهم ·

وهناك ثلاثة انتابة عامة لحكومة المدينة ، ففي بعض المدن يعتار المنتخبون كبير الموظفين ويسمى المحافظ ومجمعاً لسن القوانين يسمى المجلس واعضاوء يسمون عادة شيوخ البلد وينتخبون من اقسام المدينة وتسمى احياء ، ومع ذلك ففي بعض المدن ينتخب ناخبو المدينة جميع شيوخ البلد وفي البعض الاخر ينتخب الذين تنالف منهم هيئة حكومية تسمى القومسيون، وفي مدن اخرى ينتخب الناخبون فئة صغيرة من المندوين لكي يسنوا قوانين المدينة ، ولكن هوءلاء يمنحون حق اختيار محافظ المدينة او مديرها ليعمل كرئيس تنفيذي لحكومة المدينة ، فهذه

الضروب الثلاثة للحكومة توصف بما يا تي : ـ
نظام مجلس المحافظ
نظام اللجان الحكومية
نظام مدير المدينة

نظام مجلس المحافظ

منذ نحو ٥٠ سنة كان نظام مجلس المحافظ معروفا في كــل المدن الاميركية تقريبا • فهو اقدم شكل لحكومة المدينة في الولايات المتحدة • وهو في اكثر الاحوال يشبه نظام الحكومة الاهلية العايا وحكومة الولاية · فالمحافظ ينتخبه الشم وكثيرا ما يعطى سلطة عظيمة • وهو عادة يعين روءساء دوائر حكومة المدينة وغيرهم من الموظفين الاخرين ٠ على ان لمجلس المدينة احيانا السلطة بأن يوافق على قوانين المدينة أو يرفضها ٠ وعليه ان ينفذ هذه القوانين ومعه موظفون يساعدونه وفي بعض الاحيان يطلب منه ان يحضر الميرانيـة التي يوسى هــا للمجلس وهي عبارة عن كيفية جباية المال لخزانة المدينة ووجوء انفاقه والمُجلس هو الهيئة التشريعية في نظام الحكومة هذا • وهو يجيز قوانين المدينة • ولكن ليس له أن يجيز قانونــا معارضا أو ناقضًا لدستور المدينة او قوانين الولاية او الدساتير الاهلية • وللمجلس ان يقرر الضرائب التي تجبي من الشعب • وهو يقرر بتوصية من المحافظ مبلغ المال آلذي يمكن ان تنفقه كل من دوائر المدينة مع تعيين الاغراض التي ينفق لاجلها ٠

نظام اللجان الحكومية

هذا النظام احدث من نظام مجلس المحافظ وبمقتضاء ينتخب الناخبون ثلاثة مندوبين يمثلونهم • هو لاء المندوبون ينتخبون عادة من كل المدينة لا من بعض مناطقها • وهم يمنحون حق سن القوانين وتنفيذها في المدينة ويقررون الضرائب وقدرها على

المدينة وكيف يجب ان تننق و يصدرون رخصا للشركات المختلفة التي يجب ان يكون عملها موضع تفتيش الحكومة وينتخب احد المندوبين لكي يترائس القومسيون ويدعى عادة الرئيس او المحافظ وان كان في كثير من الاحوال لا يمارس سلطة اكثر من سلطة سائر المندوبين و

وتوزع اعمال المدينة على عدة دوائر وهي تتعلق عادة بالإمن العام والتحسينات والمالية والحدائق والإملاك العامة · ويشرف كل مندوب على عمل دائرة او اكثر ويكون مسوءولا عنه ·

نظام مدير المدينة

نظام مدير المدينة عرف اولا في ستونتن في ولاية فرجينيا سنة اعداد ومنذ ذلك الوقت اقتبسته عدة مدن و وبقتضى هذا النظام ينتخب الشعب مجاساً يسن القوانين للمدينة ويقرر مشروعات عامة والشعب يفرض على المجلس واجبا مهماً وهو ان يستأجر رئيسا لنظام المدينة مديرا خبيرا ذا مو هالات واختبادات ويغرض على المجلس ان ينتقى افضل مدير يمكنه الحصول عليه سواء اكان يقيم بمدينتهم ام لا وهذا المدير يعين روساء الدوائر وبعض موظفها وهو مسو ول عن تنفيذ القوانين التي يعيزها المجلس ويبلنغ للمجلس حاجات المدينة ويشير بمشروعات عن كيفية انفاق اموال المدينة وعن التحسينات اللازمة وفي اكثر الاحوال يبقى في الوظيفة ما دام المجلس داضيا عن عمله و عمله و

والشعب يحرص على السيطرة على حكومة مدينته لان المجلس يمكنه ان يعزل المدير في اي وقت شاء بملاوة على ذلك ان اعضاء المجلس في بعض المدن عرضة لاسترجاع الناخبين لهم • وبالطبع يقترع على خروجهم من الوظيفة في الانتخاب القانوني التالي اذا كان الشعب لا يريدهم •

محاكم المدينة

لكل مدينة نظام محاكمها · فاحياناً ينتخب ناخبو المدينة قضاة هذه المخاكم واحيانا يعينهم مجلس المدينة او وكالة المدينة او حاكم الولاية او اي شخص آخر او مجمع يكلف الشعب هذه المهمة · وللمدن الكبرى ضروب من المحاكم لمعالجة القضايا المدنية والقضايا الجنائية الصغرى ·

سلطة سن قوانين المدينة

هناك عدة انواع من قوانين المدينة يتعلق بعضها بكيفية تنظيم حكومة المدينة ويختص بعضها ججمع المال وانفاقه وبناء الابنية وانشاء الحدائق وشوارع المدينة وبمشروعات اخرى كمصلحة المياه والمجاري والصحة العمومية والائمن وحياة افراد الشعب وبوجه الاجمال تتعلق تلك القوانين بالشركات الخصوصية التي تمون الشعب بالغاز والكهرباء والنوروالتلفون ومركبات الشوارع الكبرى والعربات الصغرى _ جميع هذه الشركات يطلب منها ان تحصل عنى اذن من الحكومة ينص على ان لها حقا وسلطة بان تعمل عملها ٠

الفصل السادس عشر

حكومات محلية اخرى

في الايام القديمة حين كان الناس في الولايات المتحدة . يكنون متفرقين ولم يكونوا كثيرين كانت اكثر الاعمال التي تفوم بها الآن هيئات الحكومة يقوم بها الافراد او جماعات مغرى منهم ، وفي زمن المستعمرات الثلاث عشرة كان عدد الشرطة مثلا قليلا جدا او لم يكن شرطي واحد في البلدة ، وكان الرعايا يراقبون وبحرسون بيوتهم واملاكهم بانفسهم ، ولم تنصب حكومة المدينة مصابيح في الشوارع ولم تستخدم كناسين فيها ، وبالإجمال كان الناس يعملون بانفسهم ما يشعرون انهم في حاجة الى عمله ،

واما اليوم فحتى القرى الصغيرة يطاب سكاها من الحكومة ان تخدمهم مثات الخدمات وهم يغضلون ان يدفعوا ضرائب لاجل هذه الخدمات على ان يقوموا بها هم اقسهم ويريدون من حكومتهم ان تنصب مصابيح الشوارع وتهيئ الارصفة وتنظف الازقة وتعين عددا كافيا من رجال الشحنة لكي يحرسوا منازلهم ويريدون

ايضا تعيين رجال يقبضون على المجرمين الذين يخالفون القانون وان تعمل الحكومة ما يحتاجون اليه من الامور الاخرى لكي تعد لهم موطنا منظما يغيشون فيه ·

هذه الخدمات المتنوعة تقوم ها حكومات المقاطعة والمدينة والقرية والمقاطعة فرع من الولاية يشتمل عادة على مدينتين او اكثر وعلى عدد من القرى والهيئات الحكومية في المدن والقرى على العموم اصغر الهيئات •

والوحدة الحكومية تقوم بعدة من الخدم · مثال ذلك إن المقاطعة تقوم بعملية الانتخاب المحلي وتعاون الولاية في انتخابات الاهلية العليا ·

وتنشىء المحاكم التي يناقش فيها في القوانين وتقرر ويعاكم المجرمون، ومحاكم ايضا للنظر في وصايا الميراث وفي جميع الامود الخاصة بالاملاك وتقرر مقداد اموال الضرائب اللازمة لاجل نقاتها وتجبيها وتعمل ايضا كوكيل لجباية الضرائب لوحدات الحكومة الاخرى وتبني المدارس وفي اغاب الاحوال تستمين بالولاية لهذا الغرض •

وتحفظ عندها سجلا رسميا للمواليـد والوفيـات وعقود الزواج التي تتم ضمن حدودها •

وتحفظ نسخا من وثائق الشعب المهمة وهذه الوثائق تشمل الصحيح واوداق الملكية التي تدل على صاحب الملك والرهنيات التي تثبت الديون وتحفظ حقوق الدائنين واحكام محاكم القانون وتعنى عادة بفترائها وعجزتها ويتاماها وتمنى عناية شديدة بالصحة والإجراءات الصحية وتصدر بعض الرخص وتقوم بنصيبها من بناء الابنية واصلاح الطرق والمرات والجسور ضمن حدودها والمرات والجسور ضمن حدودها

وعادة تبني مكانا للمحكمة وسجنــا وتعــاون في تشييد

الابنية العمومية •

وفي كل مقاطعة بلد يعرف بانه «مقر المقاطعة» الذي هو مركز الادارات لحكومة المقاطعة · وموظفو المفاطعة الرسميون تكون مراكزهم في مقر المقاطعة في بنايتها اي في دار الحكومة ·

وعادة يكون فيها مجلس وكلاء او مراقبين للاشراف على حكومة المقاطعة وقد يكون المجلس كبيرا او صغيرا فان كان صغيرا فانه يودف من اعضاء ينتخبهم الناخبون من جميع اهل المقاطعة وان كان كبيرا اشتمل ايضا على نواب المدينة في المقاطعة وبعض الموظفين ينتخبون احيانا واحيانا يعينون لكي يعاونوا المجلس في اعماله وسلطتهم وواجباتهم تقرر في القانون و

النواب العموميون ومائمورو الاحكام المدنية

ما مور التحقيق الجنائي _ مهمة احد كبار موظفي المقاطعة وهو النائب العام هي ان ينفذ القانون فهو يعاون في اعداد التهم على من اشتبه بانه خالف القانون ، وفي استصدار احكام بالادانة ويرافع في قضايا الامة لدى المحكمة .

والقضايا التي هي اقل شا نا ترفع الى قاضي الصلح وهو عادة موظف منتخب وهناك موظف آخر مهم في المقاطعة هو ما مور الاحكام المدنية فهو رئيس الشرطة وعليه حفظ النظام ويتقب المجرمين ويعتقلهم وهو المشرف على سجن المقاطعة ويعلن الشهود والمحلفين للحضود الى المحكمة وعليه ان يبيع الملك حين يبلغه القاضي ان المالك لم يدفع الضريبة وله ان يدعو اي شخص من الإهالي لكي يعاونه في ذلك و

وفي هذه الحالات، ولا سيما حالة الاضطراب الشديد، يستطيع الحاكم ان يرسل جنود حرس الولاية (ويسمى الحرس الاهلي) الى اية مقاطعة لرد النظام الى نصابه وان يتولى مهمة الشرطة المحلية .

والموظف المحقق في اسباب الجنايات لـه حق التحقيق في اسباب الموت المفاجى: او الاغتيال الذي يحدث في ظروف تدعو الي الشبهة • وله ان يدعو محلفين من الاهالي ليساعدوه في استقصاء الحقيقة في اسباب هذه الاغتيالات •

امين خزانة الحكومة ومراقب الحسابات والمشمن - ان امين خزانة الحكومة يودع مال المقاطعة في الخزانة ويحرسه ويدفعه وفي بعض الاحوال يعاونه في عمله جباة • وهو يحول الى موظني الولاية والمدينة والبلدة اجزاء من هذه الاموال التي يجب ان تحول اليهم ويستعمل الباقي من ضرائب المقاطعة لسد نقات حكومة المقاطعة •

ويوجد غالباً مراقب حسابات للمقاطعة واجبه ان يفحص الحسابات النقدية التي لدى موظفي المقاطعة الاخرين ·

ولبعض المقاطعات مثمنون أو مقدرون لكي يدرسوا ويقدرواقيمة الإملاك التي تضرب عليها الضرائب وبعد تحديد قيمة الإملاك يعاونون مجلس المقاطعة وامين الخزانة لكي يقدر كم يجب ان يجبى من الرسوم والضرائب من مختلف الإملاك .

والغالب ان مجلساً خاصا او جماعة من الموظفين يسمعون شكاوى دافعي الرسوم الذين يظنون ان المقدر او المثمن قدر لاملاكهم قيما عالية جدا وللمجلس ان يخفض التقدير وان يتفق مع المثمن المقدر على خفض الرقم الذي وضعه او على رفعه و

وللمقاطعة كاتب يقيد المواليد والوفيات وعقود الزواج ويحفظ نسخا من الوثائق والصكوك والرهنيات ونسخا من جميع وصايا الميراث التي تقدم اليه لمكي تحفظ كبيانات رسمية في المقاطعة • وهذه البيانات تصبح سجلات رسمية بحيث ان اي شخص يمكنه ان يستخرج الحقيقة عن ملكية المالك •

وفي اكثر المقاطعات يوجد ناظر للمدارس لمراقبة التعليم ولاختيار المعلمين ويشترك مع ناظر مدارس الولاية وفيها موظفون

صحيون وملاحظون على الفقراء للاشراف على العناية بهم • وفيها وكلاء طرق مسوءولون عن تعبيد الطرق واصلاحها • ولبعض المقاطعات موظفون آخرون غير من تقدم ذكرهم •

ولكل مقاطعة محكمة واحدة على الاقبل والموظفون القضائيون اللازمون لها ولها دار محكمة خاصة وان كـان القضاة الـذين يقضون لا يسكنـون في نفس المقاطعة وإنما هم من اهل نظام



محكمة النطقة

الولاية القضائي ، وقد يقضون في محاكم مقاطعات اخرى · وفي كثير من الولايَّات ُجمعَ قضَّاو·هأَّ في مقاطعات قضائية او دوائر قضائية لكل منها قاض أو اكثر . وفّي بعض الولايات يعـين الحــاكم هو:لا: القضــاةُ تعيينا او ان المتجلس التشريعي يعينهم • وفي ولايات اخرى ينتخبون انتخابا •

خطة مدير المقاطعة.

في السنين الاخيرة غيرت بعض المقاطعات نظام حكوماتها • فالناخبون ينتخبون مجاس الوكلاء الصغير وهذا يستائجر مدير المقاطعة ٠ وهذا المجلس يختار رئيس الحسابات والنائب العام وتقريبا جميع الموظفين يختارهم المسدير وهو مسوول عن شغلهم وعن آدارة حكومة المقاطعة ٠

حكومات البلاد والقرى

يجتمع الناخبون في بعض بلاد نيوانطند مرة في السنة على الاقل ويسنون قوانينهم الخاصة بشائن طرقهم المحلية وجسورهم وشوارعهم ومدارسهم وسائر شوءوتهم ووهم يفرضون مقدار الضريبة ويقررون كيف تجبى وينتخبون الموظفين الذين ينفذون القوانين وهذا هو نموذج جميل للديموقراطية المباشرة وبدون نواب •

في المدن الاخرى في نيوانجلند وفي سائر البلاد ينتخب الموظفون قضاة الامن والشرطة الاقوياء ومراقبي الطرق ويخولهم الناخبون السلطة لكي يتولوا مصالح البلد ·

وفي بعض الولايات لا غاية من المقاطعات سوى تحديد الدوائر الانتخابية و القرية او البلدة مدينة صغيرة كلتاهما تلتمس من حكومة الولاية سلطة لكي تقيم حكومة قرية او حكومة بلدة وحين تمنح هذه السلطة تصبح الجماعة في قرية او بلدة متحدة كشركة وحكومة القرية او البلدة تعالج الضروريات المحلية التالية : _

تعبد الطرق وتضيئها وتعنى بماء الشرب وتجهز قسوة السرطة للحراسة وتحمي البلد من الحريق • وتضع الانظمة الصحية وتنظم تصريف المياه في مجاد وعزل فضلات اللحوم والنفايات الاخرى • وتتعاون مع الولاية والمقاطعة وموظفي مدارسها في الحصول على مدارس جيدة • وتقرر معدل ضريبة خاصة لايفاء فقات هذه الخدمات •

وحكومة البلدة او القرية تكون في يد مجلس البلدة او القرية ويعرف هذا المجلس احيانا باسم «مجلس الامناء» والشعب ينتخب اعضاء و وبعض القرى او البلدان تنتخب رئيسا او محافظا وتمنحه سلطات خاصة وللقرية او البلدة عادة كاتب وموظف صحي وضباط شرطة و وهوالاء الموظفون يخدمون شعب قراهم وبلدانهم في حكومتهم المحلية المستقلة و

الفصل السابع عشر

خدمات الحكومة تعني فرض ضرائب

ان الخدمات الكثيرة التي تنهض بها الوحدات الحكومية المختلفة سواء كانت خاصة بالاتحاد او بالولاية او المدينة او الإقليم او البلد او القرية ، تنظوي على اقاق مقادير كبيرة من المال ، فالحكومة الاتحادية تستخدم من الممال الذين يعملون كل الوقت في تصريف الشوءون التي عهد الشعب بها اليها ، ما يزييد عددهم على مليوني عامل ، وتستخدم حكومة الولاية وحكومة المدينة والحكومات المحلية مئات الالوف ، وهناك ابواب التعليم والبطالة والتأمين من الشيخوخة والمساعدات التي تمنح للحيلولة دون حدوث تقلقل مفرط في اسعاد السلع الزراعية والاشغال العمومية ومشروعات الاصلاح والطرق الرئيسية والقوات المسلحة ومكافئات المحاربين القدامي وسواها من الوان النشاط ، جميع هذه تقتضي انفاق مقادير ضخمة من الاموال ،

ولا معدى عن ان يضاف الى هذه النقات الكبيرة، نقات الايفاء بديون الحكومة المترتبة على الحرب العالمة الثانية والنقات الباهظة التي تحملها الامة طبقا لالتزاماتها الاجنبية لمعاونة شعوب اخرى على ان تساعد نفسها بنفسها •

ويعتزم الاتحاد في ميرانية الرئيس عن السنة المالية التي تبداً' في اول يوليو ١٩٤٩ ، ان ينفق ما مجموعه ٤٢ الف مليون دولار ، ومع ان هناك انواعا كثيرة من الضرائب المفروضة يقصد بها جباية الإموال اللازمة ، فان مورد المال لا يتغير ، الا وهو شعب الولايات المتحدة ·

ودفع الضرائب يعد منذ البدء واجبا المما و شعب الولايات المتحدة اذ يحس بالم من التغيير في الضرائب التي يدفعها ، انها ينسج في هذا على منوال دافعي الضرائب في جميع ربوع العالم ولقد كانت ضريبة الشاي ، تلك التي امر التاج البريطاني بان تدفعها المستعمرات ، سبب انبعاث شرارة الثورة الامير كية لما تبين للولايات المتحدة انها غير عادلة : وشعب الولايات المتحدة ، بامعانه في التنقيب في جيوبه الآن لمواجهة اعلى نقمات عرفتها الادارة (الحكومة) الامير كية في التاريخ ، وبدفعه نصيبا كبيرا من النفقات الهائلة لانعاش العالم انها يدل على مدى ايمان ذلك الشعب بالحكم الذاتي ، ويميط اللثام عن رغبته في السعي لاتاحة فرص لشعوب حرة في جميع البلدان لتقرر بنفسها مصيرها الضاس .

وان مشكلة جباية الاموال لتمويل الالتزامات الاجنبية لنشم الاميركي بدون اثقال كاهل فريق معين من السكان وبدون قتل الطاقة الشرائية او بث روح الخمول في دور الاعمال ، هي من المشكلات العسيرة التي تواجه الشعب وتعالج وحدات حكومته

المختلفة هذه المشكلة بوسائل الميزانية والرئيس التنفيذي يظفر من مديري كل ادارة من اداراته (او وزارته) بتقدير وضع حسابه بكل تدقيق عن حاجاتهم في العام المقبل ثم يفحص الرئيس التنفيذي (وقد يكون رئيسا للولايات المتحدة او حاكما لولاية او محافظا) هذه الطلبات المالية ووتحال في العادة الى المستشارين المالين

تفرض ضريبة الدخل

لإ ضرورة له أنم يعد الرئيس التنفيذي تقديرا لمجموع الاموال المطلوبة والمصادر التي تستقى منها، وتقدم الميزانية ـ اذا كانت منهلة بالحكومة الاتحادية ـ الى الكونجرس لاقرارها، ويعاد من جديد التدقيق في بحث اعتمادات الوزارات والاموال المرصودة للتى المشروعات .

وقي الكونجرس الوطني ، تستمع لجنة الاعتمادات الملحقة بمجلس النواب الى آراء كثيرة في كل موضوع كبير او سغير منعلق بابواب الانفاق، ثم تحيل اللجنة توصياتها الى مجلس النواب وهـو كما سبق ان قلنا الهيئه الوحيدة التي لها سلطة صوغ مشروعات القوانين لجمع ايرادات الدولة، اما في ما يتعلق بالمرات الحكومة الاتحادية، فان شوءون الميزانية يعالجها حاكم الولاية ومجلسها التشريعي ومحافظ المدينة او مديرها بمساعدة مجلس خاص من الموظفين ومجلس الإقليم او الباد .

موارد المال الحكومية

تستقي الحكومة الاتحادية ايرادها باساليب منوعة منها الضرائب واكبر دخل يرد من :

ضريبة الدخل _ وهي تجبى على دخل الافراد ودور الاعمال وتزيد نسبتها حسب نسبة الدخل. ويراعى ان تكون قيمة هذه الضريبة مطابتة لقدرة الفرد او دار العمل على الدفع. وحتى لا تكون الضرائب مبعث ضيق يسمح مخفضها لمواجهة العجز او النفقات الاضافية او الخسارة.

ضريبة الميراث ــ وتجبى من الورثة والمنتفعين بالاملاك ، كما ان الهبات الكبيرة من المال او الممتلكات التي يمنحها فرد لاخر تخضع لهذا الضرب من الضرائب ·

ضرائب الانتاج _ وتفرض على المنتجات المصنوعة ولا سيما المشروبات والسجاير وورق اللب والامتعة والمصابيح

الكهربائية

الرسوم الجمركية - وتفرض على السلع المستوردة الى البلاد من الخارج

ضريبة الشركات ـ وتجبى من الشركات على اساس راس المال •

ضرائب الملاهي والكماليات ـ وتضاف الى اثمان تذاكر دخول الملاهي والى اسعاد السلع الكمالية كالفراء والجواهر والعطور ·

ضرائب التحويل ـ وتفرض على بيع السندات والاوراق المالية او تداولها

ضرائب لاغراض خاصة .. دخل يرصد لغرض معين، مثل ضريبة الائمن الاجتماعي التي تواخذ من مرتب الموظف وهذه الضريبة المفروضة على الموظف تضاف الى ضريبة على مرتبات الموظفين يدفعها اصحاب الاعمال لتوفير اموال توادى منها دفعات للعمال في اثناء تعطلهم عن العمل، او عند شخه خته

والضّرائب هي المصدر الرئيسي لاموال الحكومة وان كانت هناك انواع شتى من موارد دخل الاتحاد والرسوم التي تدفعها السفن عند عبورها قناة بناما مثلا تذهب الى الخزانة و وتلقى الحكومة ضرائب عن استغلال الفايات والرعي في الاراضي العامة وعقب الحرب العالمية الثانية ظفرت الحكومة بالموال وفيرة من يبعها الفائض من السلم الحربية و

ابواب الدخل للولاية

تجمع الولايات الاموال اللازمة لتنفيذ التزاماتها الادارية وخدماتها بوسائل شتى وتختلف نظم الضرائب في الولايات حسب الطابع الاقليمي لكل منها والاحوال المالية لحكومة الولاية، وتسعى حكومات الاتحاد والولاية والبلدية

والإقليم والمدينة الى اجتناب اذدواج الضريبة على مصدر واحد · غير ان الضرورات الملحة لم تهيء للحكومات بانواعها المختلفة ان تتجنب شيئا من الازدواج ·

وتشتمل الضرائب العاّمة والانتاجية لاولاية :

ضرائب الممتلكات ـ وتفرض على الارض والبناء والمعدات •

ضرائب الميراث ـ تكاد جميع الولايات تتقاضى ضريبة على الاملاك التي يخلفها المواطنون عند وفاتهم ·

ضرائب الدخل _ ونسبتها تنخفض كثيرا عن نسبة ضريبة دخل الاتحاد •

ضريبة الاعمأل _ على ارباح الشركات والمنشئات داخل الولاية •

ضرائب التخليص ـ وتفرض على دور الاعمال التي يمتلكها الافراد والتي تحتم عليها اعمالها الاكثار من استخدام الاملاك والتسهيلات العامة ، كالطرق الرئيسية مثلا . ضرائب الغازولين ـ وكثيرا ما تفرض لجمع اموال ينفق منها على صون الطرق .

ضريبة المبيعات ـ وهي ضريبة عامة تلجا اليها بعض الولايات فتفرض على جميع المبيعات بالتجرثة ·

رسوم خاصة _ وهي تدفّع لإعمال الرصف او المجاري وما ماثلها من مشروعات الإصلاح ، ويوددي هذه الرسوم اصحاب الاراضي او الاملاك الذين ارتفعت قيمة ممتلكاتهم نتسجة لهذه الاصلاحات ،

انواع شتى من الضرائب والمكوس والغرامات ـ وتشمل الرسوم الصغيرة التي تودى عن تسجيل الوثائق واستخدام القنوات والجسور والمعديات، والغرامات التي توقع على الذين يحكم عليهم بمخالفة القانون ·

والى جانب هذه الموادد يتلقى عدد كبير من الولايات

مساعدات من الحكومة الاتحادية ومقادير من المال تنفق في اغراض خاصة ·

دخل الحكومات المحلية

ان الملكيات في حدود اختصاص الوحدات الحكومية المحلية، تعد المورد الرئيسي لايرادات الضرائب، وفي حالات معينة يقتسم الايراد المستقى من هذه الممتلكات مع الولاية ، وفي مقابل ذلك قد تعرض الولاية مساعدة مالية مباشرة على المدينة او الاقليم او المنطقة لمباشرة اعمال التعليم ومد الطرق وما شابه ذلك من مشروعات ،

ومن موارد الضرائب الاخرى للحكومات المحلية ما يلي _ ضريبة الاتتاج المفروضة على الشركــات المحلية التي تنهض بالخدمات العامة ·

ضرائب المبيعات وتفرض على الشراء بالتجزئة .

ضرائب المعاملات الكبيرة، وتفرض على المعاملات العامة . والمالية •

رسوم خاصة لمشروعات الاصلاح ·

ضرائب الملاهي وهي مماثلة لما تفرضه الحكومة الاتحادية دسوم الرخص وتدفع مقابل الرخص التي تمنح للزواج ورخص السيادات ورخص حيازة الكلاب ، ورخص للصيد وصيد السمك وبيع الخمر والسجاير وسواها من السلع ورخص ادارة دور اللهو .

فكل اميركي يشترك بطريقة مباشرة او غير مباشرة في النهوض بنفقات الحكومة فمن قيم الايجارات التي يدفعها مستا جرو الإملاك يو خذ جزء كضريبة للاملاك ولا بد في النهاية من ان تصل نسبة مئوية من كل ما يشتريه المستهلك الى جامع الضرائب وكاسب الاجر يستطيع عند دفع جزء من اجره الاسبوعي ان يساعد على دفع الضرائب المتعلقة بالامن الاجتماعي والتعويض عن البطالة ،

وبمكن وصف هذه المدفوعات وصفا صحيحا بالقول آنها اقساط في قسائم تاءمين عوضا عن وصفها بإنها ضرائب ·

وكلما زادت مطالب الشعب الاميركي من الحكومة للظفر بخدمات واعمال ادارية زادت النقات الحكومية ولكن يمكن ان يقال من جميع النواحي العملية ان قانون ضرائب النظام الدمقراطي الذي يعيش فيه المواطن الاميركي يساعد على تنشيط مصالح الافراد. في البرامج الحكومية سواء الداخلية منها او الخارجية ويجعلهم يحسون بائها برامجهم الخاصة والضرائب هي التي تذكر الاميركي على الدوام بائه يجب ان يوحدي الثمن لتحقيق هذه الامور ٠

الفصل الثامن عشر

المبادى التي تنهض عليها الحكومة الديموقراطية

تستند مهمة ادارة نظام الحكم الذاتي في الولايات المتحدة الى طائفة من المبادىء الاساسية، ينشأ بعضها من الطابع النظامي للامة، وينشأ البعض الاخر من تطبيق القواعد الاساسية المعرب عنها في ديباجة الدستور .

فالمساواة بين الافراد وعدم انتهاك حقوقهم المختلفة هما مقدمة لانشاء دعائم العدالة والانتفاع بخيرات الحرية ومن العوامل الضرورية لتحقيق هذه الإهداف اعطاء القانون سلطانا معلى ، فلا يحق لفرد او لطائفة مهما يكن مدى ثرائها او قوتها او احوالها، ان يتحدى هذا القانون ، كما انه لا ينكر على احد حق تمتعه بحماية القانون مهما يكن السبب .

وعرض هذه القواعد الاساسية وسواها في قالب صالح عملي للحكم الذاتي بدون اجحاف بحريات الفرد الجوهرية وبدون الحد من القوة الاساسية للاقتراع قد اقتضى وضع عدد من المبادى العملية التطبيقية و فسعة البلاد وكثرة عدد سكانها يجعلان تنفيذ نظام الحكم الذاتي ضربا من المستحيل لذلك استعيض عنه

بنظام عملي هو وضع مبدا ً الحكومة التمثيلية •

فيختاد الناخبون طائمة من المرشحين للمناصب العامة باعتبارهم ممثليهم في الحكومة وتفوض لهوءلاء الموظفين المنتخبين سلطة مينة، وتفوض السلطة كذلك للمديرين المذين يعينهم هوءلاء الموظفون المنتخبون تفويضا غير مباشر .

والمنوض العام انما يباشر السلطة المخولة له من قبل الشعب ما دام الشعب داضيا عن مسلكه في منصبه، هذا من الناحيتين النظرية والعملية • وعند الشعب طائفة من الوسائل يستطيع بها ان يباشر اشرافه على ممثليه وتذكيرهم بانهم خدام عموميون كما انهم زعماء •

والمجال الرسمي للتعبير عن هذا الاشراف هو الانتخاب نسه . فكل ساع الى منصب يتقدم عادة الى الناخبين الذين ينشد تا ييدهم وببسط لهم برنامجه الذي يجعل موقفه من مشكلات الساعة ، وان موظفا يشن حملة لاعادة انتخابه يحتمل ان يتبع هذا الاجراء عينه، ويراعى بالاضافة الى ذلك ما سبق له ان اسداه من خدمات وهو في منصبه ولا يسع الموظفين في مدة شغلهم للمناصب ان ينسوا انهم سيواجهون في الانتخابات التالية مطالبة بالحساب، وهذا الترقب يكيف تصرفاتهم .

وان الامتحان الدوري للانتخابات ابعد من ان يكون المذكر الوحيد للموظف بانه يشغل منصبا برضى الناخب، فالمواطن العادي يعرف كيف ينقل آداءه الشخصية الى ممثله في الموضوعات السياسية او الادارية ، ومن الما لوف ان يتلقى النائب او الشيخ الاميركي في يوم واحد مئات من الرسائل من ذائرته الانتخابية تتعلق بقانون معروض على الكونجرس لبحثه .

ومن الما لوف كذلك ان تذهب وفود من الناخبين الى موظفين حكوميين لتعرب لهم شخصيا عن وجهات نظرها في الموضوعات الجارية او التي ينتظر اثارتها • وهذه الوفود تمثل هيئات او

جماعات من المدينة او الولاية او من اتحادات العمال او سواها من الوحدات التي تعنى بالشوءون العامة · ويحتمل ان يزور افراد الموظفين ليعرب كل منهم عن رائيه الخاص · وقل ان يخفق هو لاء في اسماع صوتهم ·

وحين لا يكون المجلس التشريعي معقودا، وحين يكون الموظف في حل من الاصغاء لاقواله والنهوض بتبعات التحقيق، فحينئذ قد يعكس الموظف الاية ويطوف بولايته او بمنطقته ليقف على آراء الناخبين ورغباتهم .

وبسبب العلاقة الماثلة بين الصحف والإذاعة والناخبين، تساعد وسائل قبل الإنباء والآراء في التأثير في تصرفات الموظنين لسببين فمع ان رائي اي جريدة من الجرائد او سياستها تكون عادة من صوغ صاحبها او ناشرها، فان حياة هذه الجريدة تتوقف على مدى رواجها وتداولها، والرواج معناه اقبال الإفراد من المواطنين على شراء هذه الصحيفة وتلاوتها او في حالة الراديو على الاصفاء لاذاعاته ولذلك يمكن القول الى حد ما ان الصحف والمجلات والإذاعات شديدة الحساسية تجاه آراء القراء والسامعين ودغباتهم وبسبب هذا يعنى ها الموظفون الحكوميون عناية مباشرة وفي الوقت ذاته تعد النشرات والإذاعات وسيلة من وسائل قل وفي الوقت ذاته تعد النشرات والإذاعات وسيلة من وسائل قل المعلومات والإنباء، ولمعظمها تاثير في الناخب وفي تكوين المعافم، لذلك يرى الموظف الحكومي في الصحافة والإذاعة صديقين يخطب مودتهما او عدوين خطيرين ، وهو يودي عمله هدى ذلك

ومع ان الحكومة في الولايات المتحدة اصبحت اداة متسمة الاطراف مقدة الاجراءات، فان الناخب يستطيع بوساطة هذه الوسائل المنوعة ان يومن نسه من الادارة التي لا تستجيب له، وان يشدد النكير على القائمين بشوءون السلطة •

والدمقراطية فيكيان الولايات المتحدة باسرها جزء من اجزاء

السلطة قد حسب له حسابه جيدا وهذا مبدا من المبادى الحيوية التي يستند اليها نظام الحكم الاميركي ·

وفروع الحكومة الثلاثة .. وهي السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية تكاد كل منها كما سبق ان بيّنا تكون مستقلة استقلالا تاما، غير ان كل فرع منها يمنح شيئا من السلطان على الاخر، فالسلطة التنفيذية قد تستخدم حق النقض



العاصمة

.(الفيتو) في خذل مشروع قانون اقره الكونجرس· والسلطـة القضائيةقد تتبينان قانونا مآهو قانون غير دستوري والكونجرس يو"ثر بدوره تَا"ثيرا كبيرا في الفرعين الآخرين بمَّا له من اشراف على مفاتيح خزاتة الحكومة. وبما يشترط طبقا للدستور من موافقة مجلس الشيوخ على التعيينات في المناصب القضائية والتنفيذية · وهذا المبدآ يسري في تنظيم الكونجرس نفسه • فلكل مجلس من مجلسيه سلطاته الخَّاصَّة التي لا يشاركه فيها الاخر، ولكل منهما امتياز تعديل الإجراءات التي يتخذها الاخر. ولتفسيم السلطة هذا مثيل في الوحدات الحكومية للاتحاد والولاية والحكومات المحلية." وحق النظام الانتخابي ينسج على هذا المنوال فعضو مجلس النواب مدته عامان. ومدة رئيس الولايات المتحدة اربعة اعوام ومدة الشيخ ستة وقد نظمت مدة العضوية في مجلس الشيوخ بحيث ينتخب ثاث اعضاء المجلس في الوقت الذي يذهب فيه السَّكَانَ الى مراكز الانتخاب مرة كُلُّ عَّامِينَ لانتخابُ جميع اعضاء مجلس آلنواب الجديد· وكل ادبع سنين يتم في وقت واحد انتخاب رئيس الولايات المتحدة وانتخاب مجلس النواب الجديد وهذا النظام _ نظام التوازن _ يحقق الما دب التي يعتقد شعب الولايات المتحدة ان لها شاءًا حيويا في الحكم الذَّاتي الطيب الفعال. وإن استقلال القضاء معناه استقلال المحاكم وتحررها من

كل ضغط سياسي او اقتصادي او اجتماعي وبهذا يتم وضع النظام القضائي على اسس صالحة للنهوض برسالته وهي تفسير القانون وتنفيذه ومن شأن توزيع السلطة ان يكفل عدم تركيز السلطان بغير وجه حق في فرع واحد من فروع الحكومة او في منسوب واحد من مناسيبها ، وهذا تحول كان الشعب الاميركي ينفر منه منذ إيام الاستعماد لانه يحول دون الاسراع في اقراد المشروعات والسياسات .

وانتقد بعض الدوائرهذه الصفة الإخيرة لانها تسبب البط والعجر في الاداة الحكومية لا موجب لها ولكن تبين للاميركيين من التجربة ان القرارات التي تتخذها الحكومة بسرعة يغلب ان تكون وليدة فجاجة في البحث ، وان في الطاقة الظفر بنتائج اطيب لو منح هذا الموضوع فسحة من الوقت للتدقيق في بحثه وانتقاده واجراء مناقشات مفصلة بشائه مع طوائف شتى في داخل الحكومة وخارجها ، اصف الى ذلك ان نظام التوازن لم يحل في الماضي دون اتخاذ اجراءات سريعة فعالة من جانب الحكومة عند اقتضاء الضوورة ،

والمقياس الصحيح للحكومة هو في سجلات ادارتها، وفي كيفية ادا، الخدمات للمحكومين ونوع انخدمات في جميع الظروف. والاحوال، وبناء على هذا المقياس استطاع نظام الحكم الذاتي في الولايات المتحدة ان يبلغ مرتبة رفيعة، ودل نطاقه على انه قادر على استيعاب دلائل التوسع في الاراشي والسكان والقوة العسكرية والاقتصادية واستطاع ان يواجه الضائقات التي اعترضت في سبيل امة ناشئة مفتقرة فإلى التجربة، سواء في الداخل او في الخارج واستطاع ان يخرج سالها من حرب اهلية قامت حول مشكلة الحرية الفردية، واستطاع ان يمحو الاعامير حول مشكلة المحرية الفردية، واستطاع ان يمحو الاعامير لاساءة استخدام الحقوق واستطاع ان يعيد الى الاقتصاد هدوء بعدما استبات المثال التي اماطت الاعاصير عنها اللثام وافلح في بعدما استبات المثال التي اماطت الاعاصير عنها اللثام وافلح في

النود عن مبادىء الحرية والحكم الذاتي ووقايتها من كل اعتداء من جانب سلطة معادية •

ولكن قليلين من مواطني الولايات المتحدة هم الذين يرضون ان يدافعوا عن هذا السجل باعتباره مكتملا من جميع النواحي • واذ يدير المرء بصره الى الماضي ويراجع احداث الاضطراب التي اجتازها تاريخ البلاد يرى الخطا في التصرفات والقصور في ألممل الاسباب التي اخرت نهضة الامة ·

وشعب الولايات المتحدة وهو يعي هذه الحقائق جميعاء يعرف اله ربما وقعت في المستقبل اغلاط الَّكثر •ولكن الأمر الذيُّ يهمه رون سواه هو أن يطمئن الى ان عنده حكومة تمثله، والها قد استطاعت بمرور السنين أن تصون له حرياته وحقوقه الثمينة . ومراجعة هذه الاحداث من ناحية الواقع تدل على ان المواطن يحتفظ بحق انتقاد الحكومة، ويوجه دفتها لتواجه الاحوال

الجديدة، ويصلح امورها حين ترى الكثرة ان الحاجة تدعو الى

وان الإمعان في مراجعة التاريخ يدل على ان رسالة الحكومة التي قررتها ديباجَّة الدستور لا تزال منفذة ، وهي ان الاتحـاد قويُّ والسلام الداخلي مستتب والعناية المطردة توجُّه الى المصالح العامة وضروريات الدفاع تواجه دائما

وان المستقبل لينطوي على مشكلات تمتحن سلطة الحكومة الشعبية، ولكن هناك إيمانا بين مواطني الولايات المتحدة باأن ما وصفه لهم المحرر الاعظم ابراهام لنكولن بانه «حكم الشعب بالشعب لمصلحة الشعب» سيضمن لهم النجاح في المستقبل كما فعل في الماضي •

ديباجــة اعلان الاستقلال في الكونجرس ٤ يوليو سنة ١٧٧٦

الاعلان الاجماعي للولايات المتحدة الاميركية الثلاث عشرة

حين يتمين في سياق الإحداث ان يحل احد الشعوب الصلات التي تربطه بشعب آخر ، وان يتخذ بين دول الارض موقف الانقصال والتساوي الذي تو هله له سنن الطبيعة واله الطبيعة ، فان الاحترام الحق لأداء الإنسانية يقتضي ان يعلن هذا الشعب الاسباب التي تحمله على الانقصال .

و نحن نرى ان ألحقائق التالية هي من البديهيات ، وهي ان جميع الناس خلقوا متساوين ، وإن الخالق قد شملهم بحقوق معينة لا تنتزع ، ومن هذه الحقوق الحياة والحرية والسمي لبلوغ السعادة • والحكومات إنما تنشأ بين الناس لتحقق هذه الحقوق، فتستمدُّ سلطاً نها العادل من رضي المحكومين وموافقتهم ، وكلما اصبح نوع من انواع الحكم خطرا على هذه الغايات ، حق على الشعب ان يعدله او يلفيه، وان ينشىء حكومة جديدة تنهض على اسس من المبادئ والانظمة التي تبدو اوفي من سواها بضمان أمن الشعب وسعادته • ولا مشاحة في ان الفطنة تحتم عدم تغبير الحكومات المنشاءة من قديم لاسباب واهية عابرة • وقعد دلَّت جميسع التجارب على ان الإنسانية تكونُ اميل الى المعاناة ما دامت المفاسد محتملة من ان تصحح موقفها متوسلة الى ذلك بالغاء النظم التي ألفتها • ولكن حين يتكرر سوء استخدام السلطة واغتصابها ، ويتبين ان الفرض الذي تتطلع اليه الحكومة من ذلك هو اخضاع الشعب للاستبداد المطلق فمن حق الشعب ، بل الواجب عليه ان يسقط مثل هذه الحكومة ، وهيئ ضمانات جديدة تكفل امنه في المستقبل ـ كذا كانت المعاناة التي تحملتها بصبر هذه المستعمرات ، وكذا تبدو اليوم تلك الضرورة التي ترغمها على تعديل نظم حكمها السابقة • فناريخ ملك بريطًا نيا العظمي الحالي حافل بالإضراد والإغتصاب ، وبغيته من كل ذلك تحقيق وأرب مباشر هو فرض حكم استبدادي مطلق على هذه الولايات وللبرهان عنى هذا دعوا الحقائق تعرض على عالم صريح •

دستور الولايات المتحدة الاميركية

ديباجه

تحن ، شعب الولايات المتحدة ، رغبة منّا في تاليف اتحاد اكمل ، وفي اقامة إلمدالة ، وكفالة الطمأنينة الداخلية ، وتهيئة وسائل المدفاع المشتركة ، ورعاية الخير العام ، وضمان بركات الحرية ، لنا ولذريتنا ، رسمنا وقررنا هذا الدستور للولايات المتحدة الاميركية •

المادة الاولى

الفترة الاولى • جميع السلطات التشريعية الممنوحة هنا ، تخول لكو نجرس للولايات المتحدة يتا ُلف من مجلس للشيوخ وآخر للنواب •

الفترة الثانية ، يتالف مجلس النواب من اعضاء ينتخبون كل عامين من قبل اهالي الولايات المختلفة ، ويتمتع الناخبون في كل ولاية بالمو هلات التي يعب توافرها في ناخبي اكثير الفروع التشريعية عددا ،

ولا يصبح احد نائباً ما لم يكن قد بلغ سن الخامة والعشرين ، وما لم يكن مواطنا بالولايات المتحدة سبع سنين ، وما لم يكن ، عند اتتخابه ، ساكنا في الولاية التي ينتخب فيها ، وعدد النواب والضرائب المباشرة يوزع بين الولايات المختلقة التي ينتخب فيها ، وعبد بان يضاف الى معبوع عدد السكان الاحراد رسبة عدد سكان كل منها ، وسيقد بان يضاف الى من السنينم استثناء الهتودغير إلخاصين للضرائب) ثلاثة اخماس مجموع من عداهم من الاستوام وسبتم الاحصاء الفعلي في غضون ثلاث سنين بعد عقد الاجتماع الاول لكو نجرس الولايات المتحدة ، ثم في غضون كل عشر سنوات لاحقة بالكيفية التي يقردها القانون ، ولا يزيد عدد النواب على نائب واحد لكل ثلاثين الف نسمة ، ولكن يجب ان يكون لكل ولاية نائب واحد على الاقل ، والى ان يتم مثل شما ني جرود آيلند و بروفيدنس بلا تتيشتر واحدا ، وكانكتيكت خمسة ، و نيوبورك سنة ، ونيوجرسي ادبية ، وبسلها نيا ثما نية ، وديلاوير واحدا ، وموريلد متة ، وموث كارولينا خمسة ، وموث كارولينا خمسة ،

وجورجيا ثلاثة •

وإذا خلا مقعد لنائب من نواب ولاية ما ، تصدر السلطة التنفيذية للولاية إعلانا بالا تتخاب لمل، هذا القراغ ٠

ويختار مجلس النواب رئيسه ، وسائر موظفيه ، وتكون له وحده سلطة المحاكمة البرلمانية ه

الفقرة الثَّالَثَة • يَنَا ُلْفَ مَجَلَسُ الشَيْوِخُ الإمبركي مِن شَيْخِينَ عَن كُلُ وَلاِيّة تختارهما هيئتها التشريعية لمدة ست سنين ، ويكون لكل شيخ صوت واحد ،

وعقب اجتماع الشيوخ مباشرة بعد الانتخاب الاول ، يقسمون بالتساوي على قدر المستطاع الى ثلاث فئات ، فمقاعد شيوخ الفئة الاولى تخلى من شاغلبها بعد مبضى العام الثاني ، ومقاعد شيوخ الفئة الثانية تخلو بعد انتهاء السنة الرابعة ، ومقاعد الفئة الثالثة تخلو عقب انتهاء السنة السادسة ، بحيث يمكن انتخاب ثلث الاعضاء كل عامين ، وإذا خلا مقعد بسبب استقالة أو سواها من الاسباب في أثناء عطلة الهيئة التشريعية لزلاية ما ، جاذ للسلطة التنفيذية في الولاية أن تجري تعبينا مو قتا ريشها يعقد الاجتماع التالي للمجلس التشريعي فتملاً هذه المقاعد الشاغرة ،

ولا يغدو احد شيخا ما لم يكن قد بلغ الثلاثين من عمره ، وامضى تسع سنين ، واطنا للولايات المتحدة ، وما لم يكن ، عند انتخابه ، من اهل الولاية التي تختاره ، ويكون نائب رئيس الولايات المتحدة رئيسا لمجلس الشيوخ ، ولكن لا صوت له الا اذا تعادلت كفتا المقترعين ،

ويختار مجلس الشيوخ موظفيه الآخرين ، كما يختار رئيسا وقتيا يخلف نائب رئيس الجمهورية في منصبه عند غيابه او عند مباشرته الهام رئيس الولايات المتحدة، ولمجلس الشيوخ السلطة الوحيدة للمحاكمة في جميع الاتهامات الخاصة بعدم الولا، وعند اجتماعه لهذا الشرض يجب ان يقسم اعضاواه المين او التوكيد ، وعندما يحاكم رئيس الولايات المتحدة يراس الجلسة كبير القضاة ، ولا يدان احد بدون موافقة ثلثي الاعضاء المحاضرين ،

والاحكام التي تصدر في الاتهامات الخاصة بعدم الولا ولا ينبغي ان تتجاوز .

حد الاتساء عن المنصب وتقرير عدم الاهلية لتولي منصب دفيع او للتمتع به بنصب يقتضي أتقة او يدر دبحا في الولايات المتحدة ، ولكن الشخص المدان يكون الى جانب ذلك عرضة الاتهام فالمحاكمة فالحكم ثم المقاب طبقا للقانون و المقترة الرابعة ، مواعيد اجراء انتخابات الشيوخ والنواب ومكانها واساليها تضع تواعدها في كل ولاية هيئتها التشريعية ، ولكن الكونجرس يستطيع في اي وقت ان يصدر قانونا يسدل هذه النظم ، الا في ما يتعلى بدوائر اختياد الشيوخ»

ويجتمع الكو تجرس مرة واحدة على الاقل كل عام ، ويكون هذا الاجتماع في يوم الاثنين الاول من شهر ديسمبر ، الا اذا صدر قانون بتعيين يوم آخر . الفترة الخامسة ، كل من المجلسين صاحب الحكم في انتخابات اعضائه و تتاججا وفي مو هلاتهم • والإغلبية في كل من المجلسين تعد النصاب القانوني الذي يمكن المعجلس من مباشرة عمله • ولكن ، اذا كان عدد الحاضرين سفيرا ، فقد يرجأ الاجتماع يوما بعد يوم ، وقد يخول كل من المجلسين حق اكراه الإعضاء المتفيين على الحضور متوسلا بالوسيلة اللازمة ، ومتخذا المقوبات التي يراها • ولكل من المجلسين ان يقرر لائحة اجراءاته ، ويقرر معاقبة اعضائه على سلوكهم غير النظامي ، وله عند الظفر باغلبية الثلثين ان يقسي عضوا عن عضويته •

ويعتفظ كل من المجلسين بمضاط مناقشاته ، على ان تنشر من حين الى آخر باستثناء الاجزاء التي يرى انها تتضي الكتمان • كما ان اجابة إعضاء كل من المجلسين موافقة او مخالفة في اي مسا"لة يمكن بناء على رغبة خمس عدد الحاضرين ادداجها في المضابط •

لا يحقّ للجلس من المجلسين في اثناء دورة الكونجرس ان يعمد بدون موافقة المجلس الاخر الى ارجاء جلساته الى ما يزّيد على ثلاثة ايام ، او الى الانتقال الى مكان عدا الذي يلتئم فيه المجلسان .

الفقرة السادسة و يتقاضى الشيوخ والنواب مكافاً ة عن خدماتهم يووكدها القانون وتدفع لهم من خزاته الولايات المتحدة ولهم في جميع الاحوال الا في حالات الخياتة والجنايات الكبرى وخرق السلام - ان يستموا باستاذ عدم اعتقالهم سواء في اثناء حضورهم اجتماعات المجلس الذي يمثلون فيه ، او في الذهاب إلى المجلس والمودة منه ، كما ان كل خطبة او مناقشة في اي من المجلسين لا يسالون عنها في اي مكان آخر و

لا يحل لشيخ أو لنائب في الفترة التي انتخب لها أن يعين في منصب مدني خاشع لسلطان الولايات المتحدة يكون قد انشىء ، أو يكون مرتب ذلك المنصب قد زيد ذلك الوقت ، كما أنه لا يحل لاحد يشغل منصبا خاضعا لسلطان الولايات المتحدة أن يكون عضوا في أي من المجلسين ما دام شاغلا لمنصبه ،

الفقرة السابعة ، جميع مُشرُوعات القوانين المخاصة بتحصيل الإيراد تصدر من مجلس النواب ، ولكن لمجلس الشيوخ ان يقترح ادخال تعديلات كما في سائر مشروعات القوانين ، وله ان يوافق على هذه التعديلات ،

وكل مشروع قانون يعدق عليه مجلس النواب ومجلس الشيوخ ، يحب قبل ان يصبح قانونا ان يقدم الى رئيس الولايات المتحدة ، فاذا اقره امضاه ، واذا لم يقسره ، اعاده مع اعتراضاته الى المجلس الذي صدر منه ، وعلى المجلس الم يقره ، اعاده مع اعتراضات بجملتها في مضابطه ، ثم يباشر اعادة بحث المشروع ـ واذا حلث بعد إعادة المبحث ان ثلثي اعضاه المجلس وافقوا على المشروع ادسل المشروع مع الاعتراضات الى المجلس الاخر حيث يعاد بحثه ، فاذا اقره ثلثا الاعضاء اسبح قانونا ، ولكن في جميع هذه الاحوال يجب ان تتخذ الاسوات في كل من المجلسين بلا ونم ، وتدرج اسماء المو يدين للمشروع والمارسين في كل من المجلسين على حدة ، واذا لم يعد الرئيس مشروع قانون في غضون عشرة ايام من تقديمه له (مع استثناء ايام الاحد) اصبح المشروع قانون في غضون عشرة ايام من تقديمه له (مع استثناء ايام الاحد) اصبح المشروع قانون

كما أو كان امضاه ، الا اذا حالت عطلة الكو تجرس دون هذه الإعادة ، فحينئذ لا يفدو المشروع قانوناً •

وكل امر أو قرار أو اقتراع يقتضي موافقة مجلس الشيوخ ومجلس النواب (باستثناء موضوع ارجاء المجلسات) يجب أن يقدم لرئيس الولايات المتحدة، ويجب موافقة الرئيس عليه قبل أن يصبح نافذًا • أما أذا لم يوافق الرئيس عليه ، فتتميّن أعادة أقراره من جانب ثلثي أعضاء مجلسي الشيوخ والنواب طبقا للقواعد والقيود المخاسة بمشروعات القوانين •

الفقرة النامنة • للكو تجرس ملطة فرض الضرائب والغرامات والرسوم والمكوس وجبابتها وعليه ان يدفع الديون وان يتأهب للدفاع العام ولصون المصلحة العامة للولايات المتحدة • ولكن جميع الغرامات والرسوم والمكوس يجب ان تكون على نمط واحد في جميع اتحاء الولايات المتحدة •

وللكو نجرس ان بقترض مالا لحساب ألولايات المتحدة .

وان ينظم التجارة مع الامم الاجبية ، وبين جميع الولايات ومع قبائل الهنوده وان يضم قاعدة موحدة للتجنس ، وان يسن قوانين مسقة بشأن موضوع التقليسات في جميع انحاء الولايات المتحدة ، وان يسك النقود ، ويحدد قيمها ، فيم المملات الاجنبية ، ويعن قواعد الموازين والمقايس ،

وان يسن المعاقبة على التزوير في الودائع والعملات المتداولة في الولايات المتحدة • وان ينشىء مكاتب وطرقا للبريد •

وان يسمل على ترقية العلوم والفنون النافعة بان يحفظ مدة معينة جميع حقوق الموافين والمخترعين في ما يوافونه ويكتشفونه ٠

وان ينشى، محاكم تقل في مرتبتها عن المحكمة العليا

وان يعرّف جرائم القرسنة والجنايات المرتكبة في عرض البحر والمجرائم الموجهة شد قوانين الشعوب ، مع المعاقبة عليها .

وان يشهر الحرب ، ويفوض في رد الاعتبداء على السفن او الاخذ بالثار ويضع القواعد الخاسة بالاستيلاء في الارض وفي البحر .

وان يوءلف النجيوش ويتكُّفل ها ، ولكن الاعتمادات المالية التي ترسد لهذا الغرش يجب ان لا تزيد فترتها على عامين ٠

وان ينشىء عمارة بحرية ويتكفل ها وان يضع قواعد لادارة القوات البريـة والبحرية وتنظيمها •

وان يدعو الميليشيا لتنفيذ قوانين الاتحاد ، وقمع الفتن ورد الفزوات وان يراعي تنظيم وتسليح وتدريب الميليشيا ، وادارة اقسامها التي قد تكون عاملة في خدمة الولايات المتحدة ، مع الاحتفاظ لكل ولاية على حدة بحق تميين الضباط وتدريب الميليشيا طبقا للنظام الذي يضمه الكونجرس .

وان يستأثر وحده وحق التشريع في جميع الاحوال في منطقة لا تتجاوز مساحتها عشرة اميال مربعة التي قد تتنازل عنها ولايات ممينة بموافقة الكو فجرس لتصبح مقرا لحكومة الولايات المتحدة ، وان يباشر مثل هذه السلطة على جميع البقاع التي تشترى بموافقة المجلس التشريعي للولاية لكي تنام في الولاية نفسها المحصون ومخازن السلاح والترسانات واحواض السفن والمنشتات التي تدعو الضرورة اليها •

وان يسن جميع القوانين الضرورية الصالحة لكي توضع موضع التنفيذ السلطات الساطات الساطات الساطات الساطات المستور لها هذا المستور للحكومة الولايات المتحدة او لاي نظارة او موظف رسمي تابع لها ٠

الفقرة التاسمة • لا يحظر الكو تجرس قبل عام الف وثما نمائة وثما لية هجرة إشخاص او وفودهم اذا ارتأت ولاية من الولايات الحالية السماح بذلك ، ولكن يمكن فرض ضريبة على مثل هذه الوفود بحيث لا تزيد القيمة على عشرة دولارات عن الشخص الواحد •

 لا يوقف امتياز الإعلام القضائي بالتحقيق قبل السجن الا اذا اقتضى الامن العام ذلك في حالات العصيان او الغزو ٠

 لا يسن قانون للادائة او الإعدام او التجريد من الحقوق المدنية استنادا الى مخالفات لشرائم سابقة او مخالفة سابقة لشريعة لاحقة ٠

 لا تغرض ضرائب شخصية او سواها من الشرائب المباشرة الا بنسبة الإحصاء او التعداد الذي سلف النص على ضرورة اجرائه .

لا تفرض شريبة او رسم على مواد صادرة من ولاية ما .

لا تمنح افضلية ، سواء بنظم تجارية او متعلقة بالدخل لمينا، ولاية على موانى، ولاية اخرى ، ولا تكره سفينة قاصدة ولاية ، او قادمة منها على ان تدخل ولاية اخرى او تفرغ حمولتها فيها او تدفع وسما لها .

لا تسحب الموال من الخزانة الآبناء على اعتمادات تصدر بقانون وينشر من
 حين الى حين بيان دوري عن حساب الدخل والخرج لجميع الإموال العامة .

حين إلى حين بيان دوري عن حسب العمل والعرب مبعيد الوحواة الحد يفغل لا تمنح الولايات المتحدة لقباً من القاب النبلاء ، ولا يحل لاحد يفغل منصبا يدر ربحا او يقتضي ثقة في الولايات المتحدة ان يقبل هدية او راتبا او منصبا او لقبا من اي نوع كان من اي ملك او امير في دولة اجنبية بدون موافقة الكونحرس •

النقرة الماشرة • لا تشترك ولاية ما في معاهدة او حلف او اتحاد ما • ولا يحل لها ان تفوض بالاعتداء على السفن او باخذ الثار ، او ان تسك نقودا او ان تصدر رخصا مالية ، او ان تتخذ قاعدة لدفع الديون غير قاعدة العملة الذهبية والنفنية او ان تجيز مشروعا بالتجريد من الحقوق المدنية واعتبار المحكوم عليه ميتا قبل تنفيذ حكم الاعدام فيهاو قانونا يشمل الماضي او قانونا يسي الى التزامات المقود ، او ان تمنح لقبا من القاب النبلاه ،

و تفرض ولاية ما بدون موافقة الكو تجرس رسوما او ضرائب على الواددات او السادرات ، الا ما كانت الضرورة القسوى تدعو اليه لتنفيذ قوانين التفتيش ، والإيراد السافي من جمع الضرائب او الرسوم التي تفرضها ولاية ما على الواددات او السادرات مكه ن لفقة خزانة الولايات المتحدة ، وجميع امثال هذه القوانين

تكون خاضعة لتعديل الكو تجرس واشرافه .

لا تفرض ولاية بدون موافقة الكونجرس ضريبة ما على حمولة السفن او ت تحتفظ بالجند او بالسفن الحريبة في اثناء السلام ، ولا تعقد اتفاقا او عهدا مع ولاية اخرى او مع دولة اخرى او تشترك في حرب الا اذا غزيت فعلا او اذا كان هناك خطر ملح لا يسمح بالتاجيل والتسويف .

المادة الثانية

الفقرة الاولى • تخو ل السلطة التنفيذية لرئيس الولايات المتحدة الاميركية وهو يشغل منصبه مدة اربع سنين ، وينتخب مع نائب الرئيس الذي يختار للمدة عينها طبقا للنظام التالى •

تعين كل ولاية بالكيفية التي يشير بها نظامها التشريعي عددا من الناخين معادلا لمجموع عدد الشيوخ والنواب الذين يحق للولاية ان يمثلوها في الكو تجرس ، ولكن لا يعين ناخبا احد من الشيوخ او النواب - او من الذين يشغلون مناصب تقضى الثقة او تدر رجعا في الولايات المتحدة .

ويجتمع الناخبون في ولاياتهم المخاصة ويقترعون بالإقتراع السرى لانتخاب اثنين يُكُونَ احدهما على الاقل غير ساكن في الولاية نفسها معهم • وهم يعدون قائمة باسماء جميع الذين اقترع لهم ، وبعدد الاصوات التي ظفر ها كل منهم ، ثم تمضى القائمة بعد التثبت منها ، وترسل مختومة الى مقر حكومة الولايات المتحدة بعنوان رئيس مجلس الشيوخ ، وبمشهد من اعضاء مجلسي الشيوخ والنواب يفض رئيس مجلس الشيوخ جميع القوائم ، ثم بحصى عدد الاسوات والشخص الذي يظفر باكبر عدد من الاصوات يصبح رئيس الولايات المتحدة. هذا اذا كان عدد الاسوات اغلبية لعدد جميع الناخبين المعينين • واذا كان هناك غير واحد ظفروا باغلبية ولهم عدد متعادل من الاصوات ، فحينتذ يبادر مجلس النواب الى ان يختار بالاقتراع السري واحدا منهم رئيسا • واذا لم يظفر احد بالإغلبية ، يختار مجلس النواب الرئيس بالكيفية عينها ، من الخمسة الفائزين باكبر عدد من الاصوات في القائمة • ولكن عند اختيار الرئيس ، تومخذ الاصوات بحسب الولايات على ان يكون لمثلي كل ولاية سوت واحد ، ويتا لف النصاب القانوني اللازم لهذا الغرض من عضو او من اعضاء عن ثلثي الولايات واغلبية جميع الولايات ضرورية للاختيار وبعد اختيارالر أيس عادة يصبح الشخص الذي يظفر باكبر عدد من اصوات الناخبين نائبا للرئيس • ولكن أذا أصبح لاثنين او اكْثر عدد متساو من الاصوات ، تعيَّن على مجلس الشيوخ ان يختار منهم نائب الرئيس بالاقتراع السرى .

وللكونجرس أن يقررُ موعد اختيار الناخيين ، ويعين اليوم الذي فيه يقترعون وهو يوم يجب أن يكون واحدا في جميع الولايات المتحدة •

ولا يحل لاحد ان يشفل منصب الرئيس الا اذا كان مواطنا مولودا في الولايات المتحدة ، او.كان عند اقرار هذا الدستور مواطنا للبلاد • ولا يحل لاحد ان يشفل هذا المنصب ما لم يكن قد بلغ الخامسة والثلاثين من عمره ، وما لم يكن قد اقام بالولايات المتحدة ارسة عشر عاما ه

وفي حالة قل الرئيس من منصبه او في حالة وفاته او استقالته او عجزه عن النهوض بسلطات منصبه وتبعاته ، ينتقل تصريف هذه الامود الى نائب الرئيس والله وللكونجرس ان يصدر قانونا ينص على الاحوال الخاصة بنقل الرئيس والله او وفاتهما او استقالتهما او صجرهما ، ثم يقرر من من الموظفين يعمل حينذاك رئيسا ، ولهذا الموظف ان يتصرف تصرف الرئيس حتى يزول العجز او ينتخب رئيس آخر .

والرئيس ان يتقاضى في مواعيد معينة مكافا"ة لقاء خدماته لا تراد ولا تنقص في اثناء الفترة التي ينتخب لها ، ولا يتقنى في اثناء هذه الفترة مرتبا آخر من الولايات المتحدة او من اية ولاية من الولايات. ٠

وقبل ان يشرع في تغلّد منصبه ، يجب عليه ان يقسم القسم التالي او يو-كده «اقسم جازما (او او-كد) انبي سائقذ باخلاص تبعات منصب رئيس الولايات المتحدة ، وساعمل غاية جهدي لاسون دستود الولايات المتحدة والحميه واذود عنه» •

الفقرة الثانية و يكون الرئيس قائدا اعلى لجيش الولايات المتحدة وبحريها ولمليشيا جميع الولايات المتحدة عند دعوتها الى الممل في خدمة الولايات المتحدة وله ان يطلب كتابة دائي الموظف الرئيسي في كل من الادارات (النظارات) التنفيذية في كل موضوع يتملق بالهام الخاصة بنظارة كل منهم وتكون له سلطة تنفيذ الاحكام واسدار عفو عام عن الجرائم المقترفة في حق الولايات المتحدة الا في حالات الاتهام بعدم الولاء و

وتكون له السلطة ، مستمينا بمشورة مجلس الشيوخ وموافقة ، في ان يقد معاهدات بشرط ان يوافق عليها الشاعد الشيوخ الحاضرين ، وله ان يرغج، ثم ان يعين ، مستمينا بمشورة مجلس الشيوخ وموافقته ، سفراه ووزراه عمومين آخرين وقناصل وقضاة للمحكمة العليا ، وجميع الموظفين الاخرين في الولايات المتحدة الذين لم ترد في هذا الدستود نصوس خاصة بتميينهم ، على ان يقرد ذلك بقانون ، ولكن للكو نجرس ان يستمين بقانون على جمل حق تعيين مثل هو، لاه الموظفين المرو وسين محولا اما للرئيس وحده او للمحاكم ، او لمديري الإدارات النظاد) حسيما يتراى له ه

وتكون للرئيسُ سلملة شغل جميع المناسب الشاغرة في اثناء عطلة مجلس الشيوخ بان يمنح تغويضات تنتهي في ختام الدورة التالية •

النقرة الثالثة ، للرئيس من وقت لإخر أن يبلغ الكو نجرس معلومات عن حالة الاتحاد ويوسيه بأن يبحث الإجراءات التي يراها ضرورية ناجعة ، وله في ظروف استثنائية أن يعقد المجلسين أو احدهما ، وأذا نشب ينهما خلاف في ما يتعلق بموعد أرجاء الجلسات ، فله أن يرجمها إلى الموعد الذي يراه ملائما ، وله أن يستقبل السفراء وسواهم من الوزداء العموميين ، وأن يراعى تنفيذ القوانين تنفيذا

صادقا وان يشمل بتكليفه جميع موظفي الولايات المتحدة •

الفقرة الرابعة * أينزل الرئيس وّنائب الرئيس وجميع الموظفين المدنين للولايات المتحدة من مناسبهم عند الهامهموادا نتهم بعدم الولاء أو الخيانة و الرشوة أو سواهما من الجنايات والجنم الخطيرة •

المادة الثالثة

الفقرة الاولى • تودع السلطة التضائية للولايات المتحدة في محكمة عليا واحدة ، وفي حاكم تمثل عنها مرتبة قد يا مر الكو فجرس من وقت إلى آخر با نشائها • والقضاة ، سواء في المحكمة العليا ، او في المحاكم الاخرى ، يشغلون مناسبهم ما داموا حسني السلوك ، وهم يتقاضون في مواعيد معينة لقاء خدما تهسم مكافآت لا تنقس في اثناء استمرارهم في مناسبهم •

الفترة الثانية و تشمل السلطة القضائية جميع الاحوال المتطقة بالقانون والعدل الناشئة بمقتضى هذا الدستور ، وقوانين الولايات المتحدة ، والماهدات المبرعة او التي ستبرم تحت سلطانها ، وتشمل كذلك جميع الاحوال المتطقة بالسفراء والوزداء المموميين الاخرين والقناسل ، وجميع الاحوال الداخلة في اختصاص الاميرالية والمجرية والمنازعات التي تكون الولايات المتحدة طرفا فيها ، والمنازعات التي تشعب بين ولايتين او اكثر ، وبين ولاية ومواطني ولاية اضرى وبين مواطنين في نفس الولاية يدعون الخرى مواطنيها وولايات ملكنة اداش بموجب منح من ولايات مختلقة ، وبين ولاية او مواطنيها وولايات اجنية و مواطنيها وولايات

وفي جميع المحالات المتعلقة بالسفراء والوزراء العموميين الإخرين والقناسل والمتعلقة باهل ولاية تعد فريقا في النزاع ، فان الاختصاص الرئيسي يكون للمحكمة العليا ، وفي جميع الاحوال الاخرى التي سلمت الاهارة اليها يكون للمحكمة العليا اختصاص الاستثناف سواء من ناحية القانون او من ناحية الواقع، مع مراعاة ما قد يبديه الكونجرس من استثناءات او قواعد ،

تنظر جميع الجرائم باستثناء حالات الاتهام بصدم الولاء ، امام المحلفين وتجري مثل هذه المحاكمات في الولاية التي اقترفت فيها تلك الجريمة ، ولكن حين لا تقترف الجريمة في ولاية ما ، فللكو تجرس ان يعين المكان او الاماكن التي تجري فيها مثل هذه المحاكمة ،

أُلفترة الثالثة • خيانة الولايات المتحدة تكون بمجرد هن حرب عليها ، او بالا نضام الى سفوف اعدائها، او بتقديم مساعدة او تسهيلات لهم • ولا يدان احد بتهمة الخيانة الا بشهادة شاهدين رأيا اقتراف هذا الجرم الملتي ، او بناء على اعتراف في محكمة علنية •

وللكو تجرس سلطة اعلان العقاب على الخيانة ، ولكن لا يجوز الاقتصاص من النسل او الاقارب،ولا يجوز مصادرةالإملالةاو اسقاطحقوق المتمالافي اثناء حياته،

المادة الراجة

الفقرة الاولى ، تنقى كل ولاية تحمة تامة وتقدر تقديرا كاملا القوانين العامة والسجلات والإجراءات القضائية لكل ولاية اخرى ، وللكو نجرس ان يعين بمقتضى القوانين العامة ، الكيفية التي بها يمكن اثبات تلك القوانين والسجيلات والإجراءات مع تتائجها ،

الفقرة الثنائية • يحق لمواطني كل ولاية أن يتمتموا بجميع المزايا والحصانات التي يتمتع بها المواطنون في الولايات الإخرى •

وكل من يتهم في ولاية ما بالخيانة او باقتراف جناية كبيرة او جربمة اخرى، ويفر من وجه العدالة ، ثم يهتدى اليه في ولاية اخرى ، يجب بناء على طلب السلطة التنفيذية للولاية التي فر منها ، ان أيسلم ليحال الى الولاية ذات الاختصاص في محاسته علم حده ه ه

ولا يجوز لشخص عامل مُثرم بالخدمة او الشفل في ولاية او ناهض باشفال بمقتضى قوانينها ان يعفى ، اذا فر الى ولاية اخرى ، من عمله او عفله تطبيقا لقوانين الولاية الاخرى او نظمها ، بل يجب تسليمه بناء على طلب الولاية الى الحجانب الذي يجب ان يودي فيه عمله او شفله ،

النقرة الثالثة و يسمح الكونجرس لولاية اخرى بالانضمام إلى الاتحاد ، ولكن لا توواف او تنشأ ولاية جديدة في داخل حدود ولاية اخرى، ولا توالف ولاية ما بدماج ولايتين او اكثر أو يضم أجزاء من ولايات بدون موافقة المجالس التشريعية للولايات صاحبة الشائن وكذلك موافقة الكونجرس ه

وتكون للكو تجرس سلطة التصرف في اراضي الولايات المتحدة والممتلكات الاخرى التابعة لها واصدار جميع القواعد الضرورية والنظم المخاصة بصونها ، ولا ينسر نص في هذا الدستور بكيفية توشر في حقوق الولايات المتحدة او اي ولاية معينة ،

التقرة الرابعة • تضمن الولايات المتحدة لكل ولاية في هذا الاتحاد تظاما جمهوريا للحكومة ، وتحمي كلا منها من الاعتداء ، وتلجأ عند طلب المجلس التشريعي او عند طلب السلطة التنفيذية (حين يتعدد عقد المجلس التشريعي) لمقاومة العنف المحلى •

المادة الخامسة

للكو تجرس ان يقترح ، كلما رأى ثلثا إعضاء المجلسين ضرورة لذلك تعديل هذا الدستور او أن يدعو بناء على رغبة ثلثي المجالس التشريعية للولايات المختلفة الى عقد موه تمر لاقتراح تعديلات تصبح في كلتا الحالتين جزءا قانونيا من هذا الدستور ، من حيث جميع الإهداف والفايات ، عندما توافق عليها المجالس التشريعية لثلاثة ارباع الولايات المختلفة، او عندما يوافق عليها مو تمرات

عقدت في ثلاثة ارباع الولايات الله كانت وسيلة التعديل التي يقترحها الكو تجرس، بشرط ان لا يتم قبل عام الله وثمنمائة وثمانية تعديل يوشر بكيفية ما في العبارتين الاولى والرابعة من الفقرة التاسعة من المادة الاولى، ويشترط ان لا تحرم اية ولاية حقها في المساواة في الاقتراع في مجلس الشيوخ بدون موافقتها .

المادة السادسة

جميع القروض المعقودة او الارتباطات المبرمة قبل اقراد هذا الدستور ، تكون قانونية، امام الولايات المتحدة طبقا لهذا الدستور، كما هي قانونية طبقا للاتحاد (كوفدريشن) ه

وهذا الدستور، وقوانين الولايات المتحدة التي ستصدر في ما بعد طبقا له , وجميع المعاهدات المبرمة او التي ستبرم تحت سلطة الولايات المتحدة، ستكون القانون الاعلى في البلاد وسيكون القضاة في كل ولاية ملزمين بها، ولا تقوم قائمة لما يرد في دستور ابة ولاية من الولايات او في قانون من قوانينها مناقضا لذلك والشيوخ والواب الذين سلفت الاشارة اليهم ، واعضاء المجالس التشريعية لمختلف الولايات، وجميع الموظفين التنفيذيين والقضائيين سواء في الولايات المتحدة او في مختلف الولايات سيكونون ملزمين بمقتضى القسم او تا كيده بأن يوميدوا الدستور، ولكن لا يطلب اجراء امتحان ديني ما، باعتباده ضرورة حتمية لشغل منصب عام او ذي مسو ولية في الولايات المتحدة ه

المادة السابعة

ان موافقة تسع ولايات تكفي لاقامة هذا الدستور بين الولايات التي تقره ه وقد تم وضع هذا الدستور بالموافقة الإجماعية للولايات المشتركة في الاجتماع في السابع من شهر سبتمبر من عام الف وسبمائة وثمانية وسبعين للميلاد وفي السنة الثانية عشرة لاعلان استقلال الولايات المتحدة ه وقد مهرنا اسماءنا هنا عاهدين على ذلك ه

جورج وشنطن الرئيس، والنائب عن ولاية فرجينيا

شهود ...

وليم جاكسون ـ سكرتير

ولاية نيوهامشير جون لانجدون نيكولاس جيلمان ولاية ماساتشوستس ناثانيل جورهام كنج

ولاية كونكتيكت	
دوجر شرمان	وليم صموئيل جونس
ولاية نيويودك	
	الكسندر هملتون
ولاية نيوجيرزي	
وليم بأترسن	وليم لفنجستون
يو نأثان دايتون	دافید بریلی
ولاية مسلفانا	*
توماس فيتزسيمونز	ب. فرانك لن
جادد المجرول	توماس ميفلن
جيمس ولس	روبرت موریس
جوف، موریس	جورج کلیمر
عبوت موریس ولایة دیلاویر	J. 6.33.
	جورج ريد
دیتشارد باست	
جيكوب بروم	جننج بدفورد الصغير
	<i>جون</i> دېكنسون
ولاية ميريلند	
دا نیال کارول	جيمس ماكهنري
	دان اوف سانت توماس جنيفر
ولاية فرجينيا	
جيمس تلايسن الصغير	جون بلیر
ولاية نورث كارولينا	
هو ولينسن .	وليم بلونت
	ريتشارد دوبزييت
ولاية سوث كارولينا	
تشارلس بنكنى	ج• روتلدج
يبرس بتلر	تشارلس کو نسویرٹ بنکنی
يرس بسر ولاية جورجيا	Ç , -3.5 3 0 -
وريد جورجي ابر بولدوين	وليم فينو
ابر بوسویں	دتنا شد

تعديلات

المادة الاولى

لا يصدر الكو نجرس قانونا يتعلق بنشأة دين من الاديان ، او يمنع حرية ممارسته ، او يحد من حرية الناس في عقد اجتماعات سلمية وفي مطالبة الحكومة بالنصقة من الاجتماف

المادة الثانة

بما ان من الضروري لصون أمن كل ولاية حرة اعـداد ميليشيا منظمة تنظيما جيدا ، فان حق الشمب في الاحتفاظ بالإسلامة يجب ان لا يُنقض .

المادة الثالثة

لا يحل " لجندي في ايام السلم ان يستقر في دار بدون موافقة صاحبها ولا يحق له ذلك في زمن الحرب الا بالكيفية التي يصينها القانون .

المادة الرابعة

يجب عدم انتهاك حرمة الشعب في ان يكون ما ُمو نا في اشخاصه ودياره واوراقه وتصرفاته من كل تغنيش او اعتقال غير معقول، ولا يصدر امر باعتقال احد الا اذا كان هناك سبب معقول يوميده قسم او ما يومكده، مع اشتراط تميين المكان الذي يغنش بالضبط والاشخاص او الإشياء الذي يغنش بالضبط والاشخاص او الإشياء التي تضبط

المادة الخامسة

لا يستجوب احد في جريمة كبيرة أو شائنة الا بمشهد او اتهام من المعطفين الكبار باستثناء القضايا التي تشار في القوات البرية او البحرية او الميليشيا في اثناء العمل الفعلي في حالة الحرب او حالة وجود خطر عام، ولا يكون احد هدفا لا تهام معين مرتبن في قضية واحدة وتتعرض حياته او اعضاو و لخطر و لا يكرماحد في قضية جنائية على ان يكون شاهدا على نفسه، او ان يحرم الحياة او الممتلكات بدون تطبيق القانون، ولا يستولى على ملك خاص لاستعماله في اغراض عامة بدون تعويض عادل م

المادة السادسة

في جميع المحاكمات الجنائية، يتمتع المتهم بحق محاكمته محاكمة سريعة

علنية بواسطة محلفين غير متحيزين ينتمون الى الولاية والمنطقة التي اقترفت فيها الجريمة ، ويكون القانون قد سبق فعين هذه المنطقة ، كما ان له ان يبلغ طبيعة الانهام وسببه ، وان يواجه الشهود ضده وجها لوجه ، وان يحصل على السهيلات القانونية الارغامية لاستدعاء الشهود الذين يوسيدونه ، والاستمانة بمحامين للدفاع عنه ه

المادة السابعة

في الدعاوى العامه ، حيث تزيد قيمة المبلغ المتنازع عليه على عشرين دولارا يحتفظ للمحلفين بحق المحاكمة، ولا يجوز اعادة بحث إنة واقعة بحثها المحلفون في اى محكمة من محاكم الولايات المتحدة الاطبقا لتواعد التانون العام

المادة الثامنة

المادة لا يطلب دفع كفالات مبالغ فيها، او غرامات مسرفة، ولا تفرنس عقوبات قاسية او غير ما ًلوفة

المادة التاسعة

ان ذكر بعض حقوق في الدستور لا يعني انكار حقوق اخرى يتمتع بها الشعب او الانتقاص منها .

المادة العاشرة

ان السلطات التي لم تفوض للولايات المتحدة بمقتضى الدستور ولم تحظر على الولايات في الدستور يحتفظ بها لكل ولاية على حدة او للشعب ·

المادة الحادية عشرة

لا تفسر السلطة القضائية للولايات المتحدة بحيث تتسم لكل قضية في القانون او المدل بدئت او رفعت على واحدة من الولايات المتحدة بواسطة مواطني ولاية اخرى ، او بواسطة مواطنين او رحايا لاية دولة اجنبية .

المادة الثانية عشرة

يجتمع الناخبون، كل في ولايته، ويقترعون بنظام الافتراع السري لا تتخاب الرئيس، ويتمين ان يكون واحد منهما على الاقل من غير سكان الولاية نفسها معهم، ويذكرون في بطاقات اقتراعهم اسم الشخص المختاد للرئاسة، ويذكرون في بطاقات مستقلة اسم الشخص المختاد لمنصب نالمب الرئيس •

ثم يعدون قوائم مستقلة باسماء جميع الاشخاص الذين اقترع لاتتخابهم في منصب الرئيس ولجميع الاشخاص الذين اقترع لانتخاهم في منصب نائب الرئيس مع ذكر عدد أصوات كل منهم، وتمضى هذه القوائم من جانبهم بعد التثبت من صدق محتوياتها ثم ترسل مختومة الى مقر حكومة الولايات المتحدة بعنوان رئيس مجلس الشيوخ • ويتعين على رئيس مجلس الشيوخ، بمشهد مَن الشيوخ والنواب، ان يغض هذه التوائم، ثم يحصى عدد الاصوات، والشخص الذي يظفر بأكبر عدد من الاصوات المعطاة لمنصب الرئاسة يصبح رئيسا، هذا إذاً كان هذا العدد اغلبية لعدد جميع الناخبين المعيُّنين، واذا لم يظفر احد بهذه الاغلبية، فحينتذ يختار عدد لا يتجاوز ثلاثة من الاشخاص الذين فازوا بأكبر قدر من الاصوات في قائمة المنتخبين للرئاسة ويبادر مجلس النواب الى اختيارً الرئيس من بينهم طبقًا لنظام الاقتراع السري. ولكن عند اختيار الرئيس يراعي اخذ الاصوات بحسب عدد الولايات ، بعيث يكون لمثلي كل ولاية صوت وأحد ، والنصاب القانوني اللازم لهذا الفرض ينا لف من عضو او اعضاء عن ثلثي الولاياتُ، واغلبيةٌ جميعُ الولايات تكون ضرورية لتحقيق الاختيار، واذا لَّمْ يختر مجلس النواب رئيسًا، عندما تقع عليه تبعة الاختيار، قبل اليوم الرابع من ههر مادس التالي، فحينئذ يتصرف نائب الرئيس كرئيس اسوة بما قد يحدث في حالة وفاة الرئيس او عجزه عجزا دستوريا

والشخص الذي يظفر باكبر عدد من الأسوات المطاة لمنصب نائب الرئيس، ينتخب نائبا للرئيس، هذا اذا كان العدد اغلبية لعدد جميع الناخبين المعينين، واذا لم يظفر احد بالإغلبية، فحيثة يختار مجلس الشيوخ نائب الرئيس من بين الاثنين الملذين ظفرا باكبر عدد من الإصوات في القائمة، والنصاب القانوني اللازم فهذا الغرض يتا لف من ثلثي العدد الإجمالي للشيوخ، واغلبية العدد الإجمالي ضرورية لتحقيق هذا الاختياد، ولكن، لا يحق لاحد غير اهل من الناحية الدستورية لمنصب نائب رئيس ان يكون اهلا لمنصب نائب رئيس الولايات المتحدة و

المادة الثالثة عشرة

الفقرة الاولى • لا يباح في الولايات المتحدة او في منطقة خاضة لسلطانها، الاستعباد او العمل بالاكراه، الاكمقاب عن جرم وقع على مقترفه بعد ادانتـه كما ينبغي •

الفقرة الثانية • للكو نجرس سلطة تنفيذ هذه المادة باصدار التشريع اللازم.

المادة الرابعة عشرة

النقرة الاولى • جميع الاشخاص الذين يولدون في الولايات المتحدة او

يصبحون من مواطنها ويخضعون لسلطانها ، هم مواطنون للولايات المتحدة وللولاية التي يعيشون فيها ، ولا يحل لولاية ان تضع قانونا من شائه ان ينتقس من المنزايا والحصانات التي يتمتع بها مواطنو الولايات المتحدة، ولا يحل لاية ولاية ان تحرم شخصا الحياة او الحرية او الممتلكات بدون تطبيقا القانون تطبيقا كاملا ولا يحق لها ان تحرم احدا خاضعا لسلطانها من المساواة في الحماية اما القوانين ،

الفقرة الثانية • يقتسم النواب بين الولايات المختلفة بنسبة عدد سكان كل ولاية بعد احصاء عدد جميع السكان في كل ولاية باستثناء الهنود من غير دافعي الضرائب. ولكن، اذا انكَّر حق الاقتراع في اي انتخاب سواء لاختيار ناخبيّ رئيس الولايات المتحدة او نائب الرئيس او لاختيار النواب في الكونجرس او الموظفين التنفيذيين او القضائيين في ولاية ما، او اعضاء المجالس التشريعية لها، اذا انكر حق الاقتراع على اي منّ الذكور من سكان مثل هذه الولاية مع انهم يكونون قد بلغوا الحادية والعشرين من عمرهم وهم مواطنون للولايات المتحدة، او اذا انتقص من هذا الحق بكيفية ما الأ في حالات الاشتراك في عصيان او في جريمة اخرى، فان اساس التمثيل في الولاية يجب خفضه بنسبة ما يكون هناك من تأثير لعدد مثل هوالاء المواطنين الذكور في مجموع عدد المواطنين الذكور الذين بلغوا الحادية والعشرين من عمرهم في مثل هذه الولاية الفقرة الثالثة • لا يصبح احد شيخا او نائبا في الكو نجرس أو ناخبا للرئيس او لنائب الرئيس او ان يشغل منصبا مدنيا او عسكريا خاضعا للولايات المتحدة او لولاية من الولايات، اذا كان قد سبق له ان اقسم اليمين كعضو في الكو نجرس او كموظف في الولايات المتحدة او كعضو في مجلس تشريعي لولاية ما او كموظف تنفيذي او قضائي في ولاية ما، باأن يُوءيد دستور الولايات المتحدة ولكنه مع ذلك اشترك في تمرد او عصيان عليها، او قدم مساعدة او تسهيلات لاعدائها • ولكن للكو تجرس باغلبية الثلثين في كدل من مجلسيه ان يمحمو هذا السب ه

الفقرة الرابعة • لا يجوز ان تكون شرعة دين عام للولايات المتحدة اجازه القانون بما في ذلك الديون المتطقة بدفع معاشات او هبات عن خدمات قدمت في قمع تمرد او عصيان موضوع بحث • ولكن لا يحق للولايات المتحدة ولا لولاية من الولايات ان تتحمل تبعد دين التزام او توددي قيمته لمساعدة حركة تمرد او عصيان على الولايات المتحدة او تواجه دعوى بشائن فقد عبد او تحريره • فجميع هذه الديون والالتزامات تعد غير شرعية ولا سند لها •

النَّقَرَة الخامسة ، تكون للكونجرس سلطة تنفيذ نصوص هذه المادة بالتشريع اللاذم ،

المادة الخامية عشرة

الفقرة الاولى • لا تنكر الولايات المتحدة ولا ولاية من الولايات على

مواطن للولايات المتحدة حتى الاقتراع، ولا تنتقص منه بسبب الجنس او اللون او حالة الاستعباد السابقة •

الفقرة الثانية • للكونجرس سلطة تنفيذ هذه المادة بالتشريع اللازم •

المادة السادسة عشرة

للكو تجرس سلطة فرض الضرائب على الدخل وجبايتها ايا كان مصدر الدخل، بفير ان توزع توزيعا نسبيا على الولايات المختلفة، وبدون مراعاة لاى احصاء او تعداد ه

المادة السابعة عشرة

النقرة الاولى ، يتالف مجلس الشيوخ في الولايات المتحدة من شيخين عن كل ولاية ينتخبهما سكان كل ولاية لمدة ست سنين، ويكون لكل شيخ صوت واحد ، والناخبون في كل ولاية يجب ان تتوافر فيهم المو هلات اللازمة لناخبي اكبر الفروع التشريعية في الولاية عضوية ،

الفقرة التألية ، عندما يخلو مقمد في مجلس الشيوخ يشغله ممثل لولاية من الولايات فعلى السلطة التنفيذية لمثل هذه الولاية ان تصدر امرا باجراء انتخاب لشفل هذا المقعد ، بشرط ان المجلس التشريعي للولاية يخو ل السلطة التنفيذية اجراء تعيين موقت ريشما يملا الاهالي المقعد الخالي بالانتخاب طبقا لما يشير به مجلسها التشريعي، ،

الفقرة الثالثة ق لا يفسر هذا التمديل بكيفية من شاتها التاثير في انتخاب او في مدة عضوية شيخ من الشيوخ اختير قبل ان يصبح هذا التعديل جزءا قانونيا من الدستور .

المادة الثامنة عشرة

النقرة الاولى • بعد عام من الموافقة على هذه المادة، يُعطر اتاج المشروبات المسكرة في الداخل او ينها او همها او استيرادها الى الولايات المتحدة او جميع الاراشي الخاشعة لسلطانها او اصدارها منها وذلك لاستخدامها في اغراض الشرب •

الفقرة الثانية • للكونجرس وللولايات المتحدة السلطة المتفقة على تنفيذ هذه المادة بتشريع ملائه •

الفقرة الثالثة م تصبح هذه المادة باطلة الا اذا تمت الموافقة عليها كتمديل في الدستور من قبل المجالس التشريعية للولايات المختلفة كما نعس على ذلك الدستور في غضون سبعة اعوام من موعد تقديمها الى الولايات من الكونجرس ه

المادة التاسعة عشرة

الفقرة الاولى • لا ينكر على مواطن للولايات المتحدة حق الاقتراع، او ينتقص منه سوا. من الولايات المتحدة او من اية ولاية بسبب الذكورة او الانوثة. الفقرةالثانية • تكون للكو تجرس سلطة تنفيذ هذه المادة بالتشريع اللازم •

المادة العشرون

الفقرة الاولى • تنتهي مدة الرئيس ونائب الرئيس في ظهر اليوم المشرين من شهر يناير وتنتهي مدة الشيوخ والنواب ظهر اليوم الثالث من شهر يناير من السنوات التي كانت تنتهي فيها مدتها اذا لم تبرم هذه المادة ، وتبدأ عقب ذلك مباشرة مدة من يخلفا نهما •

الفقرة الثانية • يجتمع الكونفرس مرة واحدة على الاقل في كل سنة ، ويبدأ مثل هذا الاجتماع في ظهر اليوم الثالث من شهر يناير الا اذا عين يوما آخر بقانون

الفقرة الثالثة • إذا حدث في وقت ابتداء مدة رئاسة الرئيس أن مات الرئيس، فأن نائب الرئيس المنتخب يصبح رئيسا • وإذا لم يكن الرئيس قد تم انتخابه قبل الموعد المعين لبدء مدته، أو أذا حال حائل دون أن يحضر الرئيس المنتخب، فحينئذ يتصرف نائب الرئيس المنتخب كرئيس رئيسا تزول الحوائل • وللكو تجرس أن يصدر قانونا ينص على الحالات التي قد يتعذر فهيا على الرئيس المنتخب أن يحضرا فيعين من يتصرف كرئيس، أو يعين الكيفية التي بها يختاد القائم باعمال الرئيس، وعلى مثل هذا الرجل أن يتصرف كرئيس ديثما تزول عن الرئيس أو نائب الرئيس الحوائل •

الفقرة الرابعة • للكونجرس ان يصدر قانونا ينص على حالة وفاة احد من الاختاص الذين منهم يختار مجلس النواب رئيسا عندما يقع على عاتمه حتى الاختيار، وينص على حالة وفاة احد من الاشخاص الذين قد يختار مجلس الشيوخ منهم نائبا للرئيس حينما تقم عليه تبعة اختياره •

النقرة الخامسة ، يسري تنفيذ النقرتين الاولى والثانية في اليوم الخامس عشر من شهر اكتوبر التالي للموافقة على هذه المادة،

الفقرة السادسة • تصبح هذه المادة غير نافذة الا اذا تمت الموافقة عليها كتعديل في الدستور من قبل المجالس التشريعية لئلالة ارباع مختلف الولايات في غضون سبع سنين من تاريخ تقديمها •

المادة الحادية والعشرون

الفقرة الاولى • هذه المادة النيت المادة الثامنة عشرة في تعديل القانون الاساسي •

الفقرة الثانية • أيحظر نقل مشروبات مسكرة أو استيرادها إلى أية ولاية أو ارض أو ممتلكات الولايات المتحدة سواء لتوزيعها أو لاستعمالها خلافا لما يحدده القانون •

الفقرة الثالثة و تصبح هذه المادة غير نافذة المفعول الا اذا تمت الموافقة عليها باعتبارها تعديلا للدستور بمووتمرات تعقد في الولايات المتحدة كما نص الدستور على ذلك، في عضون سبع سنين من موعد تقديمها من قبل الكو تجرس الى الولايات و

